

## 当前工业经济运行存在的困难和问题

一是产业结构单一，产品链条偏短，资源浪费严重。

“十五”期间，忻州工业以前所未有的速度快速发展，产业结构亦随之发生了巨大变化，成就显著。但产业结构单一，产品链条偏短，资源浪费严重等深层次结构性矛盾仍然十分突出，集中表现为“产业集中度低，装备水准低、科技含量低、资源利用率低、产品附加值低”，相应带动了“高能耗，高污染”。这些问题应引起有关部门的高度重视。

二是项目带动不足，经济亮点较少。由于受“区域限批”影响，一批项目不能如期开工、建设和投产，项目建设对经济增长的拉动作用必然受到严重影响。

三是宏观政策变化，政策约束趋紧。中央提出又好又快的方针，节能降耗，淘汰落后，污染治理等一系列强有力的政策陆续实施，忻州市作为全省能源重化工基地之一，工业将面临巨大的节能压力，淘汰压力和环保压力。面对困难和问题，我们要正确把握，积极应对，把节能降耗，淘汰落后等工作抓好抓实，把不利因素转化为加快发展、科学发展、和谐发展的新的机遇，抓住重点，切实转变方式和发展模式，开创忻州工业经济发展的新局面。

## 二、正视困难，居安思危，充分认识我市工业经济发展中存在的主要困难和问题

当前，我市工业经济发展面临着机遇与挑战并存。从国际形势看，世界经济正处在新一轮恢复性增长期，工业产业由发达国家向发展中国家转移速度加快，区域经济一体化加速推进；从国内形势看，国家继续实施西部大开发战略，国内产业由沿海发达地区向中西部转移步伐加速，经济发展的大环境更加宽松；从我市看，经过“十五”时期发展，综合实力不断增强，经济社会发展进入一个新阶段，产业结构调整和经济增长方式转变迫切需要我们加快发展；特别从工业领域来看，全市上下发展工业，振兴咸阳的舆论氛围正在逐步形成。发展

工业的思路更加明晰，目标更加明确，信心更加坚定，全社会对工业经济的发展更加关注。这些都为我市工业经济大发展提供了良好的外部环境。但是，我们也必须清醒地看到我市工业发展面临的诸多不利因素。

（一）从与兄弟地市地横向比较来看。1—7 月份，宝鸡、延安、榆林实现工业产值分别为 355.7 亿元、484.5 亿元、372.7 亿元，分别同比增长 50.4%、12.2%、52.6%，宝鸡、榆林的规模工业产值和增速均已超过咸阳。渭南作为农业农业大市，1—7 月份实现工业产值 240.8 亿元，与咸阳仅差 46.2 亿元，其工业经济大有后来居上的势头。可以说，我们现在是前有标兵，后有追兵，形势逼人。

（二）从工业增长速度看。1—7 月份，全市规模工业产值同比增长 16%，增长速度有所下降，比 6 月份下降了 3.3%

## 二、当前工业经济运行中存在的主要问题

1—11 月，我州工业经济总体运行虽仍然保持两位数增长，但受全球金融危机波及影响，国际国内市场需求疲软，自 9 月份以来工业经济一直处于下行状态，部分企业减产甚至停产，全州工业经济形势异常严峻，且有进一步加深趋势。主要体现在：（一）工业增加值和增速持续双降。10 份工业增加值比 9 月减少 1.4 亿元，增速回落 5.1 个百分点，在此基础上，11 月工业增加值又比 10 月再减少近 4000 万元，增速再回落 2.8 个百分点；11 月工业增速首次回落到 20 % 以下为 18.1 %，同比创三年以来的最低，预计工业增加值的增速短期内可能将继续下行。



（二）冶金、化工、煤炭行业停产面大，开工率低。全州铁合金目前只有 6 台（套）维持运行、开工率不到 20 %；电石仅有普天电冶 1 台炉维持运行，开工率不到 10 %；威龙化工、立根电冶、华虹化工、金宏公司相继于 9 月、10 月、11 月停产；焦炭行业大面积停产；煤炭行业由于下游市场萎缩，产品积压近 90 万吨，全州 2/3 的煤矿出现了不同程度的停、减产现象。

