

# แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓



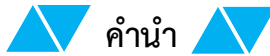
การแก้ไขความเดือดร้อน  
ของประชาชน



การบูรณาการเชิงพื้นที่



การบูรณาการในภาพรวม



## คำนำ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปี ให้สอดคล้อง โดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

ในการจัดทำแผนการตรวจราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวให้เกิดผลในทางปฏิบัติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการข้างต้น โดยเริ่มต้นจากการคัดเลือกกรอบประเด็นนโยบาย/โครงการสำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการ ด้วยการพิจารณาความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ มาใช้เป็นกรอบในการบูรณาการอย่างเป็นระบบ ประกอบกับการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ข้อสรุปของการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ปรากฏอยู่ในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกอบด้วย การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) ได้แก่ การเกษตรสร้างมูลค่า การจัดการที่ดินทำกินให้ชุมชน การพัฒนาชุมชนเมือง การจัดการประมงอย่างยั่งยืน และการเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง อีกทั้ง มีการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีหวังว่า แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการจะเป็นจุดเริ่มต้นของความร่วมมือในการขับเคลื่อนการตรวจราชการให้เป็นเครือข่ายองค์กรการตรวจราชการที่มีความเข้มแข็งด้านการตรวจราชการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ผลสมประโยชน์ต่อทางราชการต่อไป

นายธีรภัทร ประยูรสิทธิ  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

	หน้า
<b>บทที่ ๑</b> <b>กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓</b>	<b>๑ - ๔</b>
หลักการและเหตุผล	๑
กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ	๑
<b>บทที่ ๒</b> <b>กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓</b>	<b>๕ - ๑๐</b>
<b>บทที่ ๓</b> <b>แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓</b>	<b>๑๑ - ๔๐</b>
๓.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในพื้นที่	๑๑
๓.๒ การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๑๒
๓.๓ การรายงานผลการตรวจติดตามในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ	๑๕
๓.๔ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล	
๓.๔.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	
(๑) การเกษตรสร้างมูลค่า	๑๗
(๒) การจัดการที่ดินทำกินให้ชุมชน	๒๒
(๓) การพัฒนาชุมชนเมือง	๒๗
๓.๔.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab)	
(๑) การจัดการประมงอย่างยั่งยืน	๓๓
(๒) การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง	๓๗
(๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่	๔๐
<b>ภาคผนวก</b>	
คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖๑/๒๕๖๒ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓	
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒	



## บทที่ ๑

# กรอบแนวคิดการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓



## หลักการและเหตุผล

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้

การตรวจราชการเป็นกลไกสำคัญของการบริหารราชการแผ่นดินในการติดตาม กำกับ ดูแล และ ประเมินผล ตลอดจนกระตุ้นเร่งรัดให้การทำงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐบรรลุเป้าหมายที่กำหนด สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ตลอดจนแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ได้มีการใช้กระบวนการ Government Innovation Lab (Gov Lab) ในการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาที่สำคัญ/ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ โดยอาศัยความร่วมมือกับทุกภาคส่วน เพื่อร่วมกันคิดค้น และแสวงหาวิธีการในการแก้ปัญหาที่มีอยู่ ซึ่งนำไปสู่การแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างแท้จริง



## กฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการตรวจราชการ

๑. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓/๑ กำหนดให้ “การบริหารราชการ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความเป็นประสิทธิภาพในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน”

๒. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๐ วรรคแรก ได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ หรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้น กำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการเพื่อให้เกิดการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ”



๓. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ โดยที่ การตรวจราชการเป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ หรือ การจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการ ดำเนินการดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน สมควรที่จะได้มีการปรับปรุงการตรวจราชการ ให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นไปตาม หลักการบริหารราชการแบบบูรณาการและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการ ประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการ ประจำปีให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ หมวด ๑ ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กำหนดให้ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มี คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งมี เขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจ เอกชนในจังหวัดนั้น เพื่อสอดส่องการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้ วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่น ของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณีที่พบว่ามี การละเลยไม่ปฏิบัติตาม กฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติ และการส่งเสริมตาม หลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

๕. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นยุทธศาสตร์ชาติตามรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ภายในช่วงเวลา ดังกล่าว เพื่อความสุขของคนไทยทุกคน และการพัฒนาประเทศในช่วงระยะเวลาของยุทธศาสตร์ชาติจะมุ่งเน้น การสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยการมีส่วนร่วมของ ทุกภาคส่วนในรูปแบบ “ประชารัฐ” ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและ เสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ๕) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และ ๖) ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

๖. แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) เป็นส่วนสำคัญในการถ่ายทอด เป้าหมายและประเด็นยุทธศาสตร์ของยุทธศาสตร์ชาติลงสู่แผนระดับต่าง ๆ โดยแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มีทั้งสิ้น ๒๓ ฉบับ ประกอบด้วย ๑) ความมั่นคง ๒) การต่างประเทศ ๓) การเกษตร ๔) อุตสาหกรรมและ บริการแห่งอนาคต ๕) การท่องเที่ยว ๖) พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ ๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล ๘) ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อมยุคใหม่ ๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ ๑๐) การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ๑๑) ศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต ๑๒) การพัฒนาการเรียนรู้ ๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี ๑๔) ศักยภาพการกีฬา ๑๕) พลังทางสังคม ๑๖) เศรษฐกิจฐานราก

๑๗) ความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม ๑๘) การเติบโตอย่างยั่งยืน ๑๙) การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ ๒๐) การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ ๒๑) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ๒๒) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม และ ๒๓) การวิจัย และพัฒนานวัตกรรม

**๗. แผนการปฏิรูปประเทศ** การปฏิรูปประเทศต้องสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับ ยุทธศาสตร์ชาติ โดยแผนปฏิรูปประเทศ มี ๑๒ ด้าน คือ ๑) ด้านการเมือง ๒) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ๓) ด้านกฎหมาย ๔) ด้านกระบวนการยุติธรรม ๕) ด้านเศรษฐกิจ ๖) ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๗) ด้านสาธารณสุข ๘) ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ๙) ด้านสังคม ๑๐) ด้านพลังงาน ๑๑) ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และ ๑๒) ด้านการศึกษา

**๘. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕)** ได้กำหนดประเด็น การพัฒนา พร้อมทั้งแผนงาน/โครงการสำคัญที่ต้องดำเนินการให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในช่วง ๕ ปีแรกของการ ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติเพื่อเตรียมความพร้อมคน สังคม และระบบเศรษฐกิจของประเทศให้สามารถปรับตัว รองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเหมาะสม ขณะเดียวกันยังได้กำหนดแนวคิดและกลไกการ ขับเคลื่อนและติดตามประเมินผลที่ชัดเจนเพื่อกำกับให้การพัฒนาเป็นไปอย่างมีทิศทางและเกิดประสิทธิภาพ นำไปสู่การพัฒนาเพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของสังคมไทย โดยมียุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๑๐ ยุทธศาสตร์ คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : การเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ : การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ : การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และ ธรรมาภิบาลในสังคมไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๙ : การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๑๐ : ความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อการพัฒนา

**๙. แผนพัฒนาภาค พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ฉบับทบทวน (กรกฎาคม ๒๕๖๒)** เป็นการกำหนด ทิศทางการพัฒนาเชิงพื้นที่ ตามศักยภาพและภูมิสังคมของแต่ละภาค (๖ ภาค) ที่เชื่อมโยงกับแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) สำหรับเป็นแนวทางในการขับเคลื่อน แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ และเป็นแนวทางให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดใช้เป็นกรอบในการ จัดทำแผนพัฒนาและแผนปฏิบัติการประจำปี ตลอดจนหน่วยงานและภาคีการพัฒนาทั้งในส่วนกลาง ภูมิภาคและท้องถิ่นนำไปใช้ในการจัดทำแผนระดับพื้นที่ที่มีความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาภาค

**๑๐. นโยบายของรัฐบาลแถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒** โดยมีวิสัยทัศน์ในการ ขับเคลื่อนประเทศของรัฐบาลคือ “มุ่งมั่นให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วในศตวรรษที่ ๒๑” และ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

#### นโยบายหลัก ๑๒ ด้าน

- ๑) การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒) การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยของประเทศ และความสงบสุขของประเทศ

