



上一篇文章，我们从刘晓庆的人生经历的对比衬托中，梳理分析了中国83年的利改税，和93年的分税制，从中得出了一个有趣的现象。

83年和93年这两个年份，既是刘晓庆关键的人生节点，又是中国税改史的关键节点，可以说是冥冥之中自有注定。

同时，经过上篇阐述，更多瓜友对中央和地方的博弈关系，有了更深刻具体的认识，有些瓜友之前认为，中央对地方是令行禁止，毕竟中央发话了，地方谁敢不听啊，而实际上，诸侯坐大挑战中央权威的现象，不仅存在于古代，更存在于新中国，特别存在于改革开放时期。

太宗的改革开放，本质上就是一个中央不断分权的过程，而有趣的是，习武的深化改革，本质上是一个中央不断集权的过程。

改开初期，吴稼祥有过这样的比喻，他说“**改开放权消灭了一只单头鹰，却诞生了一只九头鸟**”。“单头鹰”指中央政府，“九头鸟”指各地方政府。

新时代下，“四个意识”贯彻到底，机构改革釜底抽薪，栗战书向各地诸侯敲黑板：“**党政军民学、东西南北中，党是领导一切的！**”

某人很有章法，从地方集权到中央，从中央集权到核心，所以十八大以来这五年，中国政界只有两件事：

中央集权，地方削藩

所以，改开初期地方大佬利益威胁、叫板中央的做法，一去不复返了，在新时代还敢这样做，分

分分钟扣上一顶“妄议中央”的大帽，然后上至大佬下至小弟全部进去，曰“**塌方式腐败**”，真是三十年河东，三十年河西啊。

在中央权力的一放一收中，九州多少风云变幻，人间多少宦海浮沉。

还是恩格斯一针见血：

历史，总是螺旋式地上升。

所以说，分税制对中国，是有起死回生的意义的，在中央财政极度困难地方实力极度雄厚的情况下，地方阴奉阳违、不顾大局，甚至当时理论界都盛行研究“**联邦制**”，为地方势力坐大铺路，吴稼祥、肖滨、张欣等学者就鼓吹中国政治改革要走联邦制的路子，而王绍光、胡鞍钢等学者则奋力维护中央集权。

如果不是分税制救命般的遏制住了地方尾大不掉的势头，让中央重振旗鼓，那估计中国第一个独立出去的联邦省份，**就是广东了。**

广东有过两次“雄起”，一次是改开初期，一次是十八大初期。改开初期很多人知道，十八大初期就很少有人知道了。

犹记得十八大后的第一次两会，广东代表、上下官民集体炮轰分税制，本来，每年两会上对分税制的讨论都很热烈，但13年两会是十八大后的第一年两会，广东的讨论就显得过度激烈，媒体的报导就显得过于渲染。

[网易首页](#) > [财经频道](#) > [2013两会经济报道：其命维新](#) > 正文

广东代表再提改革分税制：地方的钱被拿走太多

2013-03-06 13:11:33 来源: 南方都市报(深圳)

▲ 举报

甚至广东省长直批中央财政转移支付不透明。

[大粤网](#) > [新闻频道](#) > [新闻专题](#) > 正文

原省长黄华华：中央财政转移支付不够透明

2012年03月11日07:17 南方日报 孙天明 王辉 [我要评论 \(0\)](#)

