# 信息化前沿

# 新思维

# 制度创新

■中央财经领导小组办公室副主任 刘鹤

在信息化过程中,要高度重视制度的创新,不能把目光 仅仅停留在技术和工具的层面。如果这样做,可能会失去一 些发展的机会。

例如,20世纪90年代的爱尔兰和新西兰,因为制度创新的差异,爱尔兰在信息化发展中更胜一筹。实际上,新西兰的基本国情与爱尔兰差不多,也是一个市场经济的国家,但相比之下,爱尔兰的制度创新更适应信息化时代。

在整个制度创新的过程中,信息化更要求高度关注一些最基本的制度。主要包括以下方面:

- 1、产权保护,知识产权保护,信用体系的建立,反对垄断和鼓励竞争。
  - 2、高度重视教育。
- 3、创造一种竞争性的基础条件,特别是在电讯业要创造一种基础框架。近年来,我国正在积极推进电讯业的发展,鼓励竞争,反对垄断,这对中国推动信息化将是非常有利的。
  - 4、创造市场主体。
- 5、注意改进社会意识形态。任何新技术的推广应用总 是伴随着社会意识形态的改进。仅仅重视经济制度的建立 而不重视树立新的意识形态,将难以推进信息化的进程。

信息化必须与解决这些最基本的问题结合在一起,如 反垄断、放松管制、市场信用体系的建设、政府公共职能的 界定和提供公共产品、创造良好的外部环境等等。

所以,当我们谈到信息化怎么办的时候,我们发现它已 超出了信息化本身的命题,这些命题是经济学家们在讨论 和关注的问题,绝不是一些技术问题。

## 媒介观察

#### 我国尚未进入第二次现代化

新华网近日发表文章指出,日前出版的《中国现代 化报告 2004》表明,我国仍处于以工业化、城市化为主 要特点的第一次现代化的发展期,属于初等发达国家。

专家指出,以信息化、知识化为主要特点的第二次 现代化在我国发展极不均衡。目前,我国尚未进入第二 次现代化,但一些二次现代化的要素已经传入我国。

#### 中国面临信息化"做活"的挑战

《中国经济时报》近日发表文章指出,信息化的本质是创新的"活力",目前我国正面临着"做活"的挑战。

信息文明的本质在于使农业时代形成的大国、工业时代形成的强国通过信息化系统地具备创新活力,以适应多变的环境生存下来。目前,中国还没有完全实现日本那种"做大"、"做强"的工业化,又遇到了美国那种信息化"做活"的挑战。

### 信息化工程监理体制须改进

e-works 近日发表文章,对目前的信息化工程监理体制表示了担忧。

- 一是监理机构应对企业信息化的效果负有责任, 而目前一些监理机构很难做到这一点。
- 二是监理公司资格认证有待完善。目前国家正式 承认资格的信息化工程监理单位并不多,而在这些单 位中选出真正优秀的监理公司并不容易。
- 三是监理制度形成初期的监理工程师"含金量"偏低,资质认证把关不严。监理工程师至少应当有十几年的信息化工作经验并在业界有相当的建树。然而,我们却不难看到一些并没有多少经验的监理工程师在为重要的工程"把关"。