

重庆直辖的战略意义、发展目标及战略措施

□黄奇帆

重庆是具有三千多年悠久历史的中国西部唯一的中央直辖市，在中国乃至在世界上都具有鲜明的特点：一是面积大、人口多。全市幅员面积 8.2 万平方公里，人口 3100 万人，比中国一些省乃至世界上一些小国家面积还大，人口还多。二是二元结构突出。大城市、大农村并存；大工业、大农业并存，全市农村面积广大，占总面积的 80%，城市具有大、中、小城市齐备的特点。重庆既是中国六大老工业基地之一，汽车工业、天然气化工、兵器工业、仪器仪表工业是中国著名的生产基地，又是中国主要农副产品生产基地，粮食、猪肉、水果和中药材是全国的重要产地。三是自然资源丰富。全市已发掘并开采的矿产有 40 余种，天然气、铝土矿、盐矿、锗矿、锰矿和钨矿储量、品位在全国有明显的优势。境内江河纵横、水网密布，水能资源十分丰富，动植物种类繁多。四是区位优势突出。重庆位于长江上游地区，处在我国中部地区和西部地区的结合部，在实施西部大开发战略中具有重要的战略地位。

一、重庆直辖的战略意义

1997 年 3 月 14 日，全国人民代表大会通过了设立重庆直辖市的决议。从此，重庆的历史翻开了新的一页。

重庆历史上曾经有过三次直辖，分别是在秦朝、抗战时期和解放初期。小平同志对重庆有着深厚的感情，80 年代初就有设立重庆直辖市的想法，因为四川省太大，管理幅度过宽，难以推进边远地区的发展，设立重庆直辖市，使一个省级政府的推动力变成两个省级政府的推动力，可以推动巴蜀地区的平衡发展。国家决定建设举世瞩目的三峡工程，搞好三峡库区移民工作，建设三峡经济区，是重庆直辖的现实原因。但站在更宽的角度，把重庆直辖与西部开发联系起来，用发展的眼光来看，设立重庆直辖市是党中央、国务院实施的西部大开发战略的一个重要举措。

西部大开发，是从全国的总体战略发展的高度提出的一个宏伟计划，是促进全国经济平衡发展的一个重要措施。从历史的经验来看，一个区域要发

展，必然要由一个或几个大都市来带动周边的城市群，进而带动整个地区发展。改革开放初期，珠江三角洲的发展靠香港、深圳、广州的带动；九十年代，长江三角洲的发展靠上海浦东开发的带动，渤海湾地区的发展靠北京、天津带动。21 世纪推进西部大开发，也需要包括重庆、成都、西安、昆明等西部城市群来带动，在这个城市群中，设立重庆直辖市，把重庆建设成为长江上游的经济中心城市，并进而成为国际大都市，对于带动整个西部地区的发展，促进西部大开发战略的实施具有重要的战略意义，这是党中央、国务院有关西部大开发的重大战略决策之一。

加入 WTO，是我国适应世界经济一体化趋势的需要。世界经济一体化，首先是由金融、贸易、商业等要素市场的一体化来反映，同时也要通过跨国公司的跨国经营来体现，要素市场的全球联系和跨国公司的跨国投资、贸易把世界经济连成了一体。世界各类重要经济要素，比如股票市场、外汇市场、资本市场，还有石油、黄金等的交易市场和跨国公司的总部一般都设在国际大都市，国际大都市是要素市场和跨国公司生存的载体、活动的中心。每天的资金流、贸易流、货物流，包括人流，实际上是在全球的各大都市之间流动。从这个意义上讲，一个国家在世界经济一体化中有没有战略地位，很大程度上取决于有没有国际化的大都市。中国同世界接轨，与世界经济一体化，首先就是中国的大都市与世界经济的接轨和一体化。我们的西部大开发最终要使中国西部和世界经济联系在一起，就需要有西部的大都市。在西部现有的几个大城市中，由于重庆作为直辖市的特殊地位，所以更有条件成为西部的国际大都市，率先与国际接轨，给加入 WTO 后的西部地区带来更多的战略利益，这是国家意志和民族利益的体现。