（三）煤、电、油、运等要素需求量全面下降。由于经济大环境的影响，多数高耗能企业被迫减产和停产，电力需求大幅下降，电煤供应形势发生逆转，企业生产用煤不同程度减少。11 月全州原煤产量比上月减产 70 万吨，下降 43 %；铁路外运量下降 50 %以上，从 10 月起外供电煤电厂减少和停止了电煤调运，11 月我州仅调出电煤 2.3 万吨，分别比 9 月、10 月减少了 10.2 万吨和 6.4 万吨；兴义供电局 11 月完成供电量仅 2.06 亿千瓦时，日均供电量 685 万 Kwh，比正常供电水平下降 55 %左右，中石化黔西南分公司 11 月柴油销售量比上月减少 2936 吨，下降 24.4 %。

（四）部分主要工业产品产量锐减，价格走低。11 月份，原煤、焦炭、铁合金、电石、烧碱、聚氯乙烯等主要工业产品产量全面下滑，其中：原煤产量比上月下降 43.0 %，比上年同期下降 16.2 %；焦炭产量比上月下降 21.0 %，比上年同期下降 35.9 %；电石产量比上月下降 62.4 %，比上年同期下降 94.3 %；铁合金比上月下降 38.2 %，比上年同期下降 91.8 %；烧碱产量比上月下降 59.46 %，比上年同

期下降 64.29 %；聚氯乙烯比上月下降 100 %。抓好下一步工业生产的措施

尽管当前工业经济面临严峻考验，发展压力增大，但我们必须坚定信心，扎实做好各项工作，迎接各种挑战，奋力渡过难关，变压力为动力，变挑战为机遇。要看到国家近期连续出台了一系宏观经济调控措施，实行了积极的财政政策和适度宽松的货币政策，要紧紧抓住国家进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的机遇谋求发展。刚刚闭幕的中央经济工作会议又明确了明年的主要工作重点是保增长扩内需调结构促发展，我们一定要采取切实有效措施认真加以贯彻，千方百计抓好当前经济运行工作，尽最大可能避免工业经济增长率回落幅度过大，尽最大可能缩短回落期，尽最大可能继续保持工业经济平稳较快增长。

（一）加强经济运行调度，进一步加大对煤、电、油、运、资金、土地等生产要素的协调力度，确保工业生产正常运行。要重点加大对煤炭、电力、成品油供应、上、下游产业之间协调力度，协调电厂尽快恢复电煤调运量，坚定不移地抓好煤炭生产，保证生产生活用煤和电煤供应。要加大金融对企业的支持力度，抓住当前国家取消对商业银行的信贷规模限制的时机，帮助企业解决流动资金和建设资金的不足，积极探索金融改革创新，年内组建设立 2 家小额贷款公司先行试点，加大对重工程、中小企业和技术改造的信贷支持。协调有关部门做好项目用地的申报审批工作，确保新增和新开工项目能顺利开工，拉动投资对经济增长的贡献。



（二）采取切实有效措施，遏制工业生产下滑势头。要认真贯彻落实州府办发〔2008〕141号文件《州人民政府办公室关于对全州铁合金、电石、聚氯乙烯等高耗能企业实施政策扶持的通知》精神，本着煤炭、电力等上游企业让利一点、生产企业积累拿出一一点、政府的税费政策宽松一点的原则，同舟共济，共渡难关。各级各部门也要根据地方实际情况，迅速制定出台鼓励企业坚持生产的优惠政策措施，千方百计启动有条件的停产企业恢复生产。要深入企业，帮助解决实际困难，积极协调金融、税务、供电部门，在融资、缴税和电费缴纳等方面尽可能给予最大优惠，帮助更多的高耗能企业恢复生产，遏制工业生产下滑势头。