- ๓) การทำนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- ๔) การสร้างบทบาทของไทยในเวทีโลก
- ๕) การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย
- ๖) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค
- ๗) การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งจากฐานราก
- ๘) การปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้และการพัฒนาศักยภาพของคนไทยทุกช่วงวัย
- ๙) การพัฒนาระบบสาธารณสุขและหลักประกันทางสังคม
- ๑๐) การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน
- ๑๑) การปฏิรูปการบริหารจัดการภาครัฐ
- ๑๒) การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และกระบวนการยุติธรรม

#### **นโยบายเร่งด่วน ๑๒ เรื่อง**

- ๑) การแก้ไขปัญหาในการดำรงชีวิตของประชาชน
- ๒) การปรับปรุงระบบสวัสดิการและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน
- ๓) มาตรการเศรษฐกิจเพื่อรองรับความผันผวนของเศรษฐกิจโลก
- ๔) การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนานวัตกรรม
- ๕) การยกระดับศักยภาพของแรงงาน
- ๖) การวางรากฐานระบบเศรษฐกิจของประเทศสู่อนาคต
- ๗) การเตรียมคนไทยสู่ศตวรรษที่ ๒๑
- ๘) การแก้ไขปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายราชการประจำ
- ๙) การแก้ไขปัญหาภัยแล้งและสร้างความสงบสุขในพื้นที่ชายแดนภาคใต้
- ๑๐) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชน
- ๑๑) การจัดเตรียมมาตรการรองรับภัยแล้งและอุทกภัย
- ๑๒) การสนับสนุนให้มีการศึกษา การรับฟังความเห็นของประชาชน และการดำเนินการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ



## บทที่ ๒

### กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรุงเทพมหานคร จเรตำรวจ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี/กระทรวง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบกรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีประเด็นการตรวจราชการ ดังนี้

#### ๑. การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๓

- ๑.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๑.๒ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
- ๑.๓ การพัฒนาชุมชนเมือง

#### ๒. การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab)

- ๒.๑ การจัดการประมงอย่างยั่งยืน
- ๒.๒ การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง
- ๒.๓ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่

ทั้งนี้ กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) และนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา โดยกำหนดจุดเน้นการตรวจติดตามในแต่ละประเด็นการตรวจราชการ ดังนี้



## ๑. การเกษตรสร้างมูลค่า

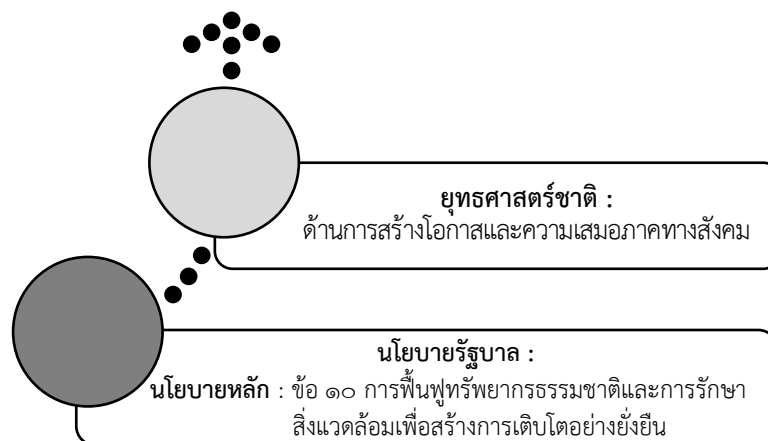


โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- เกษตรแปลงใหญ่
- เกษตรปลอดภัย/เกษตรอินทรีย์
- แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri – Map)
- โครงการผลิตและตลาดข้าวครบวงจร
- ตลาดสินค้าเกษตร
- การพัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farmer

\*\* ประเด็นการตรวจติดตามจะมุ่งเน้นไปที่ประสิทธิผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า คือ การที่เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

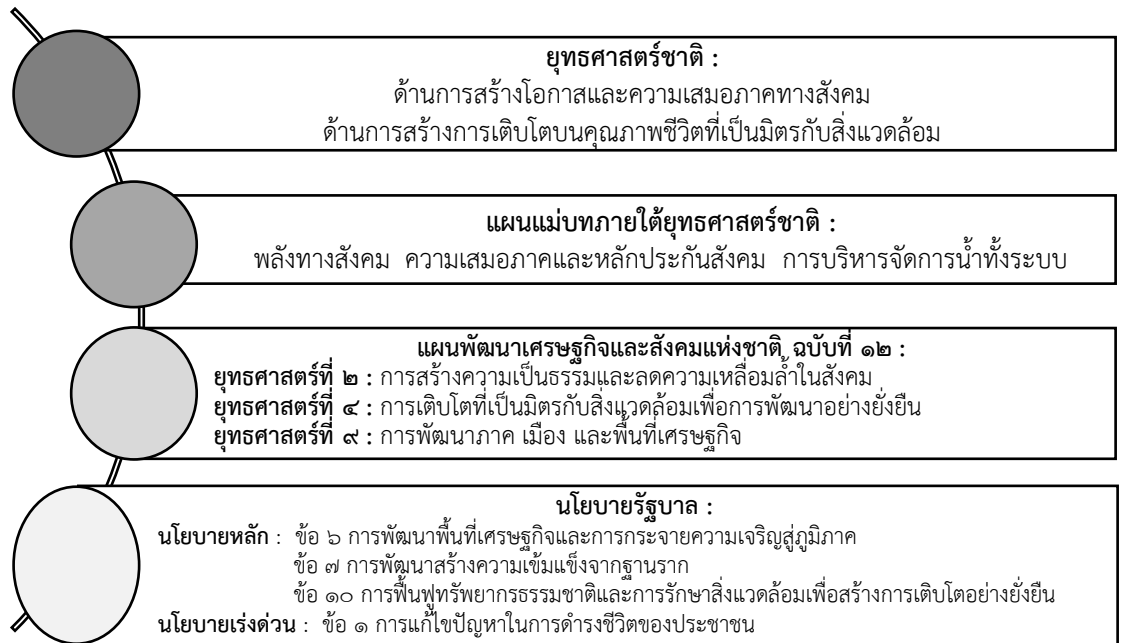
## ๒. การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน



โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- การดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่ตามนโยบายของ คทช. ที่อยู่รอบพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์

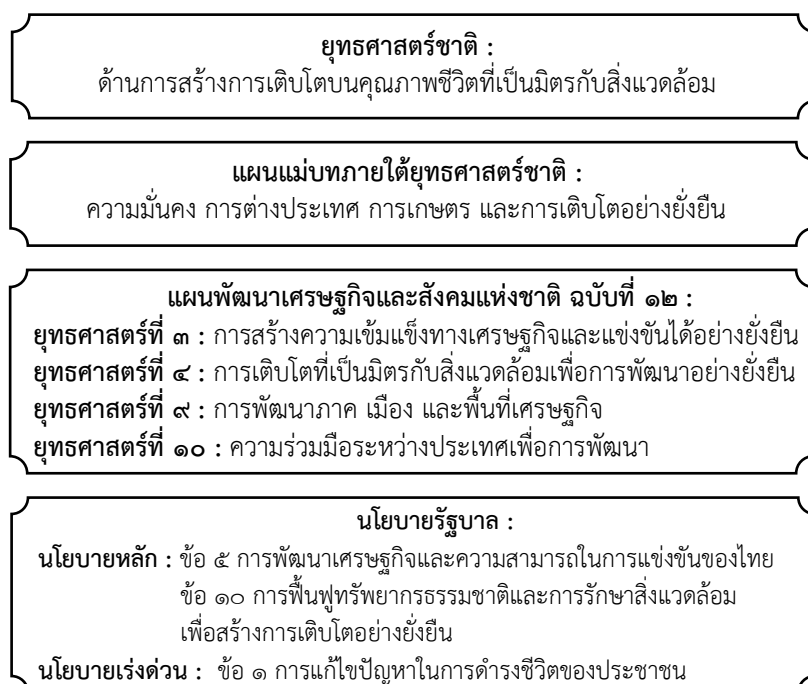
### ๓. การพัฒนาชุมชนเมือง



โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- การขับเคลื่อนมาตรการต่าง ๆ ภายใต้แนวทางการขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน
- การขับเคลื่อนตามแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ
- การพัฒนาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย (เมือง/ชนบท)