字号： T | T

广东是分税制下受损最大的省份，反应强烈无可厚非，但在十八大的开局之年，这样的猛烈开炮和媒体这样的传播渲染，就不是无可厚非了。

面对广东的这些，某人不免心里一咯噔：

刚给我上了一张海外三千的请赏名单，这里又急着抢中央钱袋子了，广东啊广东，原来你扶龙，是想把朕扶成汉献帝啊！

后面广东发生的那些事情，黄华华卸任、东莞扫黄、万庆良落马、保利被封、梅州帮覆灭、给黄华华诗集题词的书法家作古，等等，就不必细说了，我们只需要知道事情的结果——

这是十八大上的广东：



这是十九大上的广东：

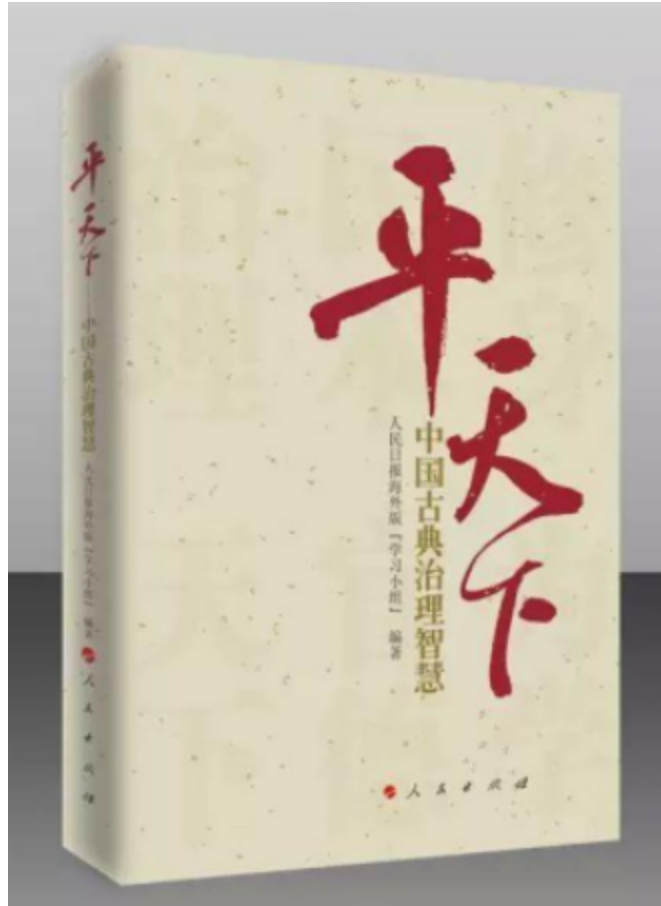


如某人在今年三中全会上所指出的那样：

治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方的职责关系。

云淡风轻的一句话，淡如开水的一句话，怎么翻译呢？

一言以蔽之——叶家也好，邓家也罢，都敌不过平天下。



扯完一些散笔碎语，下面进入文章正题。

是的，让我们梦回2001年，看看在强势中央仍未建立的时期，**中国税改史上最混乱的一幕，是怎样发生的……**

2001年，是刘晓庆最不堪回首的一年。

那一年，她被公司人举报偷税漏税，警方去她公司带走了总经理，刘晓庆得知动静后面无血色，拥有法国绿卡的她打算外逃出国，她认为“**不能从北京出关，太显眼了从深圳出关！**”因此她一路逃亡，转道深圳，然而，在深圳码头即将出关的千钧一发之际，她被警方拦了下来。

事后她回忆到那一刻的心情：

“我们惊心策划的出逃计划就这样彻底地失败了”

“他们不会枪毙我吧？我要死了！”

2001年，刘晓庆外逃出国未果，被警方抓获，十七年后，另一个涉嫌偷税漏税的女明星，倒是吸取教训，鞋底抹油跑的比谁都快。

当刘晓庆被审讯时，专案组告诉她，偷税漏税是坐牢，不是枪毙，吓的手脚乱颤的刘晓庆，拍拍

心口，悬着的心这才放了下来。

然而，专案组对刘晓庆说的另一句话，更是信息量十足，揭示了01年在全中国涌动的暗流：

“专案组说，要抓一百个明星，你是第一个。”

