

该做什么，而且应当有经常的评估与检讨。可惜这个工作目前做得还很不理想。

## 现阶段发展完善要素市场的主要任务

现阶段发展要素市场，最重要的是消除扭曲，要害在于减少管制、分割，增强公平监督，提高因势利导的能力。

从融资市场来看，加强对风险与效率的监督、考量。尤其要注意，不要设想我们可以将系统性风险在金融市场上分散转移出去，这是不可能的，必然还流转在体系内。中国的情况不能简单地比照外国。因为在外，大银行大而能不倒，会有系统性风险。我们赞成对大银行要有更高的要求。但是在中国，同样小银行也有不能倒闭的问题，也可能产生系统性风险。这个问题回避不了，要有应对的办法。从融资市场的结构来看，还有一个明显的不足就是间接融资比例过高。必须提高直接融资的比例，特别是各种公司债、市政债、高收益债，包括股票创业板、私募基金等进一步加快发展。这是解决我们资金市场、融资市场发展根本性问题的办法。

劳动就业市场方面，最主要问题是提供供求双方平等谈判的机会。工会的作用在历史上很受争议，在不同的时期会发挥不同的作用，但是就我们现在而言，工会的作用是缺失的，是不足的。另外是统一城乡的劳动力市场，在工资、福利和社会保障方面逐渐实现公平，因为目前农民工平均收入水平，实际上是从事同样工作而有城市户口者的三分之一或二分之一。

土地使用权市场方面要“开正门、堵旁门”。首先，用途需要加强管制，保护农业和环境，把规划变成法律。其次，必须承认农民拥有土地使用权，在符合规划的前提下允许进入市场，自由交易。第三，整顿和压缩集体建设用地，在利益关系透明的前提下允许其进入市场。第四，鼓励挖掘城市存量土地的巨大潜力。我们的建筑密度还非常低，土地使用的集约化水平和人口规模和密度相比还差得很远，要鼓励城镇存量土地进一步盘活。●

# 加工贸易新版图

加工贸易不会“下南洋”，高技术、高附加值、内地与沿海齐头并进的加工贸易新时代到来

## 黄奇帆

重庆市市长



加工贸易自上世纪80年代末就开始占据我国进出口额的半壁河山，到2009年已经到了1.1万亿美元的规模，是中国对外开放的最大成果之一，在拉动经济增长的同时，对解决两亿多农民工的就业，也做出了巨大的贡献。

2009年以前，95%以上的加工贸易分布在沿海，这主要与“两头在外”的既有加工贸易模式有关。可以说，前30年属于中国加工贸易的沿海时代。

近几年，沿海的这种加工贸易开始出现向内地和东南亚转移的趋势，但转移过程中也受到一些质疑。有人认为，加工贸易技术含量低、附加价值低，而且消耗

大量本国资源，沿海和内地都不宜发展。

这种看法有点一厢情愿，太理想化了。

加工贸易是指利用本国生产能力和技术，进口料件加工成成品后再出口的一种国际贸易方式，是经济全球化的产物。随着IT、交通技术的突破性进展，全球通信和物流成本大幅降低，为各种生产要素在世界范围内优化配置提供了条件，许多产品的生产和价值链，在全球范围内按专业分工展开，其生产环节大多选择在成本最低国家和地区，加工贸易由此诞生，并成为发展中国家参与国际产业分工的主要方式。

加工贸易并非价值链

低端的代名词，而是人类生产方式组织形态的创新，它顺应了现在社会化大生产合理分工的必然趋势，将研发、生产、销售、结算整个产业链条分为若干环节，每个环节由全球最具优势的企业来完成，连接这些环节的生产性服务业、服务贸易也应运而生。尽管组装等制造环节处在加工贸易“微笑曲线”的低端，但它是研发、结算、销售等高端环节的基础，而且提供了大量的就业岗位。没有制造业的发展，也难有服务贸易的兴旺。

也有人主要是担心。特别是在2008年金融危机前后，随着煤电油运等要素价格的上涨，随着劳动力供应紧张和成本上升，沿海这种“两头在外”的加工贸易模式开始出现困境，一些专家担心中国沿海的加工贸易向东南亚转移——东南亚也是沿海的概念，而且要素成本比起中国沿海更低一些，于

是开始呼吁加工贸易向中西部内陆梯度转移，但是几年下来，进展其微。

其实，要避免加工贸易“下南洋”，推动其向中西部内陆转移，关键在三个环节的物流问题：进项物流、出项物流和保税物流。

沿海地区在发展加工贸易的过程中，利用便捷的物流条件，零部件可以从海外来，也可以在沿海本地生产，而内陆地区若要进口零部件，有上千公里的物流距离，增加的进项物流成本可能会抵消内陆的成本优势，这是制约加工贸易向内陆转移的关键。一年多来，重庆在吸引笔记本电脑产业转移的过程中，推动加工贸易由水平分工变为垂直整合，通过推进70%到80%零部件本地制造，建立整机加零部件生产的全流程产业链，得到了世界笔记本电脑排名第一第二的惠普和宏碁等品牌商的响应，他们在重庆下单近

