

邓小平与浦东开发

——浦东新区管委会副主任黄奇帆访谈录

○本刊记者

在浦东新区孕育、诞生以及三年来走过的道路上,留下了一位伟人深邃关切的目光、高瞻远瞩的睿智和稳定着实的脚印。

他,就是上海浦东开发的主要决策者和奠基者、中国改革开放的总设计师——邓小平。

正值《邓小平文选》第三卷出版之际,记者采访了市人大代表、浦东新区管委会副主任黄奇帆,就邓小平改革开放思想和上海浦东开发作了一番深谈。

中国开放进程中的重大决策

记者(以下简称记):浦东开发开放正式启动已历经三年。三年来,浦东这片热土已为国内外所瞩目,开发建设日新月异,对内对外开放迅速扩大,可以这样说,浦东开发已经取得实质性进展。你较早投身于这一宏伟事业,又曾多次聆听小平同志的讲话,能否请你谈一谈邓小平和浦东开发这个话题。

黄奇帆(以下简称黄):可以。从开发浦东三年的实践看,我和我的同事们不仅领悟到小平同志关于

浦东开发决策的正确性,而且逐步深化了对小平同志开放战略和开发策略的认识。要谈这个话题,应把浦东开发放在更广阔的背景下来展开。

记:能否这样理解,浦东开发的决策是小平同志改革开放思想中的重要一环?

黄:可以这样说。上海浦东开发是我国实行改革开放政策第12个年头时宣布实施的。回顾这12年所走过的历程,可以清晰地看到我国开放开发的轨迹。12年中,我国的经济改革在区域开放和产业开放两个座标系上迈出了至关重要的两大步:第一步,1979年至1988年,先后创办了深圳、珠海、汕头、厦门和海南等五个经济特区和沿海十四个经济技术开发区。第二步,1990年,决定开放开发上海浦东新区。

以上两个战略步骤都是小平同志亲自运筹决策的。作为一个历史和时代的伟人,小平同志的决策无一不是洞察世界形势,立足于本民族现实的基础上作出的。我国人口多,底子薄,开发建设不可能全面铺开,经济振兴要找到突破口。小平同志指出:“一部分地区有条件先发展起来,一部分地区发展慢点,先发展起来的地区带动后发展的地区,最终达到共同

富裕。”他一再强调“这是一个大政策，一个能够影响和带动整个国民经济的政策，建议同志们认真加以考虑和研究”。这是集40年经验和代价总结出来的科学论断，十几年的实践又一再证明了这一论断是正确的、不可动摇的。

记：能否请你就开放的两大步再具体介绍一下。

黄：从实践看，大力度的开放开发措施先在毗邻港澳台地区试验起，那里较容易受到发达地区的经济辐射，阵痛小、起步快。经过十几年的奋斗，我国沿海地区建立了一批对外开放的“窗口”和“基地”，从出钱买技术，搞“三来一补”发展到直接引进外资，同时引进先进的科学技术，先进的管理方法，并拓展了国内外市场，取得了令人鼓舞的成就。

当我国华南地区的开放开发探索取得较成熟经验的时候，有条件也有必要在区域开放和产业开放两个座标系上跨出更为关键的第二步。小平同志把目光坚定地转向了中国金融、贸易、工业的发祥地和特大型城市——上海。

1990年初，小平同志视察上海时，对浦东开发准备工作表示了极大的关怀。1990年4月，党中央、国务院正式宣布了关于开发、开放上海浦东的重大决策，并作为今后10年中国开放开发的重点，奏响了实施对外开放第二个战略步骤的号角。

记：小平同志关于浦东开发的决策，包含哪些崭新的内容？

黄：从区域发展的角度看，如果说，八十年代我国开放开发是从不发达的地区，对国民经济的基础影响不大的地区入手的话，那么九十年代的开放开发，则是以特大型城市为龙头，以更大的气魄，向中华腹地挺进。对此，小平同志谈到，上海开放了，“长江三角洲，整个长江流域，乃至全国改革开放的局面，都会不一样。”