重庆直辖，是三峡工程建设和三峡生态经济区建设的需要。举世瞩目的三峡工程带来了重庆地区上百万的移民任务，三峡库区移民建设资金有 600 多亿，其中有近 500 亿是投在重庆，再加上与之配

套的地方资金和其它社会资本的投入,对库区经济的拉动是显著的。有人说三峡移民是包袱,国家给四五百亿,自己还要再贴上很大一部份。但是,即使没有三峡大坝的建设,没有库区移民政策,三峡库区的贫困地区还是需要改造和发展,我们贴的这一部分钱还是必须要花的。假如没有移民资金,重庆贫困地区的改造可能需要20年才能完成,现在缩短为5年至10年就可以完成了。现在不是就已经建成了云阳、奉节、丰都新县城吗?这在10年前几乎是不可想象的。这样就加快了建设,加速了发展,同时,移出的农民变成了市民,变成了城镇户口,加快了三峡库区的城镇化发展。

二、重庆直辖的体制性因素

重庆直辖除了以上三方面的战略意义外,还为重庆的社会经济发展带来了八大体制性优势:

(一)直辖后的重庆,与四川、陕西、湖北、湖南、贵州接壤,在中国的版图上,是在南北、东西的几何位置的中间,在西部开发的省份中,重庆处在和较发达的中部地区相联系,处在了承东启西的位置上,就具有了更大的辐射力和影响力。

(二)在直辖市中,重庆具有得天独厚的资源优势。重庆有八万多平方公里丰饶的土地资源;有秀美的河流和山川,是天然旅游资源;有丰富的天然气、煤炭和其它矿产资源,为资源开发和综合利用提供了充足的物质基础;有丰富的水体和水能资源,为发展高耗水和高耗能产业奠定了基础;重庆还有丰富的劳动力资源,具有劳动力的比较优势,劳动力素质在西部地区比较高,为我们发展劳动密集型产业提供了人力保障。

(三)直辖市政府运行成本更低的优势。重庆直辖后,减少了管理层次,由原来的省、地区、县、乡四层变成了市、县、乡三层,组织机构更加扁平化,政府运行成本更低。这里有一组数据可以说明问题:人口数与公务员(包括其它财政供养人员)的比例,全国平均是30:1;西部地区平均是20:1,效率更低一些;重庆是50:1,远远高于全国和西部的平均水平。

(四)争取政策支持的优势。重庆直辖后,层次上离北京更近了,有“跑部进京”的优势。当然这不是指空间距离,而是指向各部委的汇报、请示更容易了,作为直辖市,参照系是北京、上海、天津等老直辖市,重庆的各种问题就更容易得到中央部委的关注、理解,也更容易得到他们的支持。如果说重庆直辖这5年取得了一定成绩的话,是和中央和国务院及各部委的大力支持分不开的,包括政

策、项目和支持效力已经初步显现出来。

(五)管理效率提高的优势。重庆直辖后,各区县直接受市委、市政府领导,没有了中间层次,效率更高了。一方面中央各类会议、决策,传达贯彻的速度更快了,同时由于市政府的管理幅度较大,简政放权,使各区县的自主权也就更大了,这更符合重庆的实际。重庆是典型的二元经济结构,各区县的自然条件、经济发展状况、区位优势、管理体制、面临的困难和问题都各不相同,所以各区县应该有更大的自主权,根据本地实际,因地制宜制定各具特色的发展大计,这样也有利于调动区县干部的积极性和充分发挥他们的才能,促进区县经济发展。

(六)独具特色的大城市带大农村的优势。我们不但有比较完善的工业体系,有大批训练有素的产业工人队伍,而且有广阔的农村地区,有大量的农业剩余劳动力,有潜力巨大的农村市场,为经济的持续发展提供了足够的空间。使我们可以比较容易地实施产业调整,把劳动密集型产业向小城镇和乡镇企业转移,也为农产品深加工和产业化提供了物质保证。