### ๔. การจัดการประมงอย่างยั่งยืน



โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- การดำเนินการของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (Port In-Port Out : PIPO)
- การจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าสู่ระบบตามมาตรการจัดการเรือประมงพื้นบ้าน
- การช่วยเหลือ เยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ
- การรวมกลุ่มของเรือประมงพื้นบ้านเพื่อสร้างความเข้มแข็ง และให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการบริหารจัดการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งและแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความยั่งยืน

#### ๕. การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

นโยบายรัฐบาล :

นโยบายหลัก : ข้อ ๑๐ การฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน

โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- การติดตามปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศในลุ่มแม่น้ำโขงของจังหวัด
- การเตรียมการของส่วนราชการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

#### ๖. ปัญหาสังคม และความต้องการของประชาชน

##### ปัญหาสังคม และความต้องการของประชาชน

- นโยบายสำคัญของรัฐบาล/แผนยุทธศาสตร์/แผนพัฒนาภาค
- ข้อร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ
- การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล/การทำประชาคม
- เรื่องร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ./เว็บไซต์ [www.1111.go.th](http://www.1111.go.th)
- ปัญหาเฉพาะพื้นที่



ปัญหาความเดือดร้อน  
ของประชาชน



ปัญหาสังคมและ  
ความต้องการของประชาชน  
ได้รับการแก้ไขอย่างแท้จริง

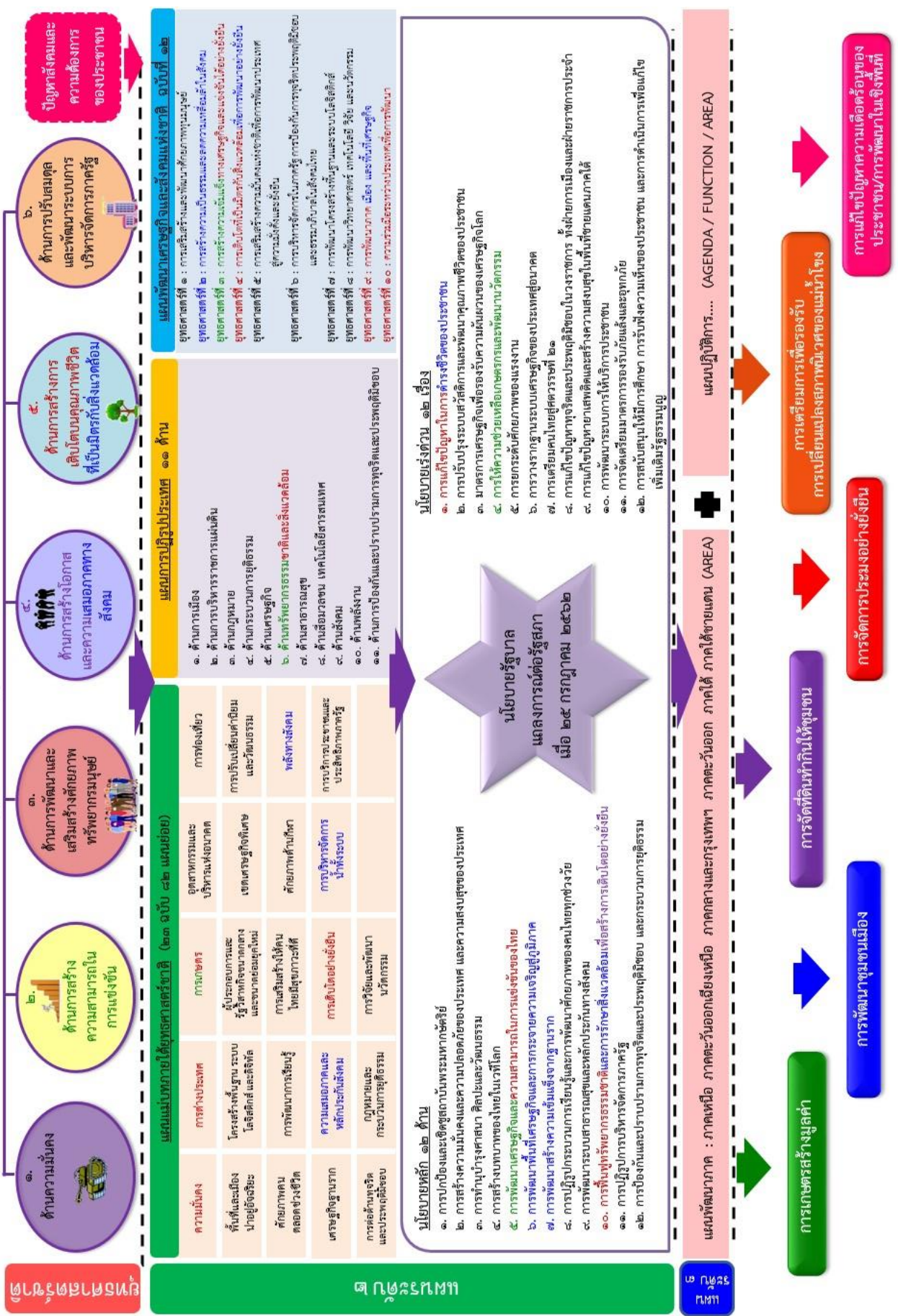


การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน  
ของประชาชน โดยกระบวนการ  
Government Innovation Lab  
(Gov Lab)

โดยมีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

- เรื่องที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ยังไม่แก้ไขแล้วเสร็จ
- เรื่องใหม่

\*\* ตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยกระบวนการ Government Innovation Lab อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง และมีข้อเสนอแนะระดับนโยบาย อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง











## บทที่ ๓

### แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖๑/๒๕๖๒ เรื่อง การตรวจราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ มอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง ดำเนินการตรวจราชการ ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

#### ๑.๑ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

๑.๑.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า

๑.๑.๒ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

๑.๑.๓ การพัฒนาชุมชนเมือง

๑.๑.๔ การจัดการประมงอย่างยั่งยืน

๑.๑.๕ การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

๑.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. การตรวจราชการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. การตรวจติดตามการดำเนินโครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานของศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี



#### ๓.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในพื้นที่

๓.๑.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ : การเกษตรสร้างมูลค่า การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน และการพัฒนาชุมชนเมือง

รอบที่ ๑ : Project and Progress Reviews : ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยตรวจติดตามในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อติดตามความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ และให้ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ

รอบที่ ๒ : Monitoring/Evaluation : ระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นการติดตามประเมินผลในภาพรวม โดยตรวจติดตามในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อติดตามประเมินผลความก้าวหน้าการดำเนินการ และการดำเนินการตามข้อเสนอแนะในภาพรวม

๓.๑.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab) : การจัดการประมงอย่างยั่งยืน การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่

รอบที่ ๑ : ระหว่างวันที่ ๒ มกราคม – ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ โดยตรวจติดตามในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อติดตามปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ และให้ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ

รอบที่ ๒ : ระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เป็นการติดตามประเมินผลในภาพรวม โดยตรวจติดตามในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อติดตามประเมินผลความก้าวหน้าการดำเนินการ และการดำเนินการตามข้อเสนอแนะในภาพรวม



### ๓.๒ การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ

๓.๒.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ : การเกษตรสร้างมูลค่า การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน และการพัฒนาชุมชนเมือง

(๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขต ตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบ/พิจารณา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ทั้งนี้ มีรูปแบบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ รายเขต ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

#### ➤ รอบที่ ๑

ข้อค้นพบ	ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย	ข้อคิดเห็นจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

#### ➤ รอบที่ ๒

ข้อค้นพบ	สถานะ	ผลความคืบหน้าในการดำเนินการระดับพื้นที่		การประเมินผลยุทธศาสตร์	ข้อคิดเห็นจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน
		ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่	ความคืบหน้าในการดำเนินการ		

(๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง จัดทำรายงานผลการตรวจราชการในลักษณะภาพรวมการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวง ตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดกระทรวง และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้ตรวจราชการตรวจพบประเด็นปัญหาสำคัญที่ควรมีการดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เห็นสมควรให้ผู้ตรวจราชการนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อเสนอรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ดังกล่าว

๓.๒.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab) : การจัดการประมงอย่างยั่งยืน การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่

(๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ (Government Innovation Lab) ตามรูปแบบที่กำหนด เสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทราบ/พิจารณา พร้อมทั้งเสนอกราบเรียนนายกรัฐมนตรี (กรณีเป็นเรื่องสำคัญ เร่งด่วน) เพื่อทราบ/พิจารณาให้ความเห็นชอบมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

