

宝鸡市人民政府关于加快工业经济转型升级的实施意见

各县、区人民政府，市政府各工作部门、各直属机构：

为了贯彻落实国家、省政府关于转变经济发展方式的战略决策，抢抓深入实施西部大开发战略和实施《关中——天水经济区发展规划》的重大机遇，坚持“四个第一”，推进“五大突破”，加快工业经济结构调整和转型升级，全面提升工业经济整体实力和综合竞争力，实现宝鸡率先发展的战略目标，制定本意见。本意见实施期为 2010—2015 年。

一、加快工业经济转型升级是推动宝鸡工业化进程的战略选择

1、加快工业经济转型升级，是率先实现新型工业化的根本途径。近年来，我市工业经济快速发展，经济规模不断扩大，优势产业增势强劲，大企业大集团建设实现突破，园区经济初具规模，中小企业发展势头良好，形成了较好的产业格局和一定的发展基础，积累了加速发展的强大势能。但是与发达地区相比，不论是发展速度和发展规模，都存在较大差距。我市产业结构层次较低，高端制造业发展不足，集群化优势不明显；大企业大集团规模不大，带动能力不强；中小企业数量偏少，融资困难，非公经济发展缓慢；企业自主创新不足，核心竞争力不强；吸纳高层次人才、高端生产要素的能力较弱，发展后劲不足。金融危机使世界经济格局正在发生变化，工业经济发展遇到了严峻挑战，工业经济转型升级已刻不容缓。只有加快工业经济转型升级，才能有效化解工业发展中面临的困难和问题，有效应对各类危机和矛盾，实现又好又快发展，才能缩小与东部发达地区的差距，在未来发展中赢得先机，在西部率先实现新型工业化。

2、增强加快工业经济转型升级的紧迫感和责任感。今后 5 年，将是我市工业经济规模进一步扩张、经济结构更加优化、发展水平进一步提升的关键时期，我市工业经济发展面临着国家产业调整和振兴的重大机遇，面临着国家实施新一轮西部大开发的重大机遇，面临着实施“十二五”规划、关天规划的重大机遇，面临着新兴产业蓬勃兴起的重大机遇，面临着国内外新一轮产业大规模转移的重大机遇。发展机遇和发展条件不可多得。各县区、各部门必须正确把握形势，增强进取意识，坚定信心，创新克难，积极推进工业结构调整和优化升级，努力形成新的增长点和竞争优势，加快工业强市建设，为实现在西部地区率先发展奠定坚实基础。

二、加快工业经济转型升级的基本思路 and 主要目标

3、基本思路：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持科学发展观，抢抓新一轮西部大开发和关天规划实施的难得机遇，紧紧围绕宝鸡工业发展目标，按照“大企业引领、大项目支撑、集群化推动、园区化承载”的“两大两化”发展战略，全面实施创新驱动、改造提升、龙头带动、循环发展、深化改革五大举措，推动企业技术创新、产品优化、企业发展、资源转化和产业集群化，努力形成工业布局合理、产业结构优化、自主创新能力强、配套水平高、资源消耗低、环境污染少、经济效益好的现代工业体系。

4、主要目标

工业经济总体实力显著增强。到 2015 年，全部工业增加值达到 1000 亿元，比 2010 年

翻一番，年均增速达到 18%以上；实现利税 130 亿元，利润总额达到 65 亿元以上；工业固定资产投资年均增长 30%，2015 年力争工业固定资产投资达到 900 亿元，五年累计超过 2500 亿元；培育形成百亿元大企业大集团 5 户、千亿元产业集群 2 个、千亿元工业园区 2 个。

结构调整取得重大突破。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到 30%以上，高端制造业产值占制造业产值比重达到 50%以上，传统产业与现代服务业充分融合配套，基本形成以高新技术产业为先导、高端制造业为主体、现代服务业为支撑的产业发展新格局。

技术创新取得重大突破。以统筹科技资源，创建创新型试点城市为契机，整合科技资源，构建科技共享服务体系，全面形成以企业为主体，以市场为导向，产学研相结合的自主创新体系。到 2015 年，大中型企业研发费用占主营业务收入比重达到 2%，新产品产值占规模以上工业总产值比重达到 30%，开发新产品 800 个，科技对经济的贡献率达到 60%。

产业集群发展取得重大突破。大力培育壮大汽车及零部件、钛及钛合金、机床工具、石油装备、煤化工、酒类、轨道交通、航空安全装备、太阳能光伏等九大产业集群，形成布局合理、特色鲜明、优势突出、竞争力强的产业集群化发展态势。到 2015 年，力争形成千亿元产业集群 2 个，五百亿元产业集群 2 个，百亿元产业集群 3 个。