从产业角度看，八十年代以第二产业开放为主。中央关于浦东开发的10条政策中，有4条直接涉及利用外资开放第三产业。这是全新的开放政策，其新意体现在开放商业、贸易、金融、证券等第三产业上。它说明九十年代我国对外开放政策已经从工业企业为主体的开放领域扩展到第三产业。而第三产业的开放是要以发达的经济、现代交通手段、通讯信息手段和拥有众多的综合型、科技专业型人才等条件为基础的。

记：浦东开放开发，正是依托了上海优势，小平同志概括了哪些优势？

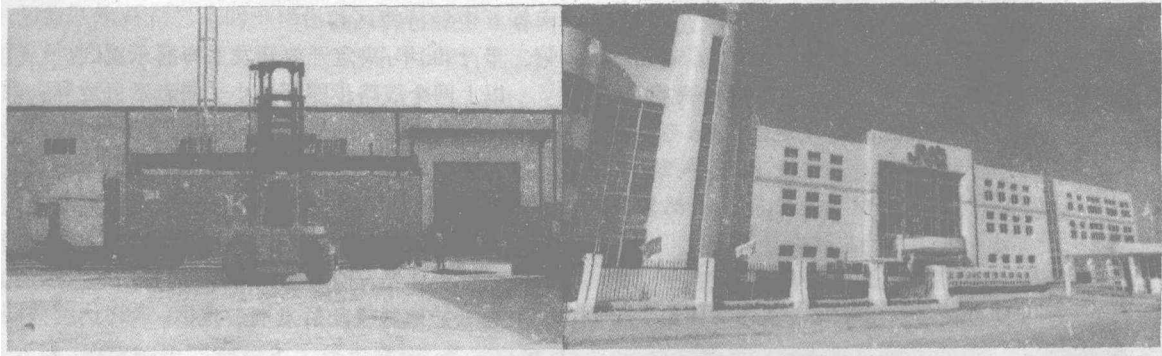
黄：根据小平同志近两年视察上海时的重要讲话精神，上海浦东开发的优势可初步归纳为以下几个方面：

1. 综合优势强。“上海在人才、技术和管理方面都有明显的优势，辐射面宽”，“上海民心比较顺，这是一股无穷的力量”。

2. 起点层次高。1991年2月小平同志来上海考察时指出，浦东开发至少晚了五年，“浦东开发比深圳晚，但起点可以更高，我相信可以后来居上。”

3. 影响广，意义深。1991年，小平同志说，浦东将来和深圳不同，深圳只能影响一个广东，浦东影响就大了，可以一直影响长江三角洲和长江流域。

如上所述，小平同志选择上海浦东作为九十年代扩大开放的龙头，表现了历史和时代的伟人的远见卓识。上海原是太平洋西岸的金融中心、贸易中心和重要口岸，拥有人才、技术和管理优势，完全有条件通过开放开发浦东、恢复上海现代国际大都市的功能，又为我国的金融、证券、贸易、商业、信息业改革开放进行综合试点积累经验。这是小平同志和党中央、国务院的一着妙棋。浦东开放开发，不仅标志着开放开发的重点从珠江三角洲推进到中国最富庶



的长江三角洲,而且意味着浦东开发将带动180万平方公里、拥有3亿多人口的长江流域乃至全国的经济振兴,这是小平同志对我国现代化建设的一大贡献。

“三个先行”的开放开发新战略

记:由于上海浦东开发在开放的阶段、地域、产业等方面的新特点,决定其发展战略必须有新的突破。这方面小平同志也倾注了大量的心血。请您介绍一下这方面情况。

黄:由于浦东的开发不是孤立的一个地块开发,其目的在于通过浦东和浦西的东西联动,来振兴上海、服务全国,所以这个地区的开发,必须是高起点的,主要体现在以“面向世界、面向未来、面向现代化”为座标的“三个先行”战略,而“三个先行”都是根据小平同志的战略思想确定的。

记:这个战略是否就指金融贸易、基础设施、高新技术产业三个方面的先行战略?

