

上海市政府副秘书长、市经委主任 上海实现“三个中心”

上海市政府副秘书长、市经委主任黄奇帆日前在上海生产力学会第二届会员大会上作专题报告,集中谈了上海实现“三个中心”的前提与条件^①。

一、提出“三个中心”的过程

上海成为“三个中心”是1990年后提出,实际上是邓小平同志在上海提出来的,上海应以构建金融中心为目标。他认为中国要在世界上有地位,先要从上海抓起。有了这么一个指示精神以后,到1992年在上海市的七届全会上提出了“三个中心”目标,后来在全国党的第十四次代表大会上正式提出上海要成为“三个中心”。

十年来,我们一直在围绕这个目标而奋斗。“三个中心”既不是一个空的理想,但也不是三、五年就能实现的目标,需要三个五年计划,可能要十五年左右的时间才能实现。2000年我们制定第十个五年计划,为它打基础,到2010年能逐步实现,完全实现可能要到2015年。

“三个中心”是个国家战略,特别是金融中心更是这样。实现三个中心,光靠上海1300万人努力是不够的,需要依靠国家力量和国家各个部门的配合。



黄奇帆主任(中)在会上作报告

如果把三个中心仅仅看成是上海的战略,这是把它的重要性降低了。由此可以说实施“三个中心”的主体是国家,是国家各方面的力量。上海的工作是为它打基础,作好服务。这个观点,到去年上上下下形成了统一的认识。

二、实现“三个中心”的前提与条件

实现“三个中心”的前提与条件,我有个初步想法,把它简单地概括为“1,2,3,4,5”。

所谓“1”,是说成为“三个中心”的城市,可能有个“一九开”的比重。上海的GDP如果超过全国GDP10%的比重,上海有可能成

为“三中心”的城市。可能这是一种前提条件。如果把香港看成是全国“三中心”的一个城市,香港现在的GDP是上海的一倍多。全国的GDP是8万亿人民币,加上香港的合计9万亿光景,而香港是1万亿港币,占全国的12~13%;日本东京是世界和亚洲的一个金融中心,东京的GDP总量是整个日本4万亿美元的15%;美国纽约的GDP总量是美国8万亿美元的14~15%;英国伦敦的GDP总量是英国1万多亿美元的40%。从以上比例可知世界上成为“三中心”的国际大都市,其GDP在全国所占比重至少在10%以上。上海现在只占5%。全国GDP是8万多亿元,上海只有

^① 这是2001年在上海召开“两会”前作的报告,当时还没有提“四个中心”

黄奇帆谈： 的前提与条件

4500亿元，所占比重太低。这就是一个前提条件，摆在我们面前的一个任务。由此，上海市委市政府提出要力争GDP的增长速度高于全国平均值，增幅高2到3个百分点。我们过去十年平均高于全国3个百分点。1990年上海GDP占全国的比重为3%，现在达到5%左右。如果保持按高于全国3个百分点的速度发展，预计经过十到十五年的努力，GDP占全国的比重可达到10%。

所谓“2”，是指整个城市的人群结构有个“二八开”的概念。作为三个中心城市，一般要求有20%的居民不是本地人，而是外国国籍的或是外地在本地工作的人，并且是智商较高的移民或者是半移民，约需有300万人口。他们不一定要签有上海户口，只要在上海工作就行。现在上海远没有达到这一步。上海现有200万流动人口，但它包括旅游、开会、出差、打工等有近200万人，其中建筑工人就有100万人左右，是打工人口。算下来，属于高层次的人口没有超过20万人，这方面按要求需增加10倍。估计总的流动人口到2010年以后要达到500多万，那时上海本地户籍人口约为1400万，两者合计将达到1900万人口。在非户籍人口中，假使建筑工人数量逐步下降，而各地进入的白领阶层人口逐步增加到二、三百万。这样的话，上海“二

八开”的人口层次结构就出来了。市委市政府提出的人才要“流”而不在于“留”，其本意就在于此。过去吸引人才以“留”为主，现在转变为以“流”为主，这个思路与“二八开”人口结构很有关系。分析香港、东京、伦敦、纽约等城市都有这种情况。

所谓“3”，是说作为贸易中心，本市货物进出口与外地（包括外国）货物进出口有个“三七开”的比重。从上海发展过程看，1990年是倒三七，即上海外贸进出口70%是本市的货物，30%是长江三角洲地区的。腹地进出口是转口的概念。目前，上海是对半开，即50%对50%。50%是本地货物，50%是外省市货物。2000年与1990年相比，是前进了一大步。今后目标在进出口贸易中外省市的要占到70%，这就要求在目前50%的基础上再加20个百分点，变成70%是外地，30%是本市。作为贸易中心，还有一个要求，即应发挥口岸转口的作用。在进出口贸易中，不光是国内腹地，还应成为世界及沿海其他国家的转口口岸。如果上海也能为周边国家转口，这个作用就大了。今后上海还要进一步开放，使她成为周边国家和世界各国的转口口岸、国内的腹地口岸和本市的进出口岸，三个方面都得到发展，上海就真正成为一个世界贸易中心了。从时间上算，上海从

1990年到2000年，花了10年时间，使倒“三七开”变为对半开，如要达到“三七开”，在现在占50%的基础上变为占70%，看来也得花10到15年时间。

所谓“4”，是说在产业结构上至少有个“四六开”。世界上成为中心城市的第三产业的比重至少在60%以上，高的达到70~80%。从上海来看，过去工业占80%，到1980年以后，三产才逐渐发展起来。1984年对三个产业的发展提出“三二一”的要求，提出两个辐射，提出第三产业要加快发展。从1984年这个战略的提出，到1990年刚刚达到“三七开”，即三产所占比重达到30%，工业占70%。到了2000年，三产达到了50%多，工业占44%，农业占2%，建筑业占4%。在三个产业中，第三产业超过了一半。在今后的十年，三产还需进一步往上提，提到占60%以上。过去十年在三产发展中，起加速度作用的是金融业，金融业发展带动了其他发展。今后十年，第三产业的发展每年要求增加1个百分点，这样到2010年就能有个“四六开”，即三产占60%以上，其他各业加起来占40%。