资源节约和循环经济发展取得重大突破。资源利用效率大幅提高，循环经济形成较大规模，新能源、可再生能源比重明显上升，国家节能减排计划任务全面完成。

三、科学构建“一轴两翼”的产业布局

5、统筹规划，打造渭河沿线百公里工业长廊。根据工业经济转型升级和率先实现新型工业化的需要，统筹全市国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划、城乡建设发展规划，提出新兴产业发展方向，明确宝鸡工业经济转型升级、产业发展的重点和重大产业项目，依托地理区位、产业基础、自然资源和技术人才等基础条件，在渭河沿线百公里长廊上，建设各具特色的工业园区，构建工业发展的密集区，形成我市工业产业布局的主轴。今后，我市工业经济发展的资金、人才、土地、技术等生产要素要重点向主轴集中配置，引导和支持项目向主轴集中，企业向主轴聚集，产业在主轴集群，全力打造关天经济区先进制造业高地。

6、发挥资源优势，构筑工业经济发展“两翼”。充分利用麟北煤田、凤县铅锌、太白黄金、陇县金属镁、北山陶土等资源优势，加大南北二山的开发力度，形成助推工业腾飞的“两翼”。加快郭家河井田、太阳寺井田建设，加大麟北煤田开发力度。积极开发凤县有色金属资源，支持东岭锌业等企业快速发展，大力开发电解铅、铅酸蓄电池等下游产品，建设全国重要的铅锌冶炼基地。扩大太白、凤县黄金开发规模，使宝鸡成为全省重要的黄金生产基地。加快陇县金属镁工业园建设，形成重要的金属镁冶炼加工基地。在保护生态环境的前提下，开发利用北山陶土、石灰石资源，支持千阳陶瓷工业园和冀东海德堡、千阳海螺等优势骨干企业做大做强，推动宝鸡建材产业快速发展。鼓励、支持、引导各类社会资本，积极参与南北二山矿产资源勘探、开发和利用，增加我市资源储备总量。

四、努力提升产业发展水平

7、做大做强优势产业。汽车及零部件产业以陕汽集团、法士特集团为依托，以通力公司、通家公司、宝华公司、汉德车桥、宝石特车、合力叉车、宝鸡专用汽车及凌云消防车等

企业为骨干，以微型车、专用汽车及汽车零部件相关产品为核心，加强协作配套，壮大汽车及零部件产业集群；石油装备产业以石油钢管和石油机械公司为龙头，加大研发力度，保持行业领先水平，带动形成专业化协作配套的产业链；铁路及轨道交通装备产业以中铁宝桥、中铁电气化、南车时代为骨干，以轨道交通发展为契机，把我市打造成铁路及轨道交通装备的制造基地；机床工具产业以秦川发展、宝鸡机床为龙头，关中工具、渭河工具、秦川格兰德、陕西二机床等企业为骨干，按照数控化、智能化、专业化的方向扩大产业规模，实现多元化发展；电子电器产业以宝成航空仪表、烽火通信、凌云电器、长岭电子科技、宝光集团为主要企业，实施专业领域突破计划，在纺织电子、真空开关设备方面保持领先，在航空安全装备领域实现突破发展。有色金属冶炼及加工产业以宝钛集团、东岭集团为龙头，以民营钛企业、铅锌黄金企业为依托，加大资源整合和技术改造力度，提高资源综合利用率，实现可持续发展。煤及煤化工产业依托麟北煤田开发，形成比较完整的煤炭工业及煤化工产业体系，建设国家大型煤炭和煤化工基地。

8、改造提升传统产业。水泥等建材行业要在淘汰落后产能的基础上，合理布局，实现规模化发展，大力发展新型节能环保建材。食品工业重点支持企业上规模、上档次、创名牌，进一步做大做强。医药产业要充分利用资源条件，走特色化发展道路。纺织服装产业要着力推广新型、高效、节能的棉纺织技术装备，以功能服装产业为重点，创建一批行业名牌产品，打造功能服装产业基地。

