

叶落知秋——广佛一体化

原创 岱岱 吃瓜群众专栏pro 今天

“广佛一体化”这事，由来已久。

从宏观大背景看，广佛同城种种利好。

广州佛山文化同源，都是正宗的岭南文化，都是一群吃货，一群喝个早茶能从早上喝到晚上的吃货。两个城市地理位置又接近，有多近呢？用学者的话说，就是**在国内乃至世界上，几乎没有两座人口超过百万的大城市相距如此之近**，用广州人的话说，就是广州南站离佛山太近了，所以又叫**“佛山东站”**。

文化同源，地理位置又近，加上广东当年搞的是**“前店后厂”**的路子，广州空海经济发达，佛山加工制造业突出，两者产业又是互补，种种有利因素，因此，广佛同城的概念，早在上个世纪90年代就被非正式的践行了。

从具体发展轨迹这么看来，广佛一体化也挺顺利的。

佛山是个很强又很弱的城市。

说佛山强，是的的确强。

佛山当年还仅仅是南海县下辖的一个乡镇，后来佛山镇靠着奋斗，在1966年一路逆袭成了地级佛山市，以前的顶头上司南海县成了佛山的一个区。现在的佛山今非昔比，制造业发达，工业总值不逊于省会广州，gdp规模稳居广东省内前三甲，佛山强，当然是强。

说佛山很弱，也的确是真的很弱。

佛山是一个没有稳定中心的城市，内部经济水平分化不齐。佛山经济实力最雄厚的区是顺德和南海，这两个地方因上世纪的城市化试点制度，有较自由独立的管理权，佛山对这两个地方没有足够的控制力，顺德还有越过佛山直接向广东省委汇报的权限。这两个地方的人对外介绍自己的时候，也多自称顺德人、南海人，而不是佛山人。

更重要的是，因为佛山是乡镇逆袭的地级市，**省里话语权一直很弱**，不仅中山从佛山下脱离成市，花都、从化、增城这三个区，之前都是佛山管过的，后来给了广州（省会广州对佛山，基本予取予求）。

广州是另一片光景。从地形上看，广州一直是**呈 L 型带状发展**，这是种特别不利于城市发展的模式，发展很束手束脚。

(大一号的甘肃，再大一号的广州，皆是如此，所以广州南下，深圳西北上)

从地位上看，广州这一历史名称建国后地位持续走低，改革时期声名不显，风头全被深圳抢了，**省会广州经济增速落后广东平均增速几个点，衰样大家看在眼里**。用当时广州市长林树森的话说就是**“中央领导来广东考察，都直接去深圳，来都不来广州的！”**

广州不给力，省委给压力。

98年广东李书记视察广州，给广州下任务，要广州**“一年一小变，三年一中变，2010年一大变”**，当时广州班子据此向省委要政策，请求广州改区，请求搞广佛同城等等，广东想了想，反正深圳搞得再好也不会交一分钱，所以出于坐大省会的念头，点头支持了。

毕竟，广州 L 型带状发展，没有西部屏障，佛山没有绝对中心，**只有当两者结合在一起的时候，才构成了一个完整的“中心-边缘”结构，成为一个完整的经济单元。**



用林同志的话，就是：

“现在的广州对佛山绝对是有辐射力的，但对东莞和惠州这两个周边城市辐射就小很多。”

所以，广州的发展思路是林同志提出的**“南拓（指城市中心）、北优（指城市功能）、东移（指产业）、西联（广佛一体化）、协调发展”**。

2000年番禺、花都撤市设区并入广州，07年全国首条跨城地铁广佛线动工，09年广佛两城正式签署合作协议。14年增城、从化撤市设区。广州持续加力，广佛同城持续加码。

广佛同城在地方层面，进展很迅速，唯一比较卡住的，是在中央层面。

因为广东区域分化严重，而广佛同城是强强联合，而不是上面喜欢的**“区域统筹发展”**，也因为协调广深关系的原因**（广佛同城VS深惠莞一体化）**，上面一直没有怎么力挺广佛同城。

2000年广东上下就提出广佛同城概念，十年践行之，2010年，国家荣升广州为国家中心城市的同时，**规划中却只字不提广佛概念**，而是重点突出**“打造广州—深圳国际性综合交通枢纽”**，依然尽力安抚平衡广深关系。

直到2016年，面对广东呈上的广州规划，国家也仅仅以规划批复的方式，原则同意广佛一体化。而且那次国务院批复更是微妙，原话是：

“深入推进广（州）佛（山）同城化、广（州）清（远）一体化，加强广（州）佛（山）肇（庆）等珠三角区域层面的规划协调”。

特意将广佛同城和次一位的广清一体化、广佛肇合作放在一起，没有特别突出，四两拨千斤的降低广佛同城重要性……

广佛一体化，地方是郎有情、妾有意，上面是顾左右、而言他。

做人的学问是中庸，驭人的学问是平衡。

而世界范围内城市一体化的经验告诉我们，任何两座城市的一体化要想成功，都要做好三点，**即构建基础设施的互联互通，消除行政层面的制度隔阂，和两座城市工作生活的水乳交融。**

而这第一二点，除了城市自己做好外，更离不开中央的支持。

然而上面别说将其提到国家战略层面了，连例行批复都玩术语，广佛同城似乎差了那临门一脚，总卡在上面。

然而，形势忽变。

广佛一体化进程的卡顿，在粤港澳大湾区的大势下，大大消弭。

国务院2月18日印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，《纲要》提出，要发挥**香港 - 深圳、广州 - 佛山、澳门 - 珠海**强强联合的引领带动作用，深化港深、澳珠合作，加快广佛同城化建设，提升整体实力和全球影响力，引领粤港澳大湾区深度参与国际合作。

这是广佛同城第一次被正式置于国家战略。



中央对广佛一体化战略的态度，从模糊不清到拔高为国家战略，短短两年，态度大变。

这释放了一个信号。

这是一个很好的信号，对广州来说。

这不是一个很好的信号，对深圳来说。

叶落而知秋，见微而知著。

这就是今天的一点闲聊