黄:对。我想先介绍一个金融贸易。小平同志于1991年2月在上海听取朱镕基市长关于浦东开发的工作汇报时,针对新区的“金融贸易先行”,说过一段极为精辟的话:“金融很重要,是现代经济的核心。金融搞好了,一着棋活,全盘皆活。上海过去是金融中心,是货币自由兑换的地方,今后也要这样搞。中国在金融方面取得国际地位,首先要靠上海。那要好多年以后,但现在就要做起。”

小平同志以历史伟人深邃的思维,用短短一段话,道出了四层含义:一是说明了金融在国家经济中的核心地位;二是指出了推动经济发展的方法,即重点要抓好金融的改革和发展;三是指出了形成国际金融中心的关键,即一个国际金融中心,一定是各种货币可以自由兑换的地方;四是希望上海按国际惯例办,尽快成为金融中心。三年的实践证明,金融贸易先行的方针,对内外商投资起了先导作用,促进了浦东新区金融商贸业蓬勃发展。

二是基础设施先行。小平同志1991年在视察南浦大桥时说,上海这么大,不搞几座大桥不行。他强调了加快能源、交通等基础设施建设的紧迫性:“能早上、的就集中资金早上,早一年早得利一年,不然要拖到下个世纪去了。”为改善投资硬环境,上海人民按照小平同志的讲话精神,在市委、市政府的坚强领导下,先后建成了南浦大桥、杨浦大桥、内环线浦

东段、杨高路、外高桥港区、浦东煤气厂、凌桥水厂,外高桥电厂等一批在建项目也进展顺利。为使浦东新区现代化大城市的构架早日形成,目前正在加紧进行浦东国际机场、外环线、电厂二期、港口二期、浦东地铁、隧道复线、通信枢纽工程等重大工程的规划等前期准备工作,这些市政建设项目也将在近几年内逐步开工。

第三是高新技术产业先行。在视察南方讲话中,小平同志强调指出,经济发展得快一点,必须依靠科技和教育,“高科技领域,中国也要在世界占有一席之地。”三年多来,浦东新区注重吸收内外项目投资,逐步提高项目技术含量,一批著名跨国公司已将世界先进技术移植到浦东新区。张江高科技园区已提前启动开发,目前已有13个高新技术项目进区。

记:根据小平同志思想确定的“三个先行”的战略措施,通过“东西联动”的效应,对振兴上海产生了哪些积极作用?

黄:概括地说,这些积极作用表现在三方面:一是促进上海基础设施的大规模建设;二是推动上海产业结构的转轨;三是推进上海外向型经济的发展。

浦东开发只能进,不能退

记:浦东开发是事关振兴上海的大业,又是一项跨世纪的大工程。特别是1992年以来,小平同志视察南方的讲话发表以后,浦东开发更是日新月异。小平同志这方面也有很多精湛的论述。请你再介绍一下。

黄:小平同志的重要讲话内容极为丰富,贯穿着一条主线:“发展才是硬道理。”经济发展是国际竞争的根本内容和主要表现形式。发展也是现代中国的主题。进入九十年代,发展更是民族存亡的关键所在。小平同志要求我们“抓住时机,发展自己,关键是发展经济。”

小平同志强调:“低速度就等于停步,甚至等于后退”,“上海完全有条件搞得更快一点”。1991年时他就说:“抓紧浦东开发不要动摇,一直到建成。”1992年初,小平同志告诫我们,浦东开发只能进,不能退,照现在这样的速度干下去,到了1995年,浦东就会有大的变化,我还能看得到。小平同志这些指示都说明了发展要突破平衡,要有一定的速度。

针对上海的实际,小平同志特别强调:“上海要思想更解放一点,胆子更大一点,步子更快一

点。”他还指出,浦东开发要大胆闯一闯。深圳的重要经验就是敢闯。要走出一条新路来。

小平同志1992年2月在上海对浦东开发提出了殷切希望:“可以借鉴广东深圳的经验,把浦东搞好一点,起点高一点,现代化一点。”1992年除夕之夜,小平同志在上海又谆谆告诫:“今年再努力一年,乘风破浪,脚步扎实,克服困难更上一层楼。”这一系列重要讲话,听了催人奋进。

记:小平同志这些话语,对我们上海同志的确鼓舞极大。你能否介绍一下目前浦东开放已取得哪些实质性进展?

