

# 上海市人民政府副秘书长、市经委主任、

## WTO 与上海工业

黄奇帆

F427.57 F832.6

### 一、中国加入 WTO 是经济发展的推进器

从“复关”到“入世”，上海工业界一直关注着进入这个多边贸易体制后，中国产业和上海工业所面临的挑战和带来的机遇。

#### (一) 加入 WTO 将对我国经济产生重要影响

加入 WTO 对我国经济的影响主要表现在五个方面：

一是减让进口关税的影响。协议规定，未来 5 年我国工业的关税税率平均将降到 9.44%。由于降幅不同，具有一定比较优势的产业或产品，如纺织品、皮革等制品因关税降幅较低影响较小；而缺乏相对竞争力的产业或产品，如汽车和零部件及部分化工产品因关税降幅大大高于平均降幅，而压力较大。

二是取消配额、许可证等非关税措施的影响。根据协议，我国在加入 WTO 后的 5 年过渡期内将取消配额、许可证和特定招标等非关税措施。在 385 种目前实行配额、许可证、特定招标的工业品中，主要是汽车及零部件、石化和机械行业中的竞争力较弱产品将面临很大冲击。

三是开放服务贸易领域的影响。根据协议，商业零售、批发贸易、金融证券和其他各类服务贸易都将全面放开，这对工业生产和销售等流通领域将产生深刻影响。

四是对强化知识产权保护的影响。加入 WTO，意味着我们必须遵守知识产权保护协议，必须进一步采取措施加大知识产权保护力度。如能切实消除外国企业对我国知识产权保护的法律环境尚存的疑虑，加入 WTO 后，我国在获得高新技术产品和先进技术方面的情况将有较大改善。

五是对政府管理经济方式的影响。加入 WTO 后，我们对经济的调控管理方式和手段必须按 WTO 要求和我国政府加入 WTO 的承诺加以规范，如减少审批，减少对企业的直接干预，强化政府对企业的服务，转变政府职能，因而政府的行为将进行较大的调整。

#### (二) 树立信心，努力把握我国加入 WTO 带来的积极变化

基于上述影响及其带来的变化，可以作出这样的判断，加入 WTO 对我们的积极影响是十分明显的。我们完全有信心、有能力应付 WTO 带来的挑战。

#### 第一，我国对加入 WTO 已经作了长期而又充分的准备

中国为加入 WTO 经过了十多年艰苦的谈判，谈判的过程也是我国经济不断与世界经济规则接轨、适应世界经济一体化的过程。我们通过不断地扩大开放，努力探索与国际经济规则接轨，

与经济全球化融合的道路。比如，经过三次大的关税下调，关税水平已经大幅度降低；实行配额、许可证、特定招标的工业品已从过去的 1000 多种减少到目前的 385 种。毫无疑问，20 年前中国开始的对外开放，为世纪之交的再一次开放作了思想上、政策上和实践上的准备，积累了丰富的经验，奠定了坚实的思想基础和物质基础。可以说，我国现在加入 WTO，是一次软着陆而不是硬着陆。

#### 第二、浦东开发开放为服务贸易领域的开放作了有益尝试

10 年前浦东开发开放时，国内还没有一个外资金金融机构、外资百货商店、外资外贸公司，浦东开发开放所涉及的服务贸易领域，正是中国加入 WTO 后要逐渐开放的领域。浦东对服务贸易领域开放的试点，促进了第三产业在上海深层次、宽领域的全面开放，加速了上海国际经济、金融、贸易中心的建设进程，是我国进入 WTO 前在上海的重要实践。1990 年开始的浦东开发开放，可以看作是中国加入 WTO 之前，为再一次更高层次的开放所作的总预习。

