## Hacking Legal Data

Mit offenen Daten den Rechtsstaat transparenter machen!

## Transparenz und offene Daten

- Bedeutung von Staatszielbestimmungen: Rechtsstaat & Demokratie
- Grundgesetz & Transparenz? Intransparenz des Rechtsstaats?
  - Vorstellungen eines transparenten Rechtsstaates?
  - Aktuelle Lage
- Problem: Datenbankschutz bei urheberrechtlich nicht geschützten Inhalten vs. Open Data

### Grundgesetz Artikel 20

Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland

- 1. Die Bundesrepublik Deutschland ist ein demokratischer und sozialer Bundesstaat.
- 2. Alle Staatsgewalt geht vom Volke aus. Sie wird vom Volke in Wahlen und Abstimmungen und durch besondere Organe der Gesetzgebung, der vollziehenden Gewalt und der Rechtsprechung ausgeübt.
- 3. Die Gesetzgebung ist an die verfassungsmäßige Ordnung, die vollziehende Gewalt und die Rechtsprechung sind an Gesetz und Recht gebunden.
- 4. Gegen jeden, der es unternimmt, diese Ordnung zu beseitigen, haben alle Deutschen das Recht zum Widerstand, wenn andere Abhilfe nicht möglich ist.

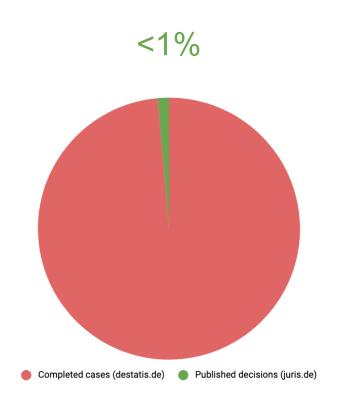
## Aktuelle Lage

- Uneinheitliche Veröffentlichungspraxis, bspw. für Urteile
- "Amtliche Auswahl" an Gerichtsentscheidungen, die veröffentlicht werden soll durch den Spruchkörper selbst
- Keine Rechenschaftspflicht gegenüber den Bürger\*innen
- Recht auf Information nach dem Informationsfreiheitsgesetz
- Akteneinsichtsrecht von Betroffenen
- Recht eigener Art
- Auskunftsansprüche

## Urteile ergehen . . .



## Veröffentlichte Urteile in Deutschland



## Veröffentlicht ≠ Frei Zugänglich

- Öffentlichkeit hat unzureichenden Zugang, unabhängig von der Pflicht zur Veröffentlichung.
- Gerichtsentscheidungen werden häufig nur auf kommerziellen Plattformen veröffentlicht, die nur durch eine "paywall" zugänglich werden.
- Keine klaren gesetzlichen Regeln, wann und wie Urteile veröffentlicht werden müssen.

## Konsequenz . . .

- Wissenschaft: Keine empirischen Studien über die Rechtsprechung in Deutschland
- Wirtschaft: Mangel an Daten ist ein wirtschaftlicher Nachteil durch ein künstliches Monopol
- Journalismus: Information zu Gerichtsurteilen aus "zweiter Hand"
- Bürger\*innen: Mangel an Transparenz, Vertrauensverlust

## Warum sollten Urteile als Open Data veröffentlicht werden?

- Urteile sind amtliche Werke gem. § 5 UrhG und urheberrechtlich nicht geschützt
- Public Money Public Data
- Innovation
- Verständliche juristische Informationen = Vertrauen
- Statistische Auswertungen

## Amtliche Werke, § 5 UrhG

## UrhG § 5 Amtliche Werke

#### Gesetz über Urheberrecht und verwandte Schutzrechte

- (1) Gesetze, Verordnungen, amtliche Erlasse und Bekanntmachungen sowie Entscheidungen und amtlich verfaßte Leitsätze zu Entscheidungen genießen keinen urheberrechtlichen Schutz.
- (2) Das gleiche gilt für andere amtliche Werke, die im amtlichen Interesse zur allgemeinen Kenntnisnahme veröffentlicht worden sind, mit der Einschränkung, daß die Bestimmungen über Änderungsverbot und Quellenangabe in § 62 Abs. 1 bis 3 und § 63 Abs. 1 und 2 entsprechend anzuwenden sind.
- (3) Das Urheberrecht an privaten Normwerken wird durch die Absätze 1 und 2 nicht berührt, wenn Gesetze, Verordnungen, Erlasse oder amtliche Bekanntmachungen auf sie verweisen, ohne ihren Wortlaut wiederzugeben. In diesem Fall ist der Urheber verpflichtet, jedem Verleger zu angemessenen Bedingungen ein Recht zur Vervielfältigung und Verbreitung einzuräumen. Ist ein Dritter Inhaber des ausschließlichen Rechts zur Vervielfältigung und Verbreitung, so ist dieser zur Einräumung des Nutzungsrechts nach Satz 2 verpflichtet.