黄:杰出革命家的伟大之处就在于他的战略决策必将转化为波澜壮阔的社会实践。近年来,遵循小平同志的意见,浦东开发开放步伐大大加快,在困难和矛盾面前坚持改革开放不动摇,开发建设已全面启动,经济建设迅速发展。就拿内外资的项目来说,三年来大幅度增长。随着重点开发地区的转移,投资导向也由劳动密集型产业转向技术密集型、资本密集型和第三产业。到浦东落户的项目中,第三产业占71%。重点开放策略由以减免税和廉价劳力吸引外资为主,转为以创造一个良好的经济运行机制,来吸引外资尤其是跨国公司、跨国集团大规模投资。目前在浦东落户的三资企业数量是1990年以前的46倍,达1700多家,吸收外资近30亿美元。同时,国内各省市、中央各部委来浦东投资的企业也已超过2500家,总投资达140多亿人民币。

记:据说四个开发小区已从早期开发、引进项目转向功能强化阶段?

黄:是的。本世纪末,浦东新区将建成4个重点小区。其中陆家嘴金融贸易区核心地块已完成世界一流的规划设计,在建的金融商贸楼宇已达50多幢,还有50多幢计划筹建,核心区域的总建筑面积达410万平方米,它将与上海外滩共同形成中国的CBD(中央商务区)地区。金桥、外高桥、张江三个小区也正按照各自的功能抓紧建设。这些小区的建成,将为浦东多功能的现代化城市格局奠定基础。

记:新区的社会经济各项事业均已取得了世人瞩目的进展。这方面请介绍一下。

黄:我提供几个数字。第一个数字,预计新区1993年全年国民生产总值将达到160亿元,在90年的基础上翻一番以上,实现了91年上海市委向小平同志汇报的三年翻一番的目标。第二个数字,到本世纪

末,浦东新区将通过吸引外资、联合内资、银行融资、证券集资、土地批租、基金运筹、“BOT”方式以及财政投入等多元化渠道筹集资金2000亿人民币,投入新区的各项建设事业。其中40%投入基础设施,30%投入高技术现代大工业,30%投入第三产业。第三个数字,到2000年,浦东新区的国民生产总值将超过800亿元,实现十年翻三番的目标。浦东新区的经济实力占整个上海经济的比重将从90年的十三分之一跃升为四分之一。同时,新区正加紧构筑综合性大学、高等专科院校、技术学校和基础教育相配套的教育体系,建立一批高档次的医疗、文体设施,从而把浦东新区建成具有一流的市政基础设施、一流的商务活动中心、一流的综合性自由贸易区、一流的出口加工基地、一流的城郊农业和一流的高质量生活区的东上海地区。

坚定的目标和灿烂的前景

记:浦东开放开发的具体目标是什么?

黄:小平同志多次强调:“要在内地搞几个香港”,这是小平同志开放开发战略的重要内容。其主旨并非搞香港式的社会制度,而是在有条件的地方,借鉴香港的经验,发挥国际金融、贸易、经济中心的功能。我们党及时归纳了小平同志几年来特别是视察南方讲话的精髓,将这些内容作为党的十四大报告的主题,并在十四大上指出,以浦东开放开发为龙头,进一步开发长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。这是我党贯彻小平同志讲话精神,对浦东开发提出的要求和目标。

记:听了你一番长谈,对小平同志关于改革开放的一系列讲话有了更深切的认识,三年来的实践也使全市人民对浦东开发充满信心。

黄:是的。通过学习邓小平同志关于改革开放的思想和从事浦东开发的实践,我们深感开发浦东、振兴上海的艰巨性和深远意义。我们深信,在小平同志改革开放思想和路线的指引下,在中央的领导下,经过不懈的奋斗,上海一定能够发挥天时、地利、人和之优势,完成这一千秋大业,党提出的“一个龙头,三个中心”的宏伟目标必将随着新世纪的到来而实现。

□