#### 第三、知识产权的保护业已在全社会形成共识

随着市场经济体制的不断完善，我国越来越重视知识产权保

# 黄奇帆谈—— 利用外资

护,打击假冒伪劣产品,打击盗版的力度越来越大,尊重知识、提倡使用正版产品越来越深入人心,为我国加入 WTO 后切实遵守保护知识产权的承诺,打下了良好的社会基础。

## 第四、趋利避害,客观冷静分析加入 WTO 对工业的影响

加入 WTO,除了对我国农业、服务贸易会产生影响外,对工业的影响大致可分成三种类型。对轻工、纺织、机械、电器、电力等劳动密集程度较高、生产能力居世界前列且出口市场较大、具有资源优势的行业是利大于弊;对化工、钢铁等生产能力虽大,但集中度较低、缺乏高中档产品的资本技术密集型行业是利有弊;对汽车行业等则可能冲击很大。

## (三) 作好充分准备,积极应对 WTO 的挑战

首先,要加强宣传普及工作。WTO 规则涉及货物贸易、服务贸易和与贸易有关的投资措施,以及知识产权等各个方面。为了更好地熟悉、运用 WTO 规则,必须抓紧规则的宣传普及工作,如建立专门的咨询服务机构,为企业适应 WTO 挑战出谋划策;组织学有所长的专家,跟踪研究 WTO 最新进展;加强有关 WTO 知识的培训,提高政府职能部门公务员和企业经营层对 WTO 的



黄奇帆主任在与外宾交谈

认识和理解,等等。

其次,按法定程序加快对政府有关规章的修订。WTO 的法律体系,以建立和完善市场经济体制为目标,以公平、公正、合理竞争为准则。我们现有的法规和规章,尤其是涉外经济方面的法律上的一些规定,有的还与 WTO 的规则不相符合,我们要按法定程序抓紧进行梳理、调整和完善。

再次,企业要在过渡期内作好充分的准备。迎接加入 WTO 的挑战,最积极、最根本的是要抓紧这几年过渡期的有限时间。要充分运用过渡期保护政策,加快以现代企业制度建设为标志的企业组织结构调整,加快以技术创新为重点的技术进步,加快以产业升级为核心的结构调整。要采取综合措施,搞好企业改革、改组、改造和加强管理,促使更多的企业实施以争取国际发展空间为重点的跨国经营战略,提高企业的整体素质和市场竞争能力。

最后,要运用 WTO 规则保护民族利益。作为 WTO 成员国,都要遵守 WTO 经济游戏规则,并在 WTO 规则的框架内开展多边贸

易。同时,要自觉运用 WTO 规则特别是利用争端解决机制,为促进我们的幼稚产业和战略产业服务,维护国家利益、民族利益和企业自身利益。要制定和完善相应的技术标准和环境标准;熟悉和了解 WTO 主要成员国的法律、法规、关税和市场准入规定;要强化反倾销调查,按照反倾销的法律、法规,及时提出反倾销诉讼。总之,我们的各级政府和企业集团都要深入研究 WTO 规则,特别是结合剖析有关典型案例,从中悟出参与国际竞争之道,开展多边贸易之道和维护自身利益之道。

## 二、外资是上海工业加快发展的主要推动力量

自中国改革开放以来,到 1999 年底,上海已累计批准工业性利用外资项目 13066 项,吸引外资合同金额 199.76 亿美元,分别占上海全市的 63.9% 和 51.2%。目前,在全市工业中,“三资企业”户数占 12.9%;工业总产值占 44%;出口额占 72.58%,成为上海工业经济中发展速度较