**ครั้งที่ ๑** ภายในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓

**ครั้งที่ ๒** ภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

ทั้งนี้ มีรูปแบบรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๑.๑) ประเด็นการจัดการประมงอย่างยั่งยืน ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

➤ **รอบที่ ๑**

ข้อค้นพบ/ ประเด็น ปัญหา	ผลการ ดำเนินการ	ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการ ดำเนินงานของ หน่วยงาน	แนวทาง ดำเนินการ ในอนาคต (ถ้ามี)	ข้อเสนอแนะ -ระดับพื้นที่ -ระดับนโยบาย	ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ ของที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ ภาคประชาชน/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑. ประเด็น .....					
(การดำเนินการของศูนย์ PIPO การจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าระบบ การช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐ และการรวมกลุ่ม)					

➤ **รอบที่ ๒**

การดำเนินการตาม ข้อเสนอแนะของ ผู้ตรวจราชการ รอบที่ ๑	ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการ ดำเนินงานของ หน่วยงาน	ข้อเสนอแนะ(เพิ่มเติม) -ระดับพื้นที่ -ระดับนโยบาย	ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการ ภาคประชาชน/หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง
๑. ประเด็น .....			
(การดำเนินการของศูนย์ PIPO การจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าระบบ การช่วยเหลือเยียวยาของภาครัฐ และการรวมกลุ่ม)			

(๑.๒) ประเด็นการเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

➤ รอบที่ ๑

ข้อค้นพบ/ปัญหาอุปสรรค	ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย	ข้อคิดเห็นจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน

➤ รอบที่ ๒

ข้อค้นพบ/ปัญหาอุปสรรค	ผลความคืบหน้าในการดำเนินการระดับพื้นที่		ข้อคิดเห็นจากที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน
	ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่	ความคืบหน้าในการดำเนินการ	

(๑.๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยกระบวนการ Government Innovation Lab ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

➤ รอบที่ ๑

ที่มาของประเด็นปัญหา/การพัฒนา	ประเด็น/สถานที่ดำเนินการกระบวนการ Government Innovation Lab	ข้อค้นพบ/ข้อวิเคราะห์	ข้อเสนอแนะ/แนวทาง/ผลการดำเนินการแก้ไขปัญหา	ข้อเสนอแนะระดับนโยบาย
กลุ่มจังหวัด .....				
๑. ด้าน .....				
เรื่อง .....				

➤ รอบที่ ๒

ด้าน .....			
ข้อค้นพบ	ผลการ ดำเนินการ แก้ไขปัญหา	ความพึงพอใจ/ความเห็น ของประชาชน ที่มีต่อการแก้ไขปัญหา	ประเมินผลสัมฤทธิ์ (ผลลัพธ์/ผลกระทบ) ต่อยุทธศาสตร์
เรื่อง .....			

(๒) การขับเคลื่อนข้อเสนอแนะระดับนโยบาย หลังจากนายกรัฐมนตรีรับทราบ รายงานผลการตรวจราชการ และให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะระดับนโยบายของผู้ตรวจราชการเรียบร้อยแล้ว ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจะมีการแจ้งข้อเสนอแนะระดับนโยบายให้กับหน่วยงานที่รับผิดชอบและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ และจัดประชุมร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง/กรม และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหารือแนวทางในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน และติดตามผล สรุปเรียนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีทราบต่อไป



### ๓.๓ การรายงานผลการตรวจติดตามในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ

#### ๓.๓.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๓ : การเกษตรสร้างมูลค่า การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน และการพัฒนาชุมชนเมือง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ โดยการประมวลรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง และนำเสนอขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี ตามที่เห็นสมควร จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ จัดทำรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ และนำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ จัดทำรายงานภาพรวมผลการตรวจราชการ และนำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๓.๓.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab) : การจัดการประมงอย่างยั่งยืน การเตรียมการ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง และการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/ การพัฒนาในเชิงพื้นที่

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รวบรวมรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ เชิงพื้นที่ (Government Innovation Lab) ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีแต่ละเขตตรวจราชการ และจัดทำรายงานผลฯ ในภาพรวม เสนอกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

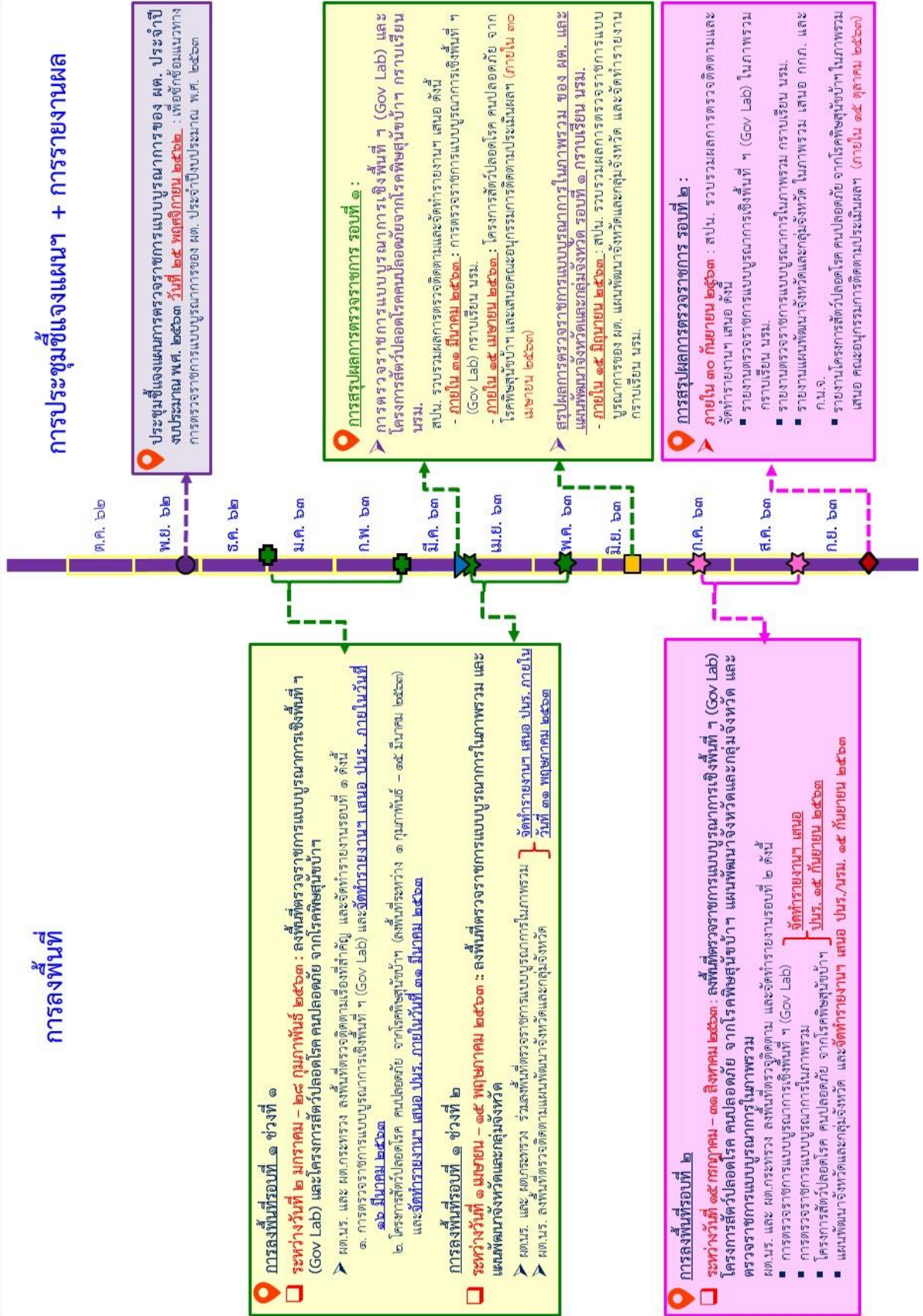




# ปฏิทินการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

## การลงพื้นที่

## การประชุมชี้แจงแผนฯ + การรายงานผล





## ๓.๔ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาล

### ๓.๔.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการในภาพรวมของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