可惜，当红女星刘晓庆因偷税被抓新闻，轰动了全国，给国人上了一堂生动税法课，人人纷纷安分守法起来，不敢触及政策高压线，专案组想抓一百个明星的计划，最后是未能完成。

然而，国家要的目的已经达到。

是的，冰冻三尺非一日之寒，偷税漏税事件历年都有，层出不穷，国家为什么就选择在01年动手呢？

无他，2001年，国家正式启动了所得税改革，而刘晓庆，被拿来祭旗了。



企业所得税和个人所得税，从1949年到2001年，一直都是地方税源，地方政府收而不是国家收。然而，从1993年分税制实行后，中国经济高速增长，2000年，企业效益和国民收入增加十分之快，所得税增长的速度超过了流转税，成为分量越来越重的税源。

数据显示，1993年，全国个人所得税是25.5亿元，而地方企业所得税293.3亿元，夹在一起一共是**300亿出头**，而93年中央财政收入是**4300亿**，前者是后者的**6.9%**。

全国所有省的所得税加起来，才到中央财政一个零头，体量不值一提，没有利益驱动的中央没必要和地方争这个税种。

然而，到了2000年，全国个人所得税510.2亿元，比93年增加了2000.78%，地方企业所得

税1005.5亿元，比93年增加342.8%，加在一起是**1500亿**，而2000年中央财政收入是**1万3千亿**，前者是后者的**11.5%**，相比93年的比例，**几乎翻了一倍**，已然是十分之一的体量，

份额巨大的所得税，已经不是当年的蝇头小利了，而且用发展的眼光看，所得税的增长速度常年走高，在未来，这一税种的体量将越来越巨大。

企业所得税和个人所得税，马上就要成中央的心头肉了，为了对国人普及税法，保障税收，拥有巨大公众影响力的刘晓庆，为什么被拿出来祭旗，专案组为什么还要抓100个明星，一切都是那么的不言而喻。

有人的地方，就有江湖，有利益的地方，就有风云。

看准所得税这块肥肉的中央，在2001年开始和地方诸侯谈重新分蛋糕的事了。

中央打算怎么分蛋糕呢？

国务院总理朱镕基指示，财政部拟定方案，分管财政、税收、教科、文卫的副总理李岚清批准方案，于01年10月17日召开30个省和6个计划单列市财政厅局长会议。

财政部部长项怀诚，宣布所得税分享方案：

(二)分享比例。

2002年所得税收入中央分享50%，地方分享50%；2003年所得税收入中央分享60%，地方分享40%；2003年以后年份的分享比例**根据实际收入情况再行考虑**。

(三)基数计算。

以2001年为基期，按改革方案确定的分享范围和比例计算，地方分享的所得税收入，如果小于地方实际所得税收入，**差额部分由中央作为基数返还地方**；如果大于地方实际所得税收入，**差额部分由地方作为基数上解中央**。

是的，所得税这块大蛋糕，中央先和地方五五分账，然后六四分成，日后的分账日后再议，会议开完，国务院挥挥手，各地财政厅局长回去汇报吧，记得给国务院书面答复哦。

（写到这里，岱岱突然想起一件事，觉得有必要专门提一下。

很多人骂朱镕基，是因为他搞国企大下岗，搞医改、教改、房改，这些改革很多地方都损害了国家和人民的切身利益，东北国企大下岗是朱镕基拍的板，责任在他，但其他地方的国企下岗，更多是分税制实行后地方政府自行其是的甩包袱。

而且国务院有严格的程序流程和责任分管，房改是朱镕基从副总理到总理都一直主管并推行的，责任在他，但扩大高校招生有功有过的教改，和陷民于水深火热之中的医改，都是分管教科文卫的李副总理，提出方案并落地执行的。