快,技术管理水平较高,经济效益较好的生力军。为上海工业注入了新的活力和生机,使上海工业插上了腾飞的翅膀。

### 1. 上海工业利用外资呈现出新的特点

改革开放以来上海工业在大规模利用外资、嫁接国外先进技术为我所用的基础上,近年来,上海工业利用外资出现了新的发展趋势和特点,集中起来,表现为“五个明显上升”。

**一是欧美国家的战略投资明显上升。**由于亚洲金融危机的发生,亚洲特别是东南亚国家的对华投资虽有下降,但欧美国家的投资金额及其比重明显上升,大量战略性投资进入上海。

**二是外商独资及控股项目明显上升。**原来主要以中外合资合作形式的项目相对有所减少,但外国企业独资、控股形式的项目逐步发展,数量增多。

**三是外商投资企业增资扩股明显上升。**目前外商在一般性竞争领域的工业项目投资有不同程度的下降,但中外合资企业或独资企业的增资扩股有增无减,增资扩股中的新增外资占引进外资总额的比重逐步提高。

**四是外商收购存量资产设立新企业明显上升。**外商通过收购、兼并国有企业资产存量或股权、新建企业或重组、控股、独占已有的合资企业,已出现明显趋势。如上海联合利华公司。

**五是外商集团成组性地投资开发大项目明显上升。**在国际跨国公司更多地进入上海的同时,斥巨资投入电子信息等高科技产业、以及石油化工及精细化工领域的项目增加较快。

### 2. 利用外资为上海工业发展带来新机遇

大量外资的进入,为上海工业的改革与发展带来新的契机,产生诸多好处,择其要,有以下五个方面。

**一是带来了巨额资金,增强了工业发展动力。**改革开放以来,特别是1993年以来,外商投入上海工业的资金累计折合人民币约1800亿元,占上海工业近十年投资的三分之一,为上海工业注入了重要动力,成为工业发展重要资金来源。

**二是带来了高新技术,增强了工业发展后劲。**三资企业的发展,推动了上海六大支柱产业日益壮大,工业企业技术档次提高,产品科技含量和附加值上升,企业技术进步步伐明显加快。如上海汽车工业与德国大众、美国通用的合资,使上海汽车工业的规模水平迅速提升。

**三是带来了广阔市场,增强了工业拓展能力。**巨大的中国市场吸引着国际资本,而三资企业的进入与发展,国内国际两种资源、两个市场的拓展,既拓宽了上海企业家的全球经济视野,借鉴国外先进的市场战略与策略,也为上海工业企业开辟了广阔的市场空间,上海企业实施跨国经营,上海产品进入国际市场的渠道更为通畅有效。

**四是带来了企业规范,增强了工业管理力度。**国内企业与国外企业的合资,推动了企业增强新的管理理念,强化基础管理,规范企业运作,严格产品质量,维护企业形象,重视人才资源,使上海工业企业的自身素质得到明显提高,逐步与国际通行惯例接轨,促进了企业经济效益提高。

**五是带来了公司模式,增强了工业改革意识。**外资的介入,使大量的国有企业实现了投资主体多元化,多种经济成份经济的融合,合作合资、股份制乃至企业包装上市,使企业加快建立现代企业制度,法人治理结构进一步健全,经营机制转换,使企业更加适应市场经济条件下的运作方式。

### 3. 新形势下的工业利用外资将迈出新步伐

为全方位、宽领域、多渠道地提高对外开放度,上海工业将采取一系列新举措:

**一是更多地推动战略性的资产重组。**改变过去石油化工及钢铁行业只是引进技术的局面,吸引国际跨国公司进入上海建设大项目,进行组团组合式、生产环节上下游连贯配套、成块成区地强投入。如上海化工区建设。

**二是更多地吸引外资收购国有企业存量。**按照有进有退的方针,让外商收购部分国有企业资产,以转为合资企业或外商独资企业。

**三是更多地利用资本市场组建合资企业。**在鼓励国内企业通过到境外招股上市的同时,在适当时候允许国外资金收购上市公司的国家股、法人股,包括合资企业在国内股票市场上市。

**四是更多地利用金融与社会中介招商引资。**按照市场法则,除了由企业直接招商之外,要更多地利用国内、国外金融机构,社会中介机构。

**五是更多地强化对外资的服务功能。**围绕实施同等国民待遇,要进一步加强对外资企业的服务工作,减少审批环节,提高工作效率。