#### (๑) การเกษตรสร้างมูลค่า

##### (๑.๑) หลักการและเหตุผล

ภาคเกษตรเป็นภาคการผลิตที่มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งในด้านการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและสร้างรายได้เข้าสู่ประเทศ รวมทั้งเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญ โดยภาคเกษตรมีความเกี่ยวข้องกับประชากรไทยประมาณ ๒๔ ล้านคน แต่ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๖๐ ภาคเกษตรของไทยมีอัตราการเติบโตในระดับที่น้อยกว่าร้อยละ ๑ โดยมีสาเหตุสำคัญจากข้อจำกัดด้านการใช้ และเข้าถึงปัจจัยการผลิตที่ไม่เหมาะสม การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม ความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติ ส่งผลกระทบต่อการยกระดับผลผลิตภาพการผลิตและรายได้ของภาคเกษตร ซึ่งภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของประเทศในระยะ ๒๐ ปี ที่มุ่งยกระดับประเทศให้ก้าวพ้นจากกับดักรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศพัฒนาแล้ว เพื่อให้เกิดความสำเร็จตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว ภาคการเกษตรจึงมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการพัฒนาเพื่อยกระดับศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันให้เทียบเท่ากับภาคการผลิตอื่น ๆ และเป็นส่วนหนึ่งในการยกระดับรายได้ของประเทศให้เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว โดยอาศัยจุดเด่นทั้งเอกลักษณ์และความโดดเด่นของสินค้าเกษตร รวมถึงการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพของไทย พร้อมทั้งประยุกต์ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรม และภูมิปัญญาในการพัฒนาและสร้างมูลค่าสินค้าเกษตร ตลอดจนการบริหารจัดการระบบนิเวศตลอดห่วงโซ่การผลิต ตั้งแต่การผลิต การแปรรูป การตลาด การบริโภค รวมถึงด้านโลจิสติกส์ รวมทั้งต้องเกิดการเชื่อมโยงไปยังภาคการผลิตอื่น เช่น การท่องเที่ยวและบริการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ สร้างการเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ และกระจายรายได้ให้กับภาคเกษตรของไทย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอ “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” ภายใต้ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณด้านที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยขอรับการจัดสรรงบประมาณจำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๙๑.๓๗๖๘ ล้านบาท ซึ่ง “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” เป็นแผนงานยุทธศาสตร์ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) แผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และ “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์เกษตรและสหกรณ์ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) โดย “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดการขยายตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของสาขาเกษตรเพิ่มขึ้น ผลผลิตภาพการผลิตของภาคการเกษตรเพิ่มขึ้น และสามารถแปรรูปสู่ผลิตภัณฑ์ปลายน้ำที่มีมูลค่าสูง โดยใช้เทคโนโลยีพัฒนาฐานทรัพยากรทางการเกษตรให้เข้มแข็งและยั่งยืน ส่งเสริมการวิจัยพัฒนาองค์ความรู้ เทคโนโลยี นวัตกรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านการเกษตร ส่งเสริมการผลิตสินค้าเกษตรและอาหารเข้าสู่ระบบมาตรฐานความปลอดภัย สนับสนุนการอนุรักษ์ฐานทรัพยากรชีวภาพทางการเกษตร ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรตามศักยภาพและความโดดเด่นเฉพาะ พัฒนาความเข้มแข็งการผลิตในห่วงโซ่อุตสาหกรรมเกษตร ส่งเสริมการจัดการผลผลิตอย่างเป็นระบบครบวงจร สร้างเกษตรกรรุ่นใหม่และส่งเสริมการรวมกลุ่มเกษตรกร เพื่อเป็นภาคการผลิตที่สร้างรายได้และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้เกษตรกรพึ่งพาตนเองได้

ดังนั้น สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นว่าการตรวจติดตามการดำเนินงานตาม ประเด็นนโยบายสำคัญ เรื่อง การเกษตรสร้างมูลค่า เป็นประเด็นที่มีความสำคัญ เนื่องจากการดำเนินงาน ด้านการเกษตรที่ถูกมุ่งหวังให้เป็นปัจจัยในการสร้างความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศที่เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งมีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับประชาชนซึ่งคาดว่าจะได้รับประโยชน์ในรายได้จากการเกษตรเพิ่มมากขึ้น และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นหากการเกษตรสร้างมูลค่าสามารถดำเนินการได้ผลผลิตและผลลัพธ์ตามที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มุ่งหวัง นอกจากนี้ สำนักนายกรัฐมนตรีเห็นว่าการดำเนินการตามแนวทาง การเกษตรสร้างมูลค่ามีผลลัพธ์อยู่ที่ชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของเกษตรกรนั้น จำเป็นที่ต้องอาศัยการบูรณาการ การทำงานของหลายภาคส่วนเพื่อให้เกิดห่วงโซ่มูลค่าในภาคการเกษตร ซึ่งอาจจะจำเป็นที่จะต้อง การเติมเต็มจากส่วนราชการหลาย ๆ หน่วยงานซึ่งอยู่นอกเหนือจากหน่วยงานหลักตาม แผนงาน ยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า รวมทั้งอาจจะมีการดำเนินการในหน่วยงานภูมิภาคซึ่งดำเนินการในรูปของ แผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด การดำเนินการด้านการเกษตรโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลไก ประชากรในแต่ละพื้นที่ ที่สามารถสนับสนุนและเติมเต็มการดำเนินงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ หน่วยงานหลักตาม “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” เพื่อให้เกิดห่วงโซ่มูลค่าในภาคการเกษตรได้ สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเสนอให้ “การเกษตรสร้างมูลค่า” เป็นประเด็นนโยบายหลักที่จะดำเนินการ ตรวจราชการแบบบูรณาการโดยผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

#### (๑.๒) เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม

(๑.๒.๑) การดำเนินงานในเรื่องการเกษตรสร้างมูลค่าของหน่วยงานหลัก ตาม “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดตามแผนงาน ยุทธศาสตร์

(๑.๒.๒) ความเป็นไปได้ในการประสมผลสัมฤทธิ์ตามแนวทาง การเกษตรสร้างมูลค่า คือ การที่เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากการทำเกษตร

(๑.๒.๓) ห่วงโซ่มูลค่าในภาคการเกษตรจากการดำเนินการตาม แนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า หรือการต่อยอด/ความเป็นไปได้ในการต่อยอดจากการดำเนินการเกี่ยวกับการ เกษตรสร้างมูลค่า

#### (๑.๓) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๑.๓.๑) เพื่อติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานหลักตาม “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดตามแผนงาน ยุทธศาสตร์

(๑.๓.๒) เพื่อติดตาม และประเมินความเป็นไปได้ในการประสม ผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า คือ การที่เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากการทำเกษตร โดยพิจารณาความเป็นไปได้ในการประสมผลสัมฤทธิ์ จาก

๑) เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการทำเกษตร หรือ

๒) เกษตรกรมีต้นทุนในการทำเกษตรลดลง หรือ

๓) เกษตรกรมีความสะดวกสบายมากขึ้นจากการทำเกษตร

(๑.๓.๓) เพื่อติดตามว่าการดำเนินงานของหน่วยงานหลักตาม “แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า” ก่อให้เกิดห่วงโซ่มูลค่าในภาคการเกษตรอันนำไปสู่การประสม ผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์หรือไม่ อย่างไร และการดำเนินการของส่วนราชการทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน (Function) หรือการดำเนินการพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/



จังหวัด (Area) หรือการดำเนินการด้านเกษตรโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง หรือกลไกประชารัฐในแต่ละพื้นที่ที่สามารถสนับสนุนและเติมเต็มการดำเนินงานตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่าในลักษณะห่วงโซ่มูลค่าอันนำไปสู่การประสบผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

(๑.๓.๔) การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยคณะผู้ตรวจราชการ เพื่อให้การดำเนินการเกษตรสร้างมูลค่าประสบผลสัมฤทธิ์

#### (๑.๔) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

เน้นตรวจติดตามแบบบูรณาการร่วมกันของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงในประเด็นสำคัญตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า ดังนี้