(七)政府更具有配置资源的优势。一般的省份,资源配置权在市长手里,由于市区范围所限,没有多少调整的余地;省长管理范围大,有调整的余地,但没有直接的资源配置权,省市两级协调运行的难度和成本就比较大。现在,重庆市同时具有省市两级政府的优势,既有资源配置权,又有调整的余地,调控的力度就更大了,效果也更好。比如说按照国家规定,耕地要“占补平衡”,即城市开发占用耕地,交纳一定数量的耕地占用费,用这笔钱再补偿开垦相应数量的耕地。城市开发一般占用的都是近郊的耕地,在近郊几个区再开垦土地,一是成本较高,二是本来就很少有荒地,三是随着城市的进一步扩张,还将再次占用这些土地,这三个原因都制约着城市开发的进程,也加大了用地成本。在一般的省区,有土地开发成本差价,但没有资源调度的体制,由于重庆特殊的体制优势和资源优势,我们就可以把城市开发在近郊占用的土地所缴纳的耕地占用费,包干转交给相对边远的区县去开垦土地,保证“占补平衡”,既符合国家政策、降低了耕地垦复成本,又避免了新开耕地的再次占用和补偿,还支持了贫困区县的发展,一举多得。

(八)重庆直辖后,具有更大的人才积聚优势。最近几年,有一大批全国各地的人才,一些博士、硕士和各方面有专长的人才都涌向了重庆,到重庆来

寻找发展机会,不但有经商办企业的,还有的走上了区县政府和市级各部门的领导岗位。直辖后,原来的区县领导干部从县团级升为地市级,这不但是行政级别的提高,在新的岗位上,他学习的是地市级的文件,运作的是地市级的行政权力,几年下来,思考问题的方式、深度、层次和水平都会提高,因为人总是在游泳中学游泳,在工作实践中提高工作水平,这更加促进了干部队伍素质的提高。

三、重庆发展的总体目标及其发展阶段

直辖以来,在重庆市委、市政府的正确领导下,重庆的经济和社会发展进入了一个快速发展的新时期。特别是在最近三年中,重庆GDP增长出现了一个重大转折:1999年全国GDP增长是9%,重庆GDP增长是7.5%,低于全国平均;2000年全国GDP增长是8.1%,重庆GDP增长是8.5%,略高于全国平均;2001年全国GDP增长是7.3%,重庆GDP增长是9%,高于全国平均近2个点。2002年全国GDP增长力争达到7%,但重庆预计能达到9%,以上这种趋势改变了90年代重庆经济增长低于全国平均水平的局面。可以预计,在今后10年里,重庆将持续保持高于全国平均增长2到3个百分点的增长速度,这是重庆建设与发展一个新时期的开始。只有持续保持这样一个增长速度,才能实现江总书记提出的“努力把重庆建设成为长江上游的经济中心”的目标。

要实现把重庆建设成为长江上游的经济中心,并实现建设成为国际大都市的战略目标,从国内外大都市发展的经济规律来看,可以分为四个阶段:

——2001年至2005年,以交通建设为重点,实施大规模基础开发,初步建成“枢纽重庆”。构筑“枢纽重庆”的四个框架:基本构筑起以高速公路和城区快速道路为骨干、水陆空运输四通八达、通达深度和快捷程度大大提高的综合交通体系;基本构筑起全市国民经济和社会信息化应用体系、信息资源开发利用体系和“数字重庆”框架,完成重庆数字港建设,成为长江上游的通信枢纽和信息中心,为重庆的经济社会发展奠定良好基础。

——2006年至2010年,以产业结构调整为重点,加快推进功能开发,初步建成“功能重庆”。改造提升三次产业的发展水平:以提高农业综合效益和增加农民收入为目标,通过实施科教兴农、综合开发、城镇带动、可持续发展四大战略,加快农业产业化、农村工业化和乡村城镇化进程,初步形成重庆特色农业和绿色产业;以增强工商实业综合竞争能力和提高经济效益为目标,通过加快以技术进

步为支撑的结构调整,发展壮大汽车摩托车、化工医药、名优食品、建筑建材支柱产业,培育发展信息工程、生物工程、环保工程三大高新技术先导产业,改造提升冶金、机械、轻工等传统产业;以拓宽服务领域、提高服务水平、增强城市服务功能为目标,大力培育旅游、房地产等新的经济增长点,加快发展第三产业,培育壮大连锁经营、物流配送、电子商务等现代物流服务业。通过基础开发和功能开发,实现2010年末全市GDP比2000年翻一番半以上,经济总量有可能接近5000亿元人民币。