（三）超前谋划明年工作，积极挖掘和培育新的经济增长点。当前国家出台了许多重大利好政策，对我州来说是千载难逢的大好机遇，我们要紧紧抓住国家扩大内需，将在十大节能工程、循环经济、工业节水、综合利用等方面加大投入的机遇，认真组织开展工业项目申报资金补助，进一步加强项目储备和建设，提前搞好明年工业新增因素分析调查，加大对明年新增产能重大项目的督办、协调、调度力度。对明年续建、新开工、拟建的工业项目进行梳理，积极促进新上和技改项目开工建设，对重点工业项目，重点予以支持，确保其顺利开工和投产达产，为我州工业经济继续保持平稳较快增长打好基础。

（四）转变发展方式，抓好结构调整。危机蕴涵机遇。传统的产业发展模式、粗放的经济发展模式难以为继，压力之下，是结构调整



的重大契机。当前，我州工业经济面临难得的结构调整机遇，必须加快调整和优化产业产品结构，精心培育一批战略性产业，支持企业加快技术创新和技术改造，提高产品附加值和市场竞争能力，特别要抓好水泥、铁合金、电石、焦化等高耗能行业的整合聚集和升级改造，坚决淘汰落后产能；全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作，突出抓好节能减排、生态环境保护，大力发展轻工产业和非资源依赖型产业。提高白酒、医药、食品等轻工产业的科技含量产品质量、增加品种、扩大产能。建设兴义轻工产业聚集区；逐步提高轻工产业的比重和贡献率。

主要表现在，一是思想保守僵化，缺乏抢抓机遇的意识。对国家重大方针政策的出台，研究的不深不透，缺乏敢闯敢干的精神，丧失工业发展的先机。二是执行国家宏观调控政策和产业调整政策方面，不能辩证的分析政策执行对我市工业发展的深远影响，缺乏灵活性和前瞻性，存在“起步慢、刹车快”等突出问题。三是部分企业市场适应及自我调整的能力弱，缺乏科学的长远发展规划，不能根据形势变化及时做出体制机制和发展战略上的调整而由盛转衰，最终遭到淘汰。同时由于缺少规划，容易满足于现状，逐步丧失了创业初期的激情和进取欲望，久而久之丧失竞争优势。四是工业发展缺乏合力，有的职能部门“官本位”思想严重，服务意识不强，仍沿袭计划经济体制的惯性，把企业作为附属物，服务工业经济的质量和水平不高，营造工业发展氛围不浓。

当前日益严峻的国内外经济态势，向我们提出了严峻的挑战，也给我市工业经济发展带来了新的机遇。国家最近实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加大对新型工业化发展中关键领域和薄弱环节的投资力度，大力加强技术改造。我们一定要抓住机遇，发挥优势，坚定信心，加倍努力，迎难而上，优化工业结构、提高工业发展质量和效益，减轻危机对我市工业发展的影响。

通过综合分析，预计 2008 年我国进出口总额将达到 2.6 万亿美元的规模，同比增长 20%左右。2009 年，不确定、不稳定因素会继续增加，国际经济形势的不确定因素增多，对我国进出口的影响可能进一步加深。但机遇仍大于挑战。

受世界经济放缓、美国金融危机恶化蔓延、国内经济减速、人民币升值、主要行业投资率下降以及国际贸易保护主义等不利因素影响，今年以来我国出口增速明显回落，企业利润严重压缩，贸易环境不断恶化。从前 10 个月的对外贸易情况来看，我国进出口形势总体是好的，但全球金融市场动荡短期内难以恢复，国际市场需求将继续减弱。



视点一：从目前经济形势看，由于受多重因素的制约，我国经济发展面临着十分严峻的国际经济环境，一直对经济发展发挥重要作用的外部需求出现了增速减缓、支撑力减弱、贡献率降低的现象。

视点二：我国出口增长与世界经济增长之间有着十分紧密联系。世界银行预计今明两年世界经济增长率分别为 2.7% 和 2.5%，特别是以美国为首的发达国家经济减速明显，对我国商品需求受到抑制。根据有关测算，美国 GDP 增速每下降 1 个百分点，中国出口增速将下降 4.75 个百分点；欧盟经济增速每下降 1 个百分点，中国出口欧盟的电子产品将下降千分之十五；纺织服装业将下降千分之五。