我们要实事求是分析问题，如果你把当年的改革一股脑的安在朱镕基身上，成败是非皆由一人，只能说，正国级的常务副总理在你眼里是个摆设。）

回到话题，各地财政一把手在中央开完会，都懵逼了：

这是中央明目张胆的抢我们钱啊！这样的会议精神回去怎么和省里传达啊？每年财政少收这么多钱，省委那帮人不把我骂死啊？

你们有政策，我们有对策，先回去吧，和省委大大们商量下，这次怎么对付中央。

各地财政一把手各个表情不一的散会了，看着底下这帮人精离去的背影，主持会议的财政部部长项怀诚，突然有点不安，他找到朱镕基总理，说出了自己的担忧：

我们把基期年设为2001年，会不会不太合适啊？2001年还没结束，那帮人都是人精，什么账他们做不出来，朱总理，你又不是不知道底下人玩的那些手段，这次他们会不会又忽悠我们啊？

朱镕基大手一挥，自信说道：

放心吧，01年定为基期年没问题的，今天都是10月17日了，2001年还剩几天啊？一个多月而已，他们那帮人能搞出什么花样呢？

再说啦，99年厦门走私案，00年汕头骗税案，地方上枪毙的枪毙，无期的无期，中央这几年这么强势，他们还敢跳？

小项啊，还记得93年吗？那些年中央多弱啊，你跟着我飞遍中国，我们跟一个个地方政府谈分税制，谈的那个叫鸡飞蛋打，知道的人说这是中央和地方在沟通工作，不知道的人还以为美国和本拉登谈判呢，如今8年过去了，再要和地方重新分蛋糕的时候，还要你我一个个去地方登门拜访吗？直接叫他们来中央开会领文件就行了，看，我们中央已经不是当那个弱势中央了。

面对朱相的自信满满，项怀诚配合的笑笑点头。

这里，为什么2001年作基期年就这么敏感呢？

因为中国财政体制这样设置，**基期年就是取那一年的财政做基数。**

假设地方去年总收入10个亿，以去年10亿收入为基数，中央地方实行六四分，那么就有这两个情况。

如果今年地方收入还是10亿的话，地方中央六四分，地方分得了4亿，上交给中央6亿，但相比去年基期年的数据，地方还差6亿，所以中央就要从自己的分成里拨出6亿返还给地方，补到10亿，全还给地方了，中央没收到钱。

如果地方今年总收入上升到20亿，那么地方中央六四分，地方分到是8亿，中央分到12亿，而地方的8亿比基期年的10亿差2个亿，所以中央就从地方上交的钱里补给地方2个亿，这样地方达到10亿的基数。这样中央实得10亿，地方实得也是10亿。

是的，一句话，税改税改，怎么改，**地方总不能越改越穷吧**，国家设定一个基期年，该年的数据就是一个水平线，低于这个水平线的，中央就要补给地方。

所以说，一言以蔽之，从地方利益出发，**基期年数据，越高越好。**

这就是财政部的担心了，2001年还差一个月，地方完全可以在所得税的数据账表上吹泡沫，这样未来就能少交不少钱，可是朱相很自信，01年的中央已经不是93年的中央，93年那么困难中央都搞好了分税制，何况现在？而且中央连续两年办大案，中国第一走私案远华案，和中国第一骗税案汕头案的胜利推进，更让朱镕基对中央权威信心满满。

而且，估计他也觉得，**中央一句话不说就抢地方蛋糕，给地方政府留一个月作弊的时间，也算是对地方安抚安抚嘛。**

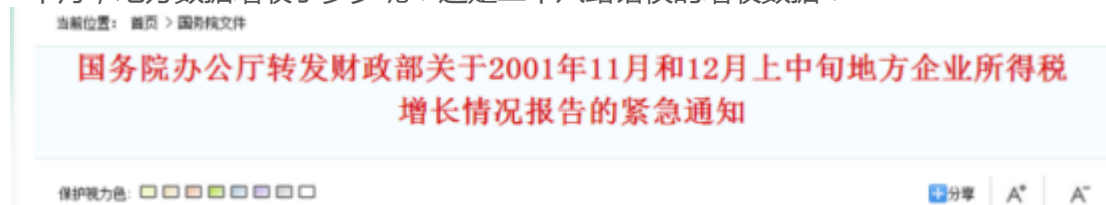
所以，地方作假就作假呗，吹泡沫就吹泡沫咯，中央这么强势，一个月时间又这么短促，地方数据能假到什么地步？