(๑.๔.๑) **เกษตรแปลงใหญ่** โดยตรวจติดตามโครงการระบบส่งเสริมเกษตรแบบแปลงใหญ่ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๔๐๑.๓๒๐๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมการข้าว กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมหม่อนไหม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) และ/หรือ การดำเนินงานของส่วนราชการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องเกษตรแปลงใหญ่ ทั้งนี้ การตรวจติดตามในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเกษตรแปลงใหญ่จะมุ่งเน้นในประเด็นเรื่อง ๑) ความสำเร็จในการลดต้นทุนการผลิตของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่ ๒) ความสำเร็จในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่ ๓) ความสำเร็จในการพัฒนาสินค้าเกษตร (GAP) ของเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการเกษตรแปลงใหญ่ ๔) การสนับสนุนจากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินการเกษตรแปลงใหญ่เกิดการบริหารจัดการน้ำที่ดี

(๑.๔.๒) **เกษตรปลอดภัย/เกษตรอินทรีย์** โดยตรวจติดตามโครงการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙๑.๘๘๘๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมหม่อนไหม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) โครงการส่งเสริมการผลิตข้าวอินทรีย์/โครงการเกษตรอินทรีย์/โครงการส่งเสริมการผลิตและตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๗๒๔.๘๙๐๕ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมการข้าว กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ) และโครงการพัฒนาส่งเสริมการผลิตและการใช้สารอินทรีย์ชีวภาพเพื่อเพิ่มศักยภาพการผลิตพืช ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๒๒๒.๔๐๐๐ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมพัฒนาที่ดิน) และ/หรือ การดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่องเกษตรปลอดภัย/เกษตรอินทรีย์

(๑.๔.๓) **แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri – Map)** ตรวจติดตาม โครงการบริหารจัดการการผลิตสินค้าเกษตรตามแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๔๕๘.๘๖๒๕ ล้านบาท ดำเนินการโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กรมประมง กรมปศุสัตว์ กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร

กรมหม่อนไหม สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) และ/หรือ การดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับ  
เรื่องแผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก

(๑.๔.๔) **โครงการผลิตและตลาดข้าวครบวงจร** ดำเนินการโดย  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑.๔.๕) **ตลาดสินค้าเกษตร** ตรวจสอบติดตาม **โครงการพัฒนาตลาด  
สินค้าเกษตร** ภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ในกรอบวงเงินที่จะขอรับการสนับสนุน  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๖๖.๗๘๘๖ ล้านบาท ดำเนินการโดย  
กระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าภายใน)

(๑.๔.๖) **การพัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farmer** ดำเนินการโดย  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ/หรือ การดำเนินงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเกษตรกรสู่  
Smart Farmer ทั้งนี้ การตรวจสอบติดตามในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับ Smart Farmer จะมุ่งเน้นในประเด็นเรื่อง  
ความสำเร็จในการพัฒนาเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรมให้เป็นเกษตรกรที่มีความสามารถในการบริหาร  
จัดการการทำเกษตรที่ดี รวมทั้งมีความรู้ในเรื่องการตลาดสินค้าเกษตรที่ดี

ประเด็นการการตรวจสอบติดตามจะมุ่งเน้นไปที่ความเป็นไปได้ในการประสบ  
ผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า คือ การที่เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นการทำเกษตร  
ตามแนวทางเกษตรสร้างมูลค่า และความเป็นไปได้ในการก่อให้เกิดห่วงโซ่คุณค่าในภาคการเกษตร  
อันนำไปสู่การประสบผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางดังกล่าว

นอกจากนี้ ในส่วนของการตรวจสอบติดตามความเป็นไปได้ในการก่อให้เกิด  
ห่วงโซ่คุณค่าในภาคการเกษตรอันนำไปสู่การประสบผลสัมฤทธิ์ตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่านั้น ให้เป็น  
ดุลยพินิจของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในการคัดเลือกโครงการ/การดำเนินการของส่วนราชการ  
ทั้งส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคซึ่งดำเนินการในเชิงพื้นที่ที่จะตรวจสอบติดตามแบบบูรณาการเพิ่มเติม ทั้งใน  
รูปแบบภารกิจของหน่วยงาน หรือแผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด หรือการดำเนินการด้านเกษตร  
โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง หรือกลไกประชารัฐในแต่ละพื้นที่ ที่อาจจะสามารถส่งเสริมโครงการ  
ตามแผนงานยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่าในลักษณะของห่วงโซ่คุณค่าในภาคการเกษตร

#### (๑.๕) ประเด็นการตรวจสอบติดตาม

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
๑. ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานหลัก ในภาพรวมตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า ตามจุดเน้น ดังนี้ ๑.๑ เกษตรแปลงใหญ่ ๑.๒ เกษตรปลอดภัย/เกษตรอินทรีย์ ๑.๓ แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri – Map) ๑.๔ โครงการผลิตและตลาดข้าวครบวงจร ๑.๕ ตลาดสินค้าเกษตร ๑.๖ การพัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farmer ๒. ติดตามว่าจุดเน้นตามข้อ ๑. ก่อให้เกิดห่วงโซ่ คุณค่าในภาคการเกษตรอันนำไปสู่การประสบ	๑. ผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงาน หลักตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า ตามจุดเน้น ดังนี้ ๑.๑ เกษตรแปลงใหญ่ ๑.๒ เกษตรปลอดภัย/เกษตรอินทรีย์ ๑.๓ แผนที่เกษตรเพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก (Agri – Map) ๑.๔ โครงการผลิตและตลาดข้าวครบวงจร ๑.๕ ตลาดสินค้าเกษตร ๑.๖ การพัฒนาเกษตรกรสู่ Smart Farmer ๒. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ ที่ให้ไว้ใน การตรวจราชการรอบที่ ๑



รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>ผลสัมฤทธิ์ตามแผนงานยุทธศาสตร์หรือไม่ อย่างไร และการดำเนินการของส่วนราชการทั้งส่วนกลาง และ ส่วนภูมิภาคซึ่งดำเนินการในรูปของภารกิจของ หน่วยงาน หรือแผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/ จังหวัด หรือการดำเนินการด้านเกษตรโดยองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลไกประชารัฐในแต่ละ พื้นที่ที่สามารถสนับสนุนและเติมเต็มการดำเนินงาน ตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า ในลักษณะห่วงโซ่ คุณค่า หรือไม่ อย่างไร</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด</p> <p>๔. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๓. การประเมินความเป็นไปได้ในการประสพ ผลสัมฤทธิ์แนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า คือ การที่ เกษตรกรมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นจากการทำเกษตร โดยพิจารณาความเป็นไปได้ในการประสพผลสัมฤทธิ์ ตามแผนงานยุทธศาสตร์ฯ จาก</p> <p>๓.๑ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้นจากการทำเกษตร หรือ</p> <p>๓.๒ เกษตรกรมีต้นทุนในการทำเกษตรลดลง หรือ</p> <p>๓.๓ เกษตรกรมีความสะดวกสบายมากขึ้นจากการ ทำเกษตร</p> <p>๔. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด</p> <p>๕. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม เพิ่มเติม (ถ้ามี)</p>

#### (๑.๖) ขอบเขตในการตรวจติดตาม

##### (๑.๖.๑) พื้นที่ในการตรวจติดตาม

- ๑) ตรวจติดตามทุกจังหวัดที่มีการดำเนินงานตามแนวทางการเกษตรสร้างมูลค่า ตามจุดเน้นที่กำหนด
- ๒) ตรวจติดตามโครงการ/แผนงานที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรสร้างมูลค่าซึ่งสามารถสนับสนุนและเติมเต็มจุดเน้นเพื่อให้เกิดห่วงโซ่คุณค่า โดยพิจารณาจากภารกิจของ หน่วยงาน แผนพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด การดำเนินการด้านเกษตรโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลไกประชารัฐในแต่ละพื้นที่ (ถ้ามี)
- ๓) พื้นที่ที่จะไปตรวจเยี่ยมสังเกตการณ์ ขึ้นอยู่ตามดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

##### (๑.๖.๒) การตรวจติดตามในพื้นที่

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวง ลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยตรวจติดตามตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนด โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อย เขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามในจังหวัดอื่นที่มีได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่มีภารกิจเกี่ยวกับการเกษตรสร้างมูลค่า หรือแผนยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า ตรวจติดตามการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวง และส่งรายงานให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประมวลผลในภาพรวมผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ในภาพรวม