## 要避免加工贸易下南洋，关键在三个环节的物流问题

1亿台；得到了富士康、广达、英业达、纬创、仁宝、和硕等世界级代工商的协同，200多家零部件配套商同步跟进，形成“2+6+200”的产业集群格局。这个产业集群3年内将形成年产1亿台的笔记本电脑的能力，加上思科等品牌的其他信息产品，一个年产出1万亿美元的产业基地三五年后将在重庆横空出世。

整机加零部件垂直整合一体化不但解决了进项物流问题，使得内陆发展加工贸易成为可能，而且把加工贸易从低端推向高端。在“两头在外”的模式下，加工贸易企业一般只做了“低端”的整机组装，投资规模不大，技术含量不高，附加值也很低。“一头在内，一头在外”的新模式，使得整机和零部件形成集群制造，不但大大提升了就业和净创汇，同时由于生产供应全流程的企业集聚，必然对新技术产生旺盛需求——研发机构也要跟进品牌商、代工商和零部件供应商，及时解决技术创新和技术支撑的针对性、有效性问题。这就使研发中心落户内陆成为可能。

对重庆而言，还有一个收获就是高端的销售结算业务。加工贸易一般涉及三类企业：品牌商、代工商及零部件厂商。过去我国每年1.1万亿美元加工贸易，由品



重庆寸滩保税港区是目前国内惟一叠加了“空港加水港”双功能的保税港区。

牌商进行的销售结算都流失在海外,原因有三个:一是缺乏离岸金融中心的制度安排,二是外汇管理模式不适应加工贸易结算需要,三是国内银行大多没有离岸金融结算业务功能。针对这一情况,我们开动脑筋,一是说服跨国公司把结算中心迁移到重庆,二是推动国家有关部门调整了离岸金融的制度安排。2010年初,每年1000亿美元结算量的惠普亚太地区结算中心已经移师重庆,这带来了三个好处:政府一年几十亿元的税收收入;银行一年几十亿元的业务费用;会计师等高级白领一年十几亿元的薪资收入。

2010年12月,宏基在重庆建立全球生产基地和第二营运总部,也明确将结算放在重庆。再加上其他几个在谈的项目,到2012年,预计还将有1000亿美元的加工贸易结算业务迁移到重庆。

保税物流和保税区是加工贸易的载体和前提条件。过去,由于解决不了保税货物内陆到边境的在途监管问题,因此内陆没有保税区。在中国海关的支持下,我们率先突破这一制度困境,运用现代物联网技术和GPS定位系统,从技术上解决了保税物流监管问题,获得国家批准,在重庆设立了两个综合保税区,有了发展加工贸易的条件。

出项物流无外乎铁路、航空和海运。对重庆来讲,最大的突破是打通了南线铁路欧亚大陆桥。就在2010年

11月底,中俄总理定期会晤期间,海关总署分别与俄罗斯和哈萨克斯坦海关署签订了合作协议,实施便捷通关措施,优化通关作业流程,促进双边贸易便利化。基于南线欧亚大陆桥的渝新欧铁路专线半年前开始推动,至此水到渠成,比走北线欧亚大陆桥缩短运时三分之一,据宏基测算,可节省运费成本4%到5%。

中西部内陆地区借欧亚大陆桥南线,一下从内陆走到了开放前沿。这也正是跨国公司选择重庆的重要原因之一。

海运,可以通过建立铁海联运通道的办法来节省时间,重庆打通了到深圳盐田港的铁海联运通道,比长三角海运欧洲还快两天。

空运,不管到美国还是到欧洲,内陆和沿海的时间和成本相差无几。

三个环节上的物流问题的解决,特别是进项物流上整机加零部件一体化,变“两头在外”为“一头在外”,改变了传统的加工贸易模式,将零部件、研发、销售结算等高端环节都留在中国,颠覆了过去人们把加工贸易和低水平、低附加值联系在一起的概念,同时开创了内陆加工贸易的新篇章。

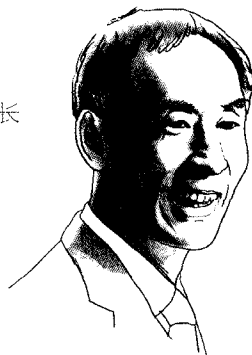
加工贸易的旧时代过去了,一个高技术、高附加值、加工贸易微笑曲线全产业链集聚的内陆加工贸易新时代正在到来,西部开放高地的建设也因此会真正微笑起来。◎

# 转向制度和劳动生产率红利

支持中国经济高速增长的基础性因素发生重大变化,未来30年不是前30年的简单外推

**秦晓**

招商局集团前董事长



共和国成立至今,已走过两个“30年”。第一个30年是计划经济的30年,在高度集中的中央计划体制下,中国初步建立了自己的工业化基础,但僵化、封闭的体制严重束缚了生产力的发展。第二个30年是改革开放的30年,中国摒弃了斯大林-毛泽东的计划体制模式,推进了市场化改革,融入到全球经济之中,实现了经济持续的高速增长,与此同时,也出现了经济发展失衡、社会公平公正等方面的矛盾和问题。

过去的30年,中国经济起飞和崛起的基础和特征可以归结为“增长红利”。其外生因素是制度创新,主要包括中国市场化导向的体制改革和冷战后全球经济一体化的进程。其内生因素是“人口红利”。前者扩大了生产边界,即市场需求,后者使供给得以保障。在新的30年中,我认为支持中国经济