然而，历史是最天才的编剧，现实有最狗血的台词，2001年地方最后一个月的数据，狠狠的给了朱镕基一个耳光。

朱镕基：来吧，给我看看，一个月时间，你们做账能做到什么地步呢？是增收一倍还是两倍啊？不会增收三倍吧？

地方政府：不好意思，年末行情好，大家所得税收的有点多。

最后一个月，地方数据增收了多少呢？这是二十八路诸侯的增收数据：



今年10月份中央提出2002年实行所得税收入分享改革以后，地方企业所得税收入出现了超常增长。

江西省增长816%、宁波市增长708.7%、河南省增长609%、

广西壮族自治区增长597.7%、青岛市增长577.2%、内蒙古自治区增长496.9%、

浙江省（不含宁波市）增长467.5%、宁夏回族自治区增长462.2%、安徽省增长404.5%、

贵州省增长376.5%、新疆维吾尔自治区增长352.9%、吉林省增长314.8%、山东省（不含青岛市）增长235.6%、

天津市增长230.1%、江苏省增长223.5%、重庆市增长197.5%、湖北省增长179.2%、河北省增长173.3%、甘肃省增长167.4%、大连市增长164%、山西省增长155.7%、云南省增长142.8%、湖南省增长128.6%、陕西省增长104.6%。

是的，你没看错，二十四个省份，为了少交钱给中央，在最后一个个月，疯狂的数据造假，**增长一倍是那是起步价，翻个三倍四倍是开开胃，翻个5、6倍的更比比皆是，带头大哥江西省，所得税竟然丧心病狂的翻了8倍！**

在那次疯狂增长中，各省干部群众觉悟一夜之间大大提高，省委星夜发动各级组织，下死命令去催收所得税，有的企业把历年向各级政府争取到的优惠政策全部放弃，**一次性补缴多年优惠的企业税款**，甚至有的已经倒闭多年的企业，也复活过来主动缴税，各级财政单位的大楼更是灯火通明，加班加点的做账。

江西财政厅厅长：书记，数据做好了，最后一个月我们翻了八倍！

江西省书记：哦，八倍好啊，数字吉利，那我们明年所得税，要交多少给中央啊？

江西财政厅厅长：**翻了八倍还交毛线啊！我们三年所得税都不用交啦！**

江西省书记：**转告组织部，这位同志有政治觉悟，值得重点培养。**

江西在基期年的数据，翻了八倍，不仅好几年都不用上交所得税，中央还要补贴江西好几年，这顿操作真是666。

江西省还是 你最成功！



带头大哥江西，拼命老二宁波，牛逼三弟河南。

2001年，时任江西省书记的，叫孟建柱，大家耳熟吗？

2001年，时任宁波市书记的，叫黄兴国，大家耳熟吗？

2001年，时任河南书记的，叫陈奎元，大家不熟悉是吧，不过时任河南省长的那位，叫李X强。

牛逼人物，果然从小就与众不同。

厉害，厉害，中央是自信满满，以为地方不敢跳太高，结果利之所在，地方诸侯虽千万人吾独往矣，什么中央权威，什么党纪国法，什么大局为重，三位大哥带着后面一帮人马带头冲锋，振臂一呼，造假的数据就从花果山涨到了西天。

真是这个世界太疯狂，二十四路诸侯闹中央。

不用说，自信满满的铁腕朱相，看完这么离谱的数据后，那是火冒三丈，整个人气的的像一座火山样不断冒烟，时刻等待着爆发。

1993年谈的这么憋屈，为了国家大局，我老朱都忍了，01年了，你们还跟老朱我玩这一套，而且跳的比93年还高！**你们有谁顾全过大局！有谁尊重过中央！有谁考虑过国家！！**