视点三：计量分析表明，从长期来看，投资、出口与中国经济增长存在唯一长期稳定均衡关系，投资和出口对经济增长有着正向的促进作用，出口对我国经济增长的弹性较大，出口每增加一个百分点，经济增长 0.8150 个百分点；国内投资每增加一个百分点，经济增长 0.4994 个百分点。这充分说明我国的经济增长有着明显的“资本扩张型”和“出口导向型”的特征。

视点四：近期，为防止国内经济下滑，我国已出台诸多举措以刺激出口鼓励进口。例如在今年 8 月份、11 月初和 12 月初 3 次上调出口退税率。12 月初还将下调部分商品的出口关税。正处于金融“寒冬”中的中国出口企业一般都是加工型企业，如何渡过漫长严冬，是个不小的挑战。企业本身要加强自身管理、加强创新、改变产品结构、苦练内功，并根据国际市场的变化，改变营销策略、改变营销对象。

#### 当前外贸运行中出现的新情况与新问题

据海关统计，1-10 月份外贸进出口总额同比增长 24.4%。其中出口额增长 21.9%，比上年同期回落了 4.6 个百分点；进口额增长 27.6%，比上年同期高 7.8 个百分点。出口增速低于进口增速 5.7 个百分点，差距比 1-9 月缩小 1.1 个百分点。1-10 月实现贸易顺差 2160 亿美元，增长 1.3%。

1、净出口对经济的拉动力明显乏力。出口是我国经济增长的重要推动力量。据国家统计局核算资料表明，2007 年出口占 GDP 的 37%，货物和服务净出口对 GDP 增长的贡献率为 21.5%，拉动 GDP 增长 2.6 个百分点。今年上半年，货物和服务净出口对经济增长的贡献率为 4.9%，比上年同期回落 16.8 个百分点，拉动经济增长仅 0.5 个百分点；

2、出口仍然下滑，初级产品和一些资源品出口变化较大。10 月份出口贸易继续呈下滑趋势，与上年同月相比，出口额增长 19.2%，回落 3.1 个百分点。环比回落 2.3 个百分点，低于进口 3.4 个百分点。下滑幅度最大仍是加工贸易，当月增长 8.5%，回落 12.7 个百分点。

3、进口贸易出现回落，部分商品进口出现量价齐跌。10 月份，进口贸易额同比增长 15.6%，不仅低于上年同月增速 9.9 个百分点，而且低于上月增速 5.7 个百分点，为今年以来进口增速最低值。出口增速高于进口增速 3.6 个百分点，差距比上月拉大 3.4 个百分点。当月外贸顺差 352.4 亿美元，增长 29.8%。在进



口贸易中，回落最快的是加工贸易，当月仅增长 1.9%，与上年同月比较，回落 16.6 个百分点；一般贸易增长 30.1%，回落 7.1 个百分点。

4、传统商品进出口增长放缓。一是服装、玩具、塑料制品等劳动密集型产品出口放缓。从今年秋季广交会的情况看，以纺织品服装等劳动密集型产品为主的第三期订单大量减少，明年出口形势不容乐观。二是纺织原料、纸及纸板、钢坯及粗锻件等一些资源类产品进口继续减少。三是机电产品和高技术产品进出口增长平稳。

5、单月贸易顺差创历史新高，累计贸易顺差由降转增。7 月份以来单月贸易顺差连续增加，同比增幅不断扩大。10 月份贸易顺差为 352.4 亿美元，比上年同期增加 81 亿美元，创历史新高；同比增长 29.8%，高于 9 月份增幅 7.6 个百分点。同时，累计外贸顺差同比降幅不断缩小，10 月份累计顺差由降转增。1-10 月，外贸顺差累计 2159.9 亿美元，比上年同期增加 27.4 亿美元，增长 1.3%，而 1-9 月为下降 2.7%。

6、与新兴市场国家的双边贸易则迅速增长。在我与主要贸易伙伴双边贸易中，对美双边贸易增长趋缓，与印度双边贸易增长迅猛。我国与新兴市场国家的双边贸易则迅速增长。与印度、巴西、阿根廷等新兴市场国家的双边贸易增长很快，部分填补了发达经济体需求趋缓留下的空间。特别是与印度双边贸易增长迅猛。