## (๒) การจัดการที่ดินทำกินให้ชุมชน

### (๒.๑) หลักการและเหตุผล

(๒.๑.๑) ในอดีตที่ผ่านมา ประเทศไทยประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศให้ก้าวออกจากภาวะความยากจน แต่การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำและการสร้างความเป็นธรรมนับว่ายังประสบปัญหาท้าทายในหลายมิติ โดยการกระจายทรัพยากรและความมั่งคั่งในสังคมยังคงมีการกระจุกตัวอยู่มาก การกระจายโอกาสของการพัฒนาอย่างไม่ทั่วถึง ซึ่งรวมถึงการถือครองที่ดิน ดังนั้น **ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม**จึงได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ที่เน้นการตอบโจทย์การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อให้การเติบโตของประเทศเป็นการเติบโตที่ยั่งยืนโดยทุกคนได้รับประโยชน์อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม การแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำที่ยั่งยืนรวมทั้งการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการจัดการตนเอง โดยกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ชาติการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติในด้านการถือครองที่ดินโดย ข้อ ๔.๑.๓ กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร โดยแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างเขตพื้นที่ป่าทับซ้อนพื้นที่ทำกินของประชาชน **รับรองสิทธิชุมชนในการเข้าใช้ประโยชน์ที่ดิน** กำหนดมาตรการเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดินที่มีกรรมสิทธิ์อย่างเป็นธรรม และกระจายการถือครองที่ดินในขนาดที่เหมาะสมต่อการประกอบอาชีพเพื่อให้เกิด **ความเป็นธรรมในการถือครองที่ดิน** ปรับระบบเอกสารสิทธิการถือครองที่ดินประเภทต่าง ๆ ให้ผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ไม่มียากเป็นกรรมสิทธิ์ใช้เป็นหลักฐานประกอบการขอพิจารณาสินเชื่อกับสถาบันการเงินได้ รวมถึงการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการใช้ประโยชน์ที่ดินสาธารณะเพื่อการประกอบอาชีพสำหรับประชาชน เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยเข้าถึงการเข้าใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างเป็นธรรมและมีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง

(๒.๑.๒) นายกรัฐมนตรีในคราวแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ได้แถลงนโยบายด้านการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน ข้อย่อย ๑๐.๒ โดยรัฐบาลจะดำเนินการปรับปรุงระบบที่ดินทำกินและลดความเหลื่อมล้ำด้านการถือครองที่ดินโดยจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ราษฎรที่ยากไร้และเกษตรกรตามหลักการของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รกร้างและมีมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่ไม่ใช่เกษตรกรและผู้ยากจนจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน จัดทำหลักฐานการถือครองที่ดินของรัฐทุกประเภท จัดทำแผนที่แสดงแนวเขตที่ดินของรัฐให้ชัดเจน และเร่งแก้ไขปัญหาคัดที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจนเพื่อลดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

(๒.๑.๓) พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) โดยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน คทช. โดย คทช. มีอำนาจหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๑) ในระยะแรก ให้มุ่งเน้นการดำเนินงานในยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมก่อน โดยนโยบายการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนของ คทช. ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายนั้นมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑.๑) **การจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ โดยไม่ให้กรรมสิทธิ์** แต่อนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คทช. กำหนด

ในรูปแบบสหกรณ์ หรือรูปแบบอื่นที่เหมาะสมเพื่อร่วมกันบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งการส่งเสริมการประกอบอาชีพตามศักยภาพของพื้นที่

#### ๑.๒) ที่ดินของรัฐทุกประเภท ต้องป้องกันไม่ให้เกิดการบุกรุก

เด็ดขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

##### ๑.๒.๑) พื้นที่ต้นน้ำในเขตชั้นคุณภาพลุ่มน้ำชั้นที่

๑ และ ๒ ซึ่งในหลักการต้องให้ผู้บุกรุกออกจากพื้นที่ และให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาหาแนวทางแก้ไขที่เหมาะสม โดยน้อมนำแนวพระราชดำริที่เกี่ยวข้องมาปฏิบัติ เช่น โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ โครงการหมู่บ้านป่าไม้แผนใหม่ มาพัฒนาและดูแลหมู่บ้านที่อยู่ในพื้นที่ป่า

##### ๑.๒.๒) พื้นที่กันชนรอบพื้นที่ป่าอนุรักษ์และพื้นที่

ป่าสมบูรณ์ ให้จัดในรูปแบบป่าชุมชน เพื่อป้องกันไม่ให้พื้นที่ป่าสมบูรณ์ถูกบุกรุก

##### ๑.๓) การจัดที่ดินของรัฐให้แก่ผู้ยากไร้ ภายใต้การ

ดำเนินงานของ คทช. ให้เป็นไปตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐ และ คทช. กำหนด เรียกว่า “การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน”

##### ๑.๔) แนวทางการดำเนินงานของหน่วยงาน

##### ๑.๔.๑) การเร่งแก้ไขปัญหา กรณีราษฎรหรือชุมชน

ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการอยู่อาศัยและทำกินในเขตป่าโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายมาเป็นระยะเวลานาน โดยพื้นที่ดังกล่าวไม่เป็นเขตพื้นที่ต้นน้ำลำธารหรือเขตอนุรักษ์ที่มีความอ่อนไหว ให้มีการจัดที่ดินให้แก่ราษฎรกลุ่มนี้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด เพื่อแก้ไขปัญหาและลดแรงกดดัน โดยให้ราษฎรกลุ่มดังกล่าวสามารถใช้ประโยชน์พื้นที่ในรูปแบบสหกรณ์ แต่ไม่ให้เกิดกรณีสิทธิ เนื่องจากเป็นที่ดินของรัฐ โดยมีหน่วยงานรับผิดชอบเรื่องการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ ให้การสนับสนุนทางด้านการพัฒนาอาชีพตามศักยภาพของพื้นที่การกำหนดรูปแบบอาชีพ เพื่อให้ราษฎรมีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เช่น ส่งเสริมการปลูกพืชตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง โดยนำเรื่อง Zoning การเกษตร มาประกอบการพิจารณา การทำนาแปลงรวม สนับสนุนเรื่องเมล็ดพันธุ์ ปุ๋ย รวมถึงการจัดวางผังการใช้ประโยชน์ การจัดระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐาน

##### ๑.๔.๒) กรณีที่ราษฎรหรือชุมชนที่อยู่ในเขตต้นน้ำ

ลำธารหรือเขตอนุรักษ์ที่มีความอ่อนไหวซึ่งหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการเคลื่อนย้ายให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม จะดำเนินการจัดที่ดินทำกินในที่ดินของรัฐที่มีความเหมาะสมภายในเขตจังหวัดหรือจังหวัดใกล้เคียง ให้อยู่เป็นกลุ่มหรือชุมชนในรูปแบบสหกรณ์หรือรูปแบบอื่น โดยไม่ให้เกิดกรณีสิทธิ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติกำหนด โดยระหว่างการจัดที่ดินทำกิน จะต้องชี้แจงแก่ราษฎรเพื่อสร้างความเข้าใจ และกำหนดมาตรการในการเยียวยาที่เหมาะสม เพื่อให้ราษฎรเข้าร่วมดำเนินการโดยสมัครใจ

##### ๒) คทช. กำหนดผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการ ดังนี้

##### ๒.๑) ราษฎรผู้ยากไร้และไม่มีที่ดินทำกินในพื้นที่เป้าหมาย

ได้รับการจัดที่ดินทำกิน ในลักษณะแปลงรวมโดยรัฐรับรองสิทธิร่วมในการจัดการที่ดินของชุมชน ให้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งที่ดินนั้นยังคงเป็นของรัฐ

##### ๒.๒) ป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ

##### ๒.๓) ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพให้ราษฎรมีรายได้ และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้คนกับป่าอยู่ร่วมกันได้อย่างเป็นระบบ โดยเน้นด้านการ

อนุรักษ์ควบคู่ไปกับการพัฒนาที่ยั่งยืนและร่วมกันดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ที่เหลืออยู่ พื้่นพูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้  
ความสมบูรณ์กลับคืนมา

๒.๔) การใช้ประโยชน์ที่ดินคงไว้ซึ่งสมดุลแห่งระบบนิเวศ  
เพื่อให้ราษฎรมั่นคงในการใช้ที่ดินเป็นชุมชนเข้มแข็งที่มีศักยภาพและส่งผลดีต่อประเทศชาติโดยรวม

๓) การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. มีกลไก  
การดำเนินงาน ๒ ระดับ ดังนี้