朱相的铁腕，大家是清楚的，99年远华走私案，规模庞大震惊世人，朱相一追再追，逮谁查谁，差点把中南海裤子都给扒下来，00年汕头为抵制中央查案，大火烧死钦差大臣，朱相更是雷霆震怒，派出400人的专案组，800人的安保组，广州军区开坦克进汕头，汕头骗税案最终水落石出，十九个人人头落地。

这也是福建和广东两地，没有出现在这次数据造假名单中的原因——福建和广东，已经被朱相杀怕了，怎么敢再触霉头？

可是，在远华案余波未平、汕头案人血直流的情况下，各地政府为了地方利益，竟然还敢公然挑战中央权威，赤裸裸的数据造假，这在中央看来，在朱镕基看来，**何止是冥顽不灵，简直是自绝于民！**

朱镕基想起了93年的忍气吞声，这一次，他决定好好教训地方诸侯。

国务院动作很快，02年1月朱镕基收到报表，本来临近年关，各部门都准备放假，结果国务院态度坚决，派审计署赶赴各地专项检查所得税征收问题。

朱：你们不让我过个好年，那大家都别过年了！

新闻显示，02年1月15日起，财政部和审计署全军出击，16个审计特派办检查组，加上19个财政专员办检查组，共计**1500余人**的庞大队伍，从北京倾巢出动，涌向全国35个省市，**从一月份，一直检查到五一节，历时四个月，三轮大检查，全国各地上万财税干部卷入配合调查。**

调查的结果是明显的，国务院一共查出**有256亿元是不正常的收入，占增收总数的40.6%。**

国务院拿到了证据，下面就是该怎么处理那帮人了。

对这帮人，高高举起，轻轻放下？

如此胆大包天的造假，如此兴师动众的调查，如果最后还是轻轻放下，那中央的权威往哪搁？

对这帮人，重重惩治，永不叙用？

如此大规模的造假，各地各级无不牵涉其中，都说法不责众，如果把他们全部整掉，下面谁帮中央收税呢？

对这帮人，主犯严惩，从犯不究？

带头大哥是孟，老江的人，拼命老二是黄，在宁波高速路挂老江的巨大画像，也是上海的来头，三弟背景倒是最浅，可单搞他一个又不能服众，河南省省长更是下任最高领导人的心头肉。

对这帮人，只搞财税干部，不责省委书记？

这怎么可能呢，是地方政府不想让利数据注水，又不是财税干部做假账贪钱，那些干部哪个不是在替省委背锅？哪个不是在省委动员下拼命做账呢？省里对他们还不会照顾吗？估计那些干部今天被记过，明天就要高升了。

朱相：我不管你什么说法！都是借口，**这不是工作疏忽，是严重的作风问题！这次一定要处理到人！！**

然而，最后真的处理到人了吗？

朱相，很抱歉，二十四路诸侯闹中央，结果一个人也没有被处理！

是的，疯狂的数据造假，严重的政治问题，兴师动众的三轮大检查，人证物证俱在的案情，结果，是**一个人也没有被处理！**

财政部给出了一个和稀泥方案，拒不承认各地交上来的财税数据，中央自己定了一个35.6%的合理增长数据，所得税以此为基数实行分账，然后一千多人的检查小组全部回京，各地财税干部则各回各家各找各妈，财税数据修正过来后，无一人被查处追究，二十四路诸侯一片欢腾，神州大地朝野上下一片和谐景象。

是的，当年惊动朝野的二十四省财税造假案，就这样**出人意料而又不出所料**的，烟消云散了。

这，就是中国特色体制。

一年后的2003年3月，朱镕基卸任。

朱镕基，曾在他最后的两会上，向国人说过这样一句话：

我只希望在我卸任以后，全国人民能说一句，他是一个清官，不是贪官，我就很满意了。

如果他们再慷慨一点，说朱镕基还是办了一点实事，我就谢天谢地了。

知我罪我，其惟春秋.....