9、培育发展战略性新兴产业。在新能源、新材料及航空航天等战略性新兴产业领域，充分发挥我市产业基础和人才资源等方面的优势，瞄准产业发展新方向，抢抓机遇，迅速布局，在重点领域率先实现技术突破，抢占产业发展的有利位置。新能源产业重点发展太阳能、风能、核能利用相关设备的开发制造，在关键技术上实现突破，迅速抢占产业技术支撑和装备制造的制高点。到 2015 年实施新能源产业项目 15 个，总投资 110 亿元，实现销售收入 157 亿元。通过徐矿集团和尚德电力控股公司在宝鸡投资 30 亿元建设的太阳能电池及组件、太阳能并网发电站项目，以及烽火通信、长岭电子科技、凌云电器、西北机器等企业太阳能电池硅片切割、光伏发电逆变器、控制器、光伏储能蓄电池、多线切割机等项目，使我市成为陕西太阳能光伏应用系统制造的重点地区。风电装备重点加强精密数控风电专用机床、风电齿轮箱等关键部件和风电设备整机技术研发。核电材料以国核宝钛锆业股份公司为主，重点开发核级锆棒材、管材等新材料，提升核电材料的技术水平和制造能力。在航空和电子信息工业领域，按照“市场化改革、专业化整合、资本化运作、产业化发展”的思路，支持建设“中国西部航空安全装备产业园”，依托宝成仪表、凌云电器、长岭科技、烽火通信、中国航天时代电子公司等优势骨干企业，大力提升自动定向仪、高频及甚高频导航设备、测距器、无线电高度表、多普勒雷达等生产水平，建立飞行导航平台系统，促进航空安全装备产业高起点快速发展。

10、大力发展生产性服务业。大力发展金融、现代物流业，着力提升信息、科技服务业，积极培育商务服务、创意产业，实现生产性服务业与先进制造业的融合互动发展。大力营造发展生产性服务业的氛围，支持金融机构服务创新，形成以信贷支持为主，现金管理、财务规划、咨询顾问、风险管理综合配套的金融服务体系。构建“物流网络和设施、物流公共信息、物流研发”三大平台，把我市建成承东启西、沟通南北的重要物流集散地。大力推进陈仓物流园区建设，培育和引进大型物流企业集团，发展第三方物流。进一步健全电子商务服务体系，完善信用信息服务系统、第三方在线支付系统、电子商务认证服务系统。积极发展研发设计、工业设计、软件设计、咨询策划等创意产业。培育发展一批生产性服务业企业，

为我市工业经济转型升级增添新的活力。

11、大力促进非公有制经济发展。毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，进一步鼓励和引导民间投资，以现代产权制度为基础发展混合所有制经济，激发经济增长的内生动力，扩大社会就业，增加居民收入，拉动社会消费。进一步拓宽非公有制经济投资的领域和范围，鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施领域，进入国防科技工业领域，进入金融服务和商贸流通等领域。鼓励和引导非公有制企业重组联合和参与国有企业改制。推动非公有制企业加强自主创新和转型升级。鼓励和引导非公有制企业积极“走出去”，参与国际竞争。清理和修改不利于民间投资发展的政策规定，切实保护民间投资的合法权益，培育和维护平等竞争的投资环境。力争使非公有制经济占比每年提高1个百分点以上，非公有制经济占全市经济比重达到60%以上。

12、全面提升企业发展水平。积极实施百亿大企业大集团战略，坚持对列入百亿大企业大集团培育计划的企业实施“七个优先，四个激励”政策，充分调动各种资源向大企业大集团聚集，支持大企业大集团加大改革力度，提高企业管理水平，创新企业发展模式，提高劳动者素质，推进并购重组，加强与世界500强等国内外知名大企业大集团开展战略合作，做大做强，努力培育世界先进、国内一流的大企业大集团。到2015年，力争形成一批销售收入过百亿元、产品关联度大、带动性强的核心企业。依托龙头企业，大力促进中小企业向龙头企业、龙头产品提供优质配套服务。支持配套企业积极掌握零部件核心技术，提高自主创新能力，提升产品质量和水平，在部分领域和部分零部件方面建立起比较优势，与龙头企业间形成有效的分工合作机制。