——2011年至2015年,以资本和资源合理配置为重点,整合集聚要素开发,初步建成“中心重庆”。实现把重庆建设成为长江上游经济中心的战略目标,必须加快金融保险、货币融通拆借、贸易流通、物流仓储、技术信息、国土资源等要素市场建设,发挥金融在现代经济发展中的核心作用、技术信息的支撑作用、国土资源优化配置的基础作用。实行开发开放战略,集聚市内外、国内外各类要素资源,为区域经济发展服务,增强重庆作为区域经济中心的聚散和辐射功能。

——2016年至2020年,以经营城市和提高城市现代化水平为重点,开展综合竞争能力的全面开发,初步建成“都市重庆”。城市化水平达到中等发达国家大城市水平,重庆经济总量在2010年基础上再翻一番,力争达到10000亿元。主要经济指标和人民生活水平初步达到世界中等发达城市水平。形成以“三中心两枢纽一基地”(长江上游商贸中心、金融中心、科教文化信息中心,交通枢纽和通信枢纽,高新技术为基础的现代产业基地)为核心内容的都市发达经济圈;以建设大中城市连绵区和产业密集带为核心内容的渝西经济走廊;以发展绿色产业、生态经济和旅游经济为核心内容的三峡库区生态经济区,构建起各具特色、优势互补、联动发展的三大区域经济新格局。把城市建设成为具有“江城”、“山城”特色,山川秀美的山水园林城市。拟再用更长一点时间,初步建成国际大都市。

未来20年,重庆发展的四个阶段对拉动经济增长的力量预计具有四个不同的特点:第一个阶段的经济发展主要靠投资拉动。去年,全市最终消费拉动经济增长4.1个百分点,净出口拉动经济增长-1.8个百分点,资本形成总额拉动经济增长6.7个百分点。如果加上投资形成的消费,投资拉动经济增长在70%以上。这一阶段拉动经济增长主要靠一个力量。第二个阶段的经济发展主要靠投资和消费双拉动。在这一阶段,一二三次产业的结构调整任

务初步完成,特别是工商实业的综合竞争能力和经济效益明显增强,消费结构、消费水平已逐步适应群众小康生活水平的需要。在继续加大投资力度的同时,消费需求对经济增长的拉动作用开始显现,形成投资、消费并驾齐驱拉动经济增长的格局。第三个阶段经济发展有了消费、投资、要素三个拉动力量。在这一阶段要素集聚直接和间接拉动经济增长的作用已不可小视。金融保险、贸易流通、交通物流、国土资源配置等要素经过15年的发展,将比现在更大规模、更高层次的集聚,对经济增长必将发挥更大的拉动作用,形成消费、投资、要素三个同等重要的拉动力量。第四个阶段经济发展将出现消费、投资、要素、出口四轮拉动的格局。重庆的发展得益于对外开放。西部大开发的深入推进,中国加入WTO后融入世界经济一体化的步伐加快,加上重庆综合竞争能力明显增强,必将吸引国内外大企业、大公司到重庆寻求新的发展,外资企业、内资企业产品出口必将有更大的增加。在这一阶段,重庆的出口拉动有可能达到全国的平均水平。我们预计,对经济增长的正向拉动在20%以上,成为推动经济增长的重要力量。

四、关于枢纽重庆

由于重庆处在东西部结合的特殊地理位置,所以交通建设显得尤为重要。如果重庆的交通不畅,重庆就会成为东西部交通的瓶颈和障碍;如果重庆的交通搞好了,我们就是东西结合的枢纽,所以,这几年,市委、市政府的主要领导非常重视交通建设问题,从航空、航运、铁路、高速公路等大交通项目到“8小时重庆”、“半小时主城”等市内交通项目,都有许多重要的总体部署和具体的专项推动。我们要按照市委要求,把重庆建设成为“枢纽重庆”,这是我们当前基本建设工作的重点。

从全国的交通网络来看,要建成四通八达、水陆空联运的铁路、公路、航空、水运、管道运输网络,具体包括以下几方面:

铁路方面:在过去的几十年间,重庆已建成成渝、襄渝、渝黔、达万四条铁路干线,现在已开工建设的渝怀铁路将于2005年建成通车,遂渝线和万宜线也将在今年开工,正在规划的兰渝铁路和南川—涪陵—利川铁路可望在“十五”期间开工。这些项目建成后,重庆就将成为西部的铁路枢纽。