๓.๑) กลไกระดับนโยบาย โดย คทช. มีอำนาจหน้าที่  
จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ เสนอต่อ ครม. เพื่อพิจารณา  
อนุมัติ และกำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนโยบายและแผนบริหาร  
จัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างเหมาะสม โดยมีหลักการเพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดิน  
เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และพัฒนาศักยภาพการใช้ประโยชน์ใน  
ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรม และยั่งยืน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และความมั่นคง  
ของประเทศ

๓.๒) กลไกระดับการขับเคลื่อน ดำเนินการโดย  
คณะอนุกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ จำนวน ๔ คณะ ได้แก่

๓.๒.๑) คณะอนุกรรมการจัดหาที่ดิน (รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธาน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
รองประธาน อธิบดีกรมป่าไม้ อนุกรรมการและเลขานุการ)

๓.๒.๒) คณะอนุกรรมการจัดที่ดิน (รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย ประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย รองประธาน อธิบดีกรมที่ดิน อนุกรรมการและ  
เลขานุการ)

๓.๒.๓) คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ  
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประธาน ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รองประธาน  
อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อนุกรรมการและเลขานุการ)

๓.๒.๔) คณะอนุกรรมการนโยบายที่ดินจังหวัด  
(คทช. จังหวัด) (ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธาน อนุกรรมการและเลขานุการ ได้แก่ หัวหน้าสำนักงานจังหวัด  
ผอ. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด และสหกรณ์จังหวัด)  
ดังนั้น การแก้ไขปัญหาการบุกรุกป่า โดยการจัดที่ดินให้ประชาชนผู้ด้อยโอกาสอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม จึงเป็น  
นโยบายของนายกรัฐมนตรีที่มีความสำคัญ และเร่งด่วน รวมทั้งต้องอาศัยการทำงานร่วมกันของส่วนราชการ  
หลายภาคส่วนในลักษณะของการบูรณาการเพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว  
ในแต่ละพื้นที่ และเกิดผลสัมฤทธิ์จากการดำเนินงานตามที่รัฐบาลมีความมุ่งหวัง ดังนั้น สำนักงานปลัด  
สำนักนายกรัฐมนตรีจึงเห็นสมควรกำหนดให้ “การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน” เป็นประเด็นสำคัญที่จะดำเนินการ  
ตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

## **(๒.๒) เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม**

(๒.๒.๑) ผลการดำเนินการ ปัญหาอุปสรรค ในการจัดที่ดินทำกินให้  
ชุมชนโดยกลไกระดับการขับเคลื่อนของหน่วยงานหลัก ได้แก่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานสนับสนุนอื่น ๆ (ถ้ามี) ตามนโยบาย  
ของ คทช.

(๒.๒.๒) การดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่ และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้กลับคืนมา ภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. อันนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อ ไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม

(๒.๒.๓) คุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของภาคประชาชนภายหลังการ ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช.

#### ความเชื่อมโยงของประเด็นนโยบายสำคัญ เรื่อง การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน

จุดเน้น/โครงการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน (ตามนโยบายของ คทช.)	<p><u>ด้านการจัดหาที่ดิน</u></p> <p>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p><u>ด้านการจัดที่ดิน</u></p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p><u>ด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ</u></p> <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p><u>ด้านการขับเคลื่อนในพื้นที่</u></p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>องค์กรพัฒนาเอกชน เช่น มูลนิธิปิดทองหลังพระ</p>	<p><u>ด้านการจัดหาที่ดิน</u></p> <p>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>กระทรวงมหาดไทย</p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>กระทรวงการคลัง</p> <p>กระทรวงกลาโหม</p> <p><u>ด้านการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ</u></p> <p>กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</p> <p>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม</p> <p>กระทรวงศึกษาธิการ</p> <p>กระทรวงการคลัง (ด้านแหล่งทุน)</p> <p>กระทรวงพาณิชย์ (ด้านการตลาด)</p> <p>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว)</p> <p>กระทรวงวัฒนธรรม (ด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว)</p> <p>กระทรวงยุติธรรม (ด้านกฎหมาย)</p> <p>กระทรวงพลังงาน (ด้านการลดต้นทุนการผลิต)</p> <p>กระทรวงแรงงาน (ด้านแรงงานในการทำเกษตร)</p>



### (๒.๓) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๒.๓.๑) เพื่อติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานหลักในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนโดยกลไกระดับการขับเคลื่อนตามนโยบายของ คทช.

(๒.๓.๒) เพื่อติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่ และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้ความสมบูรณ์กลับคืนมาภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. อันนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม

(๒.๓.๓) เพื่อติดตาม และประเมินคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของภาคประชาชนภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช.

(๒.๓.๔) การจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายโดยคณะผู้ตรวจราชการ เพื่อให้การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนสามารถขับเคลื่อนได้ตามนโยบายของ คทช.

### (๒.๔) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

เน้นตรวจติดตามการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. ที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่ตามนโยบายของ คทช. ที่อยู่รอบพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์

### (๒.๕) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>๑. ติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานหลักในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนโดยกลไกระดับการขับเคลื่อนตามนโยบายของ คทช.</p> <p>๒. ติดตามการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่ และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้ความสมบูรณ์กลับคืนมาภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. อันนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด</p> <p>๔. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๑. ผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของหน่วยงานหลักในการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนโดยกลไกระดับการขับเคลื่อนตามนโยบายของ คทช. และผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของส่วนราชการในพื้นที่ และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ รวมทั้งการฟื้นฟูป่าไม้ที่เสื่อมสภาพให้ความสมบูรณ์กลับคืนมาภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. อันนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขเพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐเพิ่มจากเดิม</p> <p>๒. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ให้ไว้ในการตรวจราชการรอบที่ ๑</p> <p>๓. การประเมินคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของภาคประชาชนภายหลังการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช.</p> <p>๔. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด</p> <p>๕. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามเพิ่มเติม (ถ้ามี)</p>

## (๒.๖) ขอบเขตในการตรวจติดตาม

### (๒.๖.๑) พื้นที่ในการตรวจติดตาม

ตรวจติดตามทุกจังหวัดที่ดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช.

### (๒.๖.๒) การตรวจติดตามในพื้นที่

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงลงพื้นที่ตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยตรวจติดตามการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. ตามประเด็นการตรวจติดตามในข้อ (๒.๕) ตามกำหนดการและสถานที่ที่ได้กำหนดโดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ขอให้ดำเนินการ**ตรวจติดตามแบบบูรณาการอย่างน้อย เขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด**

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามการดำเนินการจัดที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของ คทช. ในจังหวัดอื่นที่ไม่ได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ตรวจติดตามการดำเนินงานตามความรับผิดชอบของกระทรวง และส่งรายงานให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประมวลผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในภาพรวม

## (๓) การพัฒนาชุมชนเมือง

### (๓.๑) หลักการและเหตุผล

(๓.๑.๑) องค์การสหประชาชาติ ในคราวประชุมสมัชชาสหประชาชาติ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันรับรองเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) ซึ่งประกอบด้วย ๑๗ เป้าหมายที่ครอบคลุม ๕ มิติ คือ มนุษย์และสังคม (People) เศรษฐกิจ (Prosperity) สิ่งแวดล้อม (Planet) ธรรมภิบาล (Peace) และความเป็นหุ้นส่วน (Partnership) โดยการพัฒนาเมือง อยู่ภายใต้เป้าหมาย SDG ที่ ๑๑: เมืองและถิ่นฐานมนุษย์อย่างยั่งยืน ที่ได้กำหนดเป้าหมาย (goal) ให้มีการ **“สร้างเมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ให้มีความยั่งยืน ปลอดภัย มีภูมิต้านทาน และไร้ความเหลื่อมล้ำ”** โดยมีรายละเอียดถ่ายทอดลงสู่ระดับเป้าประสงค์ (targets) ที่ประเทศควรดำเนินการให้สำเร็จ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ รวมทั้งหมด ๗ ด้านหลัก คือ (๑) สร้างหลักประกันในการเข้าถึงที่อยู่อาศัยและบริการพื้นฐานที่พอเพียง ปลอดภัย ในราคาที่สามารถจ่ายได้ และยกระดับชุมชนแออัด (๒) จัดให้มีการเข