13、推动工业产品优化升级。坚持实施品牌发展战略和自主知识产权产品培育战略，引导企业以市场需求为导向，培育和引进新兴产业、先进制造业项目，重点支持一批关键技术和产品取得突破。大力发展8类高端制造业产品：钛金属材料、数控机床、石油钻采设备、连续输油管、输配电设备、专用汽车、轨道交通装备和航空安全装备等，实现产品由产业链低端向产业链高端提升，由价值链低端走向价值链高端，由“宝鸡制造”向“宝鸡创造”转变。大力发展10类高附加值产品：高性能钛合金材料、系列工程自卸车、数控成型磨齿机、高速铁路道岔、高速铁路和客运专线接触网器材、大吨位叉车、真空灭弧室、纺机配套电控设备、高档卷烟、高品质白酒等产品，巩固和提升在国内市场的领先地位和竞争优势。大力发展8类新兴产业产品：重点支持光伏发电逆变器、控制器、光伏储能蓄电池、多线切割机、风电齿轮箱、风电专用铸件、成套机组、凸型叶片模具、核级锆材等产品加快发展。积极推进能源结构战略性调整：稳步提高煤炭等一次能源产品产量，重点发展煤电一体化、煤化一体化，大力发展煤焦化、煤制甲醇、煤基合成油等深加工产品。到2015年，煤炭就地转化率达到50%以上。

五、大力推进工业发展方式转变

14、实施企业技术创新四大工程。重点实施创新能力建设、新产品开发、新技术开发和产学研联合开发四大工程，强化企业技术创新主体地位，增强创新内生动力。“十二五”期间，组织实施40项企业技术创新能力建设项目、40项新技术开发重点项目、500项新产品重点开发项目和50项产学研联合开发项目，实现重大技术领域和关键技术环节的突破。积极开展国家科技重大专项、省级重大科技专项的申报和实施，启动实施市级重大科技专项，使我市企业在掌握一批核心技术和关键技术上取得突破。鼓励企业引进国内外先进生产装备和工艺技术，大力提升企业装备工艺水平。鼓励企业与高等院校、科研院所联合建设实验室、

研发中心、技术联盟等创新组织。大力开展国家和省级企业技术中心创建工作，尽快研究制定《宝鸡市企业技术中心评价指标体系》和《宝鸡市认定企业技术中心管理办法》，启动市级企业技术中心创建工作，到 2015 年，力争建设国家级企业技术中心 5 个，省级企业技术中心 35 个，市级企业技术中心 100 个；国家级工程技术（研究）中心（工程实验室）3 个，省级工程技术中心（工程实验室）20 个；国家级创新型企业达到 5 户，省级创新型企业达到 20 户。

15、实施名牌战略。鼓励企业开展名牌产品和驰名商标创建活动，提升产品档次。实施“名牌培育”工程，跟踪抓好名牌申请、名牌提升、名牌推广工作，扶持具有竞争优势的企业、龙头企业打造世界名牌。鼓励有条件的企业收购、兼并、参股国际品牌，推动名牌产品向陕西名牌、中国名牌、世界名牌跨越。实施“品牌保护”工程，建立健全产权保护机制和品牌维权援助机制，指导本地企业提高品牌保护意识，加大对知识产权侵权违法行为的打击力度。建立“名牌鼓励”机制，对在实施名牌战略中做出突出贡献的企业给予表彰奖励，新创国家名牌产品的企业奖励 50 万元，新创省级名牌产品的企业奖励 20 万元。2015 年我市中国名牌产品达到 10 个，陕西省名牌产品达到 100 个，品牌数量和品牌价值均居西北中等城市首位。

16、大力推进信息化与工业化融合。将信息技术全面有效地融合于研发制造、生产经营、管理服务等方面，使我市的工业发展水平产生大的飞跃。开展“两化”融合示范园区创建活动，建立基于互联网平台的工业信息化服务体系；鼓励企业争创“两化”融合示范企业，支持企业建设“两化”融合示范项目，围绕研发设计、过程控制、企业管理、技术改造等环节，大力推广应用信息技术，推进生产装备的数字化与生产过程的智能化，提高企业的制造水平和管理水平；以装备制造业为重点，深化信息技术在汽车配件、专用设备、家电等产品中的渗透融合，大力应用综合集成制造、敏捷制造、柔性制造等先进制造技术，不断开发数字化、智能化的新产品，抢占工业发展制高点。

17、加快工业园区建设。坚持把加快工业园区建设作为推进新型工业化的重要抓手，推动资源向园区集中，企业向园区集聚，产业在园区集群。以创建新型工业化产业示范基地为突破口，全面提升现有工业园区水平，引导新建项目和关联企业向园区集聚，促进产业链向上下延伸，推进集约化发展。积极承接国内外产业转移，科学编制承接产业转移规划，合理确定承接重点，着力引进具有市场前景的产业和技术装备先进的企业，要把承接产业转移与调整自身产业结构，建立现代产业体系结合起来，鼓励工业园区与东部地区开展共建园区活动。充分发挥 5000 万元园区发展专项资金的支撑导向作用，支持高新区、蔡家坡开发区和重点县域工业园区的道路、供排水管网、路灯、供电、垃圾处理、绿化等基础设施和标准厂房建设，支持园区重点产业项目建设。努力把宝鸡高新区和蔡家坡经济技术开发区打造成为“世界知名，国内一流”的工业园区，技工贸总收入达 2000 亿元以上，创建国家新型工业化产业示范基地 2 个，省级示范基地 5 个，市级示范基地 10 个。发挥典型引领、示范带动作用，推进工业经济转型升级，实现经济可持续发展。园区经济占全市经济的比重达到 80%。