公路方面:重庆是国家规划的五纵七横高速公路网的一个重要节点。目前已建成75公里的环线高速公路,以这个环线为起点,将建立起辐射周边省市的四通八达的放射状的高速公路,已建成的有成

渝路、渝涪路、渝黔路一期等三条高速公路,在建的有长梁路、梁万路、渝合路、渝邻路及渝黔路二期工程等五条(段)高速公路,即将建设的还有渝遂、津合和二环高速公路等,这些公路全面建成后,将彻底改变重庆行路难的状况,成为连接周边省市的快捷通道,从而成为西部的公路交通枢纽。

航空方面:重庆江北机场是国家规划的干线机场,目前的扩建工程已经启动,投资15亿元将候机楼扩建为8万平方米。现在我们客流大概是每5年增长1倍,到2006年有600多万,到2010年大约会有1000多万。届时,重庆有可能成为西南地区的航空枢纽和中心机场之一。还将投资5亿元在万州和黔江建设支线机场,将更加强化重庆的航空枢纽地位。

水运方面:重庆历史上就是长江上游最大的港口,也是长江的重要港口之一。三峡建库以后,到2003年水位到135米,万吨级的集装箱拖轮能到重庆港,通过水位的提高,重庆港会有发展和振兴的过程。重庆港从以前的一千、两千吨级的集装箱进出到万吨级的集装箱拖船进出,这将是一个根本性的变化。一个地区集装箱港口吞吐能力代表着这个地区航运、贸易能力的内涵,一个集装箱一般代表2万美元,香港现在每年就有1500万个集装箱的进出,就意味有3000亿美元的货物吞吐,所以香港是世界的贸易和航运中心。上海规划2005年要达到1500万箱的水平,货物就要从长江流域积聚。长江流域的龙头上海、龙尾重庆的需求正好对接。重庆港口集装箱的吞吐量去年是5万,今年到8万,两年以后一定会达到10万箱以上,这个增长是百分之几十的增长,到2005年有可能达到15万箱,到2010年预计是50万箱,就是100亿美元的进出口业务。这些货物不能只在重庆境内收集,还可以从贵州、四川汇集过来,这就涉及到集装箱多式联运,陆上运输和水上运输之间的互相交接的问题。我们要做的不是重庆境内的航运中心,而是辐射西南地区的航运中心,需要把铁路、公路、港口、水路多式联运,整体运筹,把政策放宽、环境做好,并作好长江、嘉陵江和乌江航道的整治,充分利用三峡成库后航运条件改善的机遇,进一步发挥重庆作为航运枢纽的作用。

管道运输方面:兰渝输油管道建成后,重庆将会成为西南地区的油料配送中心。另外,重庆还是全国通信网络的一个重要枢纽。

从重庆市域内交通看,主要是“八小时重庆”、“半小时主城”和通县油路建设。按照市委、市政府

的要求,这些项目在2005年以前都可以全部建成,届时重庆的所有县城将在8小时以内到达环线高速公路,在半小时以内到达城市中心。重庆的各区县乘车到主城区的时间更短了,交流更多了,不但有利于重庆的经济发展,也有利于增强经济辐射力。再加上城市路桥收费改革和城市畅通工程,重庆的市区交通将更加畅通。