所谓“5”，是指来上海人流中有个“对半开”（五五开）。作为中心城市，应是世界的交通枢纽，有一半人是到该城市办事的、旅游的，有一半人是过境的。目前上海的情况是：以上海为目的，而乘飞机到上海来，以及离开上海为目的而乘飞机的人群占乘飞机总人数的95%。不是以上海为目的，通过上海到其他地区去的人所占比重很小。目前上海的机场，2000年达到2000万人次，5年以后估计达到3000万人次，10年之后，飞机的吞吐量可能在4500万人次。

那时浦东的2期工程也搞好了,在4500万中假如有2000多万是以上海为目的而来,另有2000多万不是以上海为目的的,这就意味着上海机场是个国际性机场,是个枢纽性的机场。人们通过这个机场转到其他各个机场、转到各个国家。做到这样,需有二个前提条件:一个是国内直线飞机要大发展,国内中短程飞机要发展;第二是要开放领空,这里有个对等交换的问题。香港是开放领空的,当然我们需有一个逐步转变过程。这不仅是机场,还包括轮船等,货物转口到上海作为集散地,转一转就出去了,不是以上海为目的。作为中心城市、交通枢纽,必须形成对半开的局面。

三、“十五”时期为“三个中心”做什么

上述说的“1、2、3、4、5”不是数字游戏,而是反应了实现三个中心的内在规律,是实现三个中心的一些基本条件。这五件事如果逻辑地对应起来,每件事都差不多需花5~10年的时间才能达到一个基本目标。三个中心不是某一天可以突然建立的,而是一个逐步发展的过程。相对来说贸易中心可在10年以后逐渐形成,经济中心要在10到15年中逐渐形成,金融中心可能最慢,时间需长一点,可能要到2015年时才逐渐形成。这就是说,从2010年到2015年,三个中心可能逐渐凝聚逐渐到位,全部到位需有一个过程。那么,到2005年该干什么?2005年是为三个中心打基础。

第一件事是建设港口。三个中心的外在基础条件都应该至2005年逐步完成。哪些是外在的硬件,比如说港口。作为贸易中

心,要向三七开努力。港口,一般一个集装箱代表出口2万美元,香港有1500万个集装箱,一年差不多达3000亿美元的进出口总量。在这个进出口量中,30%是香港本地的,70%是周边国家和地区的转口贸易。上海过去有50万个集装箱,差不多合100亿美元。现在到500万个集装箱,900亿美元。只有一半是转口贸易。如果要达到2000多亿美元,就需有1000多万个集装箱。上海港口的极限是700万箱。外高桥港口正在建,2年内造好。把它的吞吐量加上去,极限也就是700万箱,这700万箱不足以支持贸易中心。所以在2005年初步建成上海大小深水港非常重要,这是个前提条件。如果至2005年还不行,2010年上海的贸易中心就没戏。贸易中心的背后是金融融通。如果贸易中心不行,金融中心也会没戏,这里有个逻辑前提的问题。经过5年论证,国家最高领导都认为上海市政府提出的建设大小洋山港是经得起论证的。现在正在作进一步论证,预计今年可以全面起动前期准备。明年,如果可以开工造30公里的跨海大桥,两年就可造好,再加上港口设施的话,基本上就能逐步完成。这是一个前提性的大事。

第二件事情是信息中心。金融中心、贸易中心发展过程中作为城市基础设施的另一个基础设施便是信息中心,信息化城市。这次市委通过的“十五计划建议”里的内容,应该说是按照去年6月13日市委常委会专门讨论的、上海信息化信息产业发展的一个决定。这个会定下了上海重点发展信息产业化和加速信息港的计划。到2005年,上海信息化程度和

信息港的硬件、设施、宽带要达到发达国家发达城市的水平。

第三件事情是金融中心。作为金融中心要有一个发展的基础,这就是上海商业银行的数量、保险公司的数量、证券公司的数量等都应有一个大的增加。在资本市场方面,上海是A股的主体市场,深圳是二板的主体市场,这个方面的实现对上海成为资本市场的中心是很重要的一个方面。上海的银行活动范围从原来的属地化转为横向跨地区活动的一种金融力量。这些方面的展开可能都需要有个五到十年的时间。总体上讲,对三个中心现在是扎扎实实努力干的过程。整个目标是五年打基础、十年开始出现结果。

三个中心最重要的战略意义在于资源配置上“搬砖头”。世界经济一体化,讲到底是世界要素市场的一体化。世界级的中心城市,能将各种要素市场每天每分每秒的活动联系在一起,然后参与世界要素的调度和分配,将各种交易费留下聚集起来。所以,我们三个中心的目标一定要实现,这是个国家战略,是中华民族在世界上有地位的表现,有着非常重大的意义。

在WTO到来之际,我们有了这个三中心的概念,就有了适应WTO的措施。反过来,WTO的措施也会帮助上海更快地实现三个中心。因为WTO各种服务贸易的要求,一定会促进上海服务贸易的发展,最终加大上海第三产业,增强金融中心、贸易中心和经济中心的力量。从这个角度讲,上海也正被推向三个中心。

(江董根据录音整理 未经本人审阅 文中标题编者所加)