## Warum sollten Urteile als Open Data veröffentlicht werden?

- Urteile sind amtliche Werke gem. § 5 UrhG und urheberrechtlich nicht geschützt
- Public Money Public Data
- Innovation
- Verständliche juristische Informationen = Vertrauen
- Statistische Auswertungen

## Was kann man technisch machen?

## Juristische Daten zugänglich machen







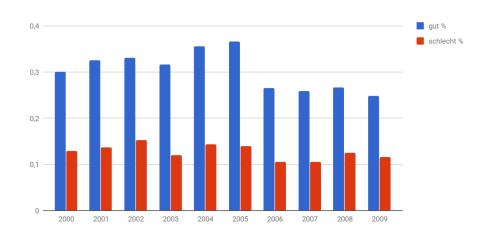
Bundesgesetzblatt <a href="https://offenegesetze.de">https://offenegesetze.de</a>

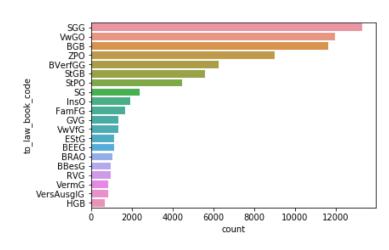
Open Legal Data Urteile & Gesetze https://openlegaldata.io/ Geschäftsverteilung & Senatsbesetzung deutscher Bundesgerichte

http://www.richter-im-internet.de

#### Anwendungen:

## Korpuslinguistik & Netzwerk-Analyse



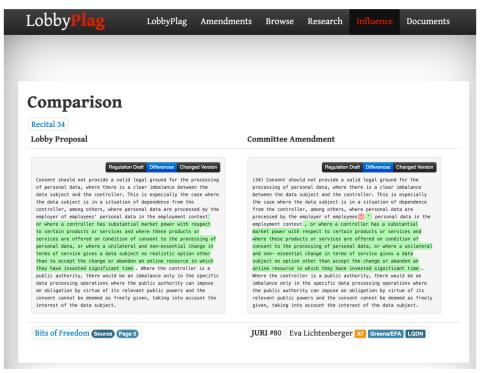


Verteilung von Worthäufigkeiten in Urteilstexten

Welche Gesetze werden am häufigsten zitiert?

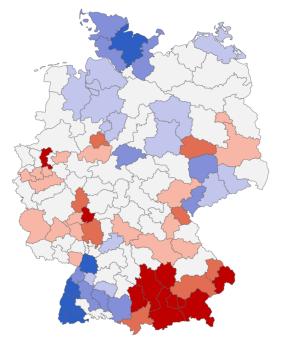
#### Anwendungen:

## Wer beeinflusst Gesetzgebung und wie?



#### Anwendungen:

## Rechtsprechung analysieren



Abweichungen bei der Strafdauer SPON - Wo Deutschlands strengste Richter sitzen?

## Empirische Rechtswissenschaft

- Empirische Forschung spielt in den Rechtswissenschaften nur eine geringe Rolle.
- Positive Beispiele:
  - Andreas Fleckner (MPI) "Quantitative Rechtswissenschaft"
  - Corinna Coupette (MPI) "Juristische Datenanalyse"
  - Alexander Tischbirek und Anna Shadrova (HU Berlin) "Karlsruher Kanones? Selbst- und Fremdkanonisierung der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts"
- Open Data als Grundlage für wissenschaftliche Forschung (Nachfrage vorhanden)

## Technische Werkzeuge

- Blackstone SpaCy pipeline for unstructured legal text (GitHub)
- German Legal NER (GitHub)
- Trainingsdaten f
  ür Legal NER und BiLSTM-Implementation (Leitner et al., GitHub)
- German BERT (released by Deepset AI, pretrained on Open Legal Data corpus, available with Huggingface Transformer package)
- ...

### Diskussion

- 1. Welche Daten sind neben Gesetzen & Urteilen interessant?
- 2. Wie könnte man an die Daten kommen?
- 3. Wie sollten/können Daten veröffentlicht werden?
- 4. Was können wir mit den Daten machen?
- 5. Sollten wir ein Transparenzgebot in das GG aufnehmen?

# Vielen Dank für die Aufmerksamkeit!

#### **CONTRIBUTIONS WELCOME**

Web: <a href="https://www.openlegaldata.io">www.openlegaldata.io</a></a>
Mail: <a href="https://www.openlegaldata.io">hello@openlegaldata.io</a>

Twitter: @openlegaldata

GitHub: openlegaldata/oldp



#### Dr. Saskia Ostendorff

so@ostendorff.legal @berlin lawyer

#### **Malte Ostendorff**

mo@openlegaldata.io @xyou

### Quellen

- Grundies, V. (2016). Gleiches Recht für alle? Eine empirische Analyse lokaler Unterschiede in der Sanktionspraxis in der Bundesrepublik Deutschland.
- Rolfes, Louis; Wendel, Luisa, Die Veröffentlichung von Korpora amtlicher Werke zu Forschungszwecken aus urheberund datenbankrechtlicher Sicht, ZUM 2018, 590.
- Ostendorff, Saskia; Ostendorff, Malte, Open Data, Open Justice & Open Legal Data-Freier Zugang zu juristischen Informationen, Rethinking Law 2019-03, S. 17-21.
- Breyer, Patrick, Interview über Urteilsveröffentlichung und Open Data von juristischen Informationen, https://openlegaldata.io/interviews/2019/04/03/interviewbreyer.html