五、重庆的城市化进程

直辖市作为一个大都市,应该是城市化率比较高的地方。然而,重庆作为二元特征的直辖市,目前城市化率还较低,我们重庆现有3100万人口,其中1000多万是城市人口,占总人口的33%,我国目前城市化人口占总人口的37%,~~高于~~重庆的城市化率,可见我们差距还很大,必须大力推进城市化进程。全国的城市化率十年后预计接近50%,作为直辖市的重庆,城市化率理所当然的应该赶上全国的平均水平,达到50%。那时,重庆的城市化人口预计达到1600万,增加600万人口,按照每增加一人,小城镇增加城市面积60平方米,大都市增加城市面积100平方米的国家政策性规定口径,城市面积将扩大400多平方公里,再加上三峡库区22万亩淹没城区复建约150平方公里,十年中重庆城市建设新建城区预计达到600平方公里,整个城市的建成区面积,将达到1500平方公里。目前,重庆城市面积和城市人口比例与京、津、沪三个直辖市相比存在较大差距,但重庆城市化的潜力很大,10年后,我们的城市面积和城市人口将很可能赶上或超过其它三个直辖市,这是一个总的格局和趋势。从投资看,按照每增加1平方公里城市面积,需要增加投入10亿元计算,600平方公里的城市面积扩大将增加投入6000亿元。这是拉动经济增长的一笔巨大投资。从消费看,每一个农村居民每年消费大约3000元,每一个城市居民每年消费1万元,“农转非”每年将扩大消费2倍多。这又是拉动经济增长的一个巨大源泉。

在城市化推进过程中,重庆城市建成区形态和兄弟直辖市有很大的不同,对北京、上海来说,城市化区域的扩张和市民的增加就是主城区面积和市民数量的扩张,对重庆来说则是包括主城区在内的五个层次城市群的扩张。重庆的发展目标是要形成以主城区为核心的五个层次的城市群。最核心的就是主城区,要逐步地建成500万人口以上的国际级的大都市;第二层就是涪陵、万州、江津、合川,要

建成70~100万人口的国内大城市;第三层就是把永川、开县、长寿、南川、黔江等发展成为30万人左右的区域中心城市;第四层就是发展二十几个10~15万人的县城和城关镇,形成众星拱月之势;第五层就是发展上百个1~3万人左右的中心镇。由此形成一个五层次结构的都市城市群,10年内新增的600万城市人口中,三分之一进主城区和国内大城市,三分之二进其它城市。

这个过程也是我们落实“三个代表”重要思想,提高广大人民群众特别是低收入的农民群众生活水平的过程。现在党中央、国务院比较关心的“三农问题”,其核心是城市化的问题。根据统计资料可以看出,人均1000元以下的农民,非农收入只占其收入的10%;人均2000元的农民,非农收入占其收入的40%;人均3000元左右的农民,非农收入占其收入的60%;人均5000元以上的农民,非农收入占其收入的90%以上,也就是说,农民收入水平的提高是和城市化进程紧密相关的,要提高重庆2000万农村人口的收入水平,必须走城市化的道路,把他们从土地中解放出来,大力发展第二、三产业,使他们成为产业工人和服务业从业人员,真正实现扶贫解困。

在加速推进城市化的进程中,我们要反对的是违反城市发展规律,盲目发展、过份超前,违反规划、乱占土地,只顾建设、破坏环境的开发行为。要严格按照国家批准的重庆城市发展总体规划,编制好控制性详规、小城镇规划和各种基础设施专业规划,要严格执行按规划、带项目批土地的工作原则,做到计划内批地、招标方式批地、熟地开发后批地。在加速推进城市化的进程中,我们要防止的是违反经济规律,用行政手段去强迫农民“农转非”的行为。一般来说,一个农业人口一年只要2000元收入就可以了,而一个城市居民至少需要5000元以上的收入才可以生活。在没有保障农民进城充分就业的情况下,简单的用行政手段推进农转非,无疑会使政府背上沉重的社会保障负担,引发经济问题。所以,不能简单地用行政的手段推进城市化,而要充分利用市场的力量和市场化的手段,比如随着城市范围的扩大,征地农民农转非进城;随着工商业的发展,招用农民工;富裕起来的农民进城买房入住;外地打工的人员回到城市;随着乡镇企业的发展壮大,迁往城市发展。政府要做的工作,一方面就是解除农民进城的各种限制,包括户口、就业、子女

入学等方面的限制,另一方面就是促进城市中小企业和个体工商户的发展,吸纳农村剩余劳动力,顺势而为地推进城市化进程。

六、深化投融资体制改革

大规模开展城市基础设施建设和工商企业的二、三产业投资,需要多渠道筹集大量的建设资金。初步匡算,今后5年重庆的全社会固定资产投资将达到5000~6000亿元,今后10年,预计达到一万几千亿元。在目前情况下,增强国民经济发展的动力和后劲,关键在于如何筹措这笔资金,深入进行投融资体制的改革。目前我们国家客观存在的融资渠道大体上有十二个方面:

一是财政渠道。在经济发展的基础上,通过增加财政资金,加强规费增收,用于基础设施建设。同时,积极争取国债资金的支持。二是银行贷款。长期以来,国家商业银行、地方股份制银行是巨大资金的重要来源,随着对外开放扩大,外资银行还将加入信贷行业,这将是融资的重要渠道。三是包括保险公司基金、产业基金、共同基金在内的各类投资基金。去年末,我市保费收入达到34亿元,增长18%。扣除当年支付的赔偿金11亿多元,沉积资金20多亿元。从发展趋势看,各种基金包括开放、封闭基金都是筹资的渠道。四是企业自有资金的投资。工商企业的资金除了维持再生产外,积累的自有资金会参与各类有效益的固定资产投资,成为一种重要的资金来源。五是股票市场融资。包括新股发行、上市公司增值配股和增发新股,上市公司资产经营等方法筹集资金。去年来,我市发行新股和配股募集资金9亿元,今年还将逐步扩大。六是国内企业到海外融资。包括到国外发行金融债券、利用国际货币基金组织贷款和国际银团贷款、向海外借债等。七是土地批租和转让。国土资源在土地批租市场流动,实现土地升值,是融资的一种重要形式,房地产的抵押和按揭也是一种资金来源。八是基础设施BOT运作。开放基础设施市场,一方面可以卖掉建好的基础设施筹集资金,另一方面可以让外商投资建设和经营新上的基础设施项目,这已成为一种重要的筹资渠道。九是引进外资。外资引入不仅是资金问题,还带来技术、管理、人才、产品和市场,多渠道、多形式引进外资,是我国对外开放的一大举措,也是我市筹集资金的一大渠道。十是公用设施收费。重庆的路桥建设收费、污水、垃

圾处理费、自来水收费、房地产开发配套、市政公用设施收费等等,都是目前筹资的渠道。十一是引进内资。通过抓好城市的交通、流通和融通,改善投资环境,能够引来大量的国内资金。十二是利用各种“壳”资源、专营权筹资。包括公交营运专线、通信、水、电、气的专营权以及按经济规律和国际惯例,有限额控制的公司牌号出让,只要合理把握,都能够成为资金来源,关键是要善于利用、善于创新。这里要注意五个方面:

一是要把各种融资渠道和资金来源用好用活,要针对不同的项目特点,把各种融资渠道组合起来使用。

二是要注意顺势而为,要根据当时的经济形势来选择合适的融资渠道,比如利息下降了,就多借款;股市在上升期或高潮期,就多利用股市资金等。

三是“三个集中”原则,就是投融资的渠道和资金、资源向优秀企业家集中、向优秀企业和项目集中、向优秀产品集中,资本才能越做越大,实现良性循环。

四是要注重诚信,就是要坚持“三个不”,不逃废银行债务、不侵害股东权益、不违反各类资本市场、金融市场的交易规则,诚信操守是一切融资的基础。

五是塑造良好的投融资主体,就是要建立一批资产优良、信誉良好的投资公司或企业集团,要把它们真正塑造成为投融资市场的主体,通过它们的活跃的市场行为,筹集城市建设所需要的大量资金。

从宏观上看,深化投融资体制的改革,将为重庆市带来三大好处:一是为进一步发展筹集必需的资金。二是促使企业的微观运行机制得以改善。因为企业用什么渠道的资金,就会随资金的性质转什么机制,你用了股市的钱,你就转为上市公司,你用了外资的钱,你就产生了外资企业。三是增强和凝聚城市的金融融通功能,促使重庆市逐步成为长江上游的金融中心。总之,国家间的竞争、城市间的竞争,是产品竞争、技术竞争、人才竞争、企业竞争,更是资金的竞争,其核心是融资体制的竞争。只要有了资金,就可以引进技术、引进人才,甚至买来企业,否则就只能在竞争中失败,被淘汰。市委、市政府决定今年的一项重要工作就是投融资体制改革和创新,这是抓住了工作的“牛鼻子”,从而解决了资金来源问题,才能把重庆的区位优势、资源优势、直辖优势发挥出来,才能促进重庆的持续健康发展。

(作者系重庆市人民政府副市长)