高新区要以建设一流创新型园区为目标，在项目建设、优化环境、招商引资上实现突破。重点建设石油铁路装备、机床工具、电子航空装备等先进装备制造业基地，建设以钛材加工业为主的新型材料研发生产基地，打造“宝鸡●中国钛谷”。要积极引进国内一流的研究机构、培训机构、标准认证机构，以及具有影响力的产业（技术）专家或团队，提高园区的知识层次和创新资源富集程度，引导全市新建大型高新技术项目、重点工程中心和重点实验室，

大型科研机构、风险投资机构、贷款担保机构、科技中介机构等向高新区集中，支持高新区探索建立专业虚拟大学园，形成与国内外知名大学的有效合作，扩大合作范围，提高合作层次，提升创新发展水平。举全市之力加快高新区发展，形成引领全市工业转型升级加快发展的强大引擎。

蔡家坡开发区要在加快基础设施建设、扩大产业规模上实现突破。重点围绕微型客车、专用汽车和重型汽车零部件制造基地建设，打造千亿汽车产业城。按照集群化发展、园区化承载的发展模式对开发区进行科学规划，合理布局重大产业项目，在全力支持现有企业做大做强，扩张发展的基础上，积极开展汽车零部件产业招商，完善产业链，鼓励技术创新，提高产品质量和竞争力，形成我国汽车及零部件产业的新型工业化产业示范基地。

县域工业园要实现突破发展。把工业园区作为县域工业化的重要载体，积极为大工业配套，发展农产品加工业，依托优势资源延伸产业链，突出特色，错位发展，把园区的产业做专做精、做大做强，通过差异化发展，形成特色突出的产业集群。金台、渭滨、陈仓着力培育和發展石油铁路装备、机床工具、汽车及工程机械、电子信息、食品饮料、新医药、新材料、新能源等产业，构建金渭陈产业聚集区。凤翔围绕西凤的企业改制和扩建，打造百亿西凤，建设十里酒城，加快长青煤化工工业园建设，打造煤化工基地。扶风加快建设绛帐食品工业园。眉县重点打造中国第一砖机城。培育更多非公有制企业和个体工商户，构建以非公有制经济为主体的县域经济发展格局。

18、大力发展循环经济。加大节能降耗力度，切实抓好落后产能淘汰工作，开展工业固定资产投资项目节能评估和审查，遏制“两高一低”行业重复建设和盲目增产扩能。以有色金属、化工、建材等高耗能行业为重点，实施 10-15 个重大节能技术改造、推广示范项目，促进节约发展。在有色金属、化肥农药、纺织印染、发酵酿造等行业大力推行清洁生产，强化清洁生产审核，开展清洁生产技术应用示范工程，培育扶持 10-15 户清洁生产示范企业，切实减少污染物排放。在我市“两区多园”建设中开展循环经济工业园建设活动，集约、节约利用资源，推进资源综合利用，提高工业“废渣、废水、废气”回收利用率，推进大宗工业废旧产品再制造和资源再生产业发展，促进我市工业循环经济发展。

六、加快工业经济转型升级的保障措施

19、实施产业集群培育计划。在原有对工业领域支持的基础上，从 2011 年起，市财政每年列支 3000-5000 万元产业集群培育专项资金，重点支持龙头企业做大做强，壮大配套企业群体，提升配套水平，完善延伸产业链。打造汽车及零部件、钛及钛合金两个千亿元产业集群，石油装备、煤化工两个五百亿元产业集群，机床工具、酒类和轨道交通三个百亿元产业集群。

20、科技发展专项资金向工业领域倾斜。科技发展专项资金要主要用于工业经济转型升级，每年工业领域使用的科技发展专项资金要占到专项资金的 60%以上。科技局与工信局共同组织工业项目的筛选、评审，保证专项资金支持到我市重点工业领域的新技术研发、新产品开发、产学研技术合作及企业创新能力建设等方面。

21、加大金融支持力度。积极搭建银企保对接交流平台，鼓励金融机构加快创新金融产品和服务方式，培育发展宝鸡资本市场，建立多层次、多渠道直接融资平台，探索建立产业

发展基金，壮大信用担保基金，创新担保工作方法，扩大担保业务范围，支持社会资本设立商业性担保机构和互助性担保机构，市中小企业信用担保公司年担保贷款突破4亿元，有效缓解当前企业融资难的问题。市政府对成绩突出的金融机构予以表彰奖励。

22、加强工业用地保障。严格执行国家土地政策，按照“区别对待、有保有压”原则，土地管理部门协商建设规划部门，对符合产业优化升级要求的重点建设项目，所需用地指标给予优先安排，可在全市范围调剂用地指标。科学合理规划好各类用地，对开发区、工业园区内现有土地进行整合，优化配置土地资源，充分提高土地的节约集约利用水平。对固定资产投资在1亿元（含）以上项目用地和工业园区建设用地上，土地利用率高、单位产出率高的重点转型升级项目和新兴产业项目的用地，市县土地、城建部门要主动跟踪服务，采取一事一议方式，保证项目用地。

23、加强工业经济人才队伍建设。成立宝鸡市工业经济发展研究院。聘请国际、国内宏观经济研究和我市支柱产业行业内著名专家学者，建立宝鸡工业经济发展人才资源库，制定宝鸡工业经济的发展思路 and 战略，针对宝鸡工业经济发展中面临的重大问题，提出对策和建议。支持企业引进国内外一流的高层次人才（中国科学院院士、中国工程院院士和国内外相应层次重要人才），企业引进高层次人才所需费用由市政府按50%予以补贴奖励。继续开展“智慧之光”讲座，每年至少举办三期，坚持开展企业家体保健活动，培训重点企业领军人才和企业中高级管理人才500名；深化以“东部行”为品牌的民营中小企业培训活动，创新民营企业培训方式和内容，每年培训80名优秀中小企业厂长经理；加大企业家和高技能人才培养力度，重点培育一批具有现代经营管理理念的企业家和一大批具有复合技能的中高级技工。支持企业和各类职业培训院校的专业技能人才培养，积极实施“工业管理队伍培训计划”，全面提高人才队伍素质。

24、大力开展科学招商引资。进一步扩大对外开放，重视引进国内外先进技术和战略投资者，重视引进高端、领军人才。抢抓机遇，主动承接东部发达地区和国外产业转移，围绕产业链延伸，大企业大集团建设配套，工业园区产业聚集和新兴产业培育发展，依托重点产业、工业园区和优势资源，加大招商引资力度，创新招商方式，采取以商招商、以项目招商、以资源招商、以产业链招商和委托招商等多种方式，培育和发展具有潜力的项目和新兴产业。进一步加大在“珠三角”和“长三角”招商引资的力度，招商部门要充分发挥驻外办事机构和条管单位的优势，建立长效稳定的科学招商机制和渠道，不断提高招商引资的实效和水平。

25、切实落实税费减免优惠政策。税务部门要增强服务意识，创新服务方式，主动为企业提供税收政策咨询，加强税企对接，全面贯彻落实国家和省上关于西部大开发和促进工业经济转型升级的各项税费减免优惠政策。

26、加强工业经济转型升级的组织领导。成立“宝鸡市加快工业经济转型升级工作领导小组”，市长任组长，主管市长任副组长，市工信局、发改委、科技局、财政局、金融办、国资委、高新区管委会、蔡家坡开发区管委会、规划局、国土局、人社局、环保局、招商局、供电局、工商局、国税局、地税局、质监局等单位为成员。领导小组负责统筹全市工业经济转型升级工作，研究解决工作中的重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在市工信局，办公室主任由市工信局局长兼任，主要负责协调落实领导小组各项重大决定，广泛征询企业意见和建议，针对转型升级工作中的重大问题和建议，提交领导小组研究，领导小组至少每半年召开一次会议，部署安排重点工作。成员单位要各司其职，密切配合，强化服务意识，

推进政务公开制、业务办理限时制和服务承诺制，不断提高办事效率和服务水平。将全市工业经济转型升级工作列入年度目标责任制考核范围。从 2011 年起，将年度工作计划和重点任务分解到各县区、高新区、蔡家坡开发区和市级相关部门，各县区和各有关部门都要制定出台具体的有操作性的工作措施。领导小组办公室会同市目责办对工作完成情况进行督查考核。市政府对成绩突出的重点企业、县区和部门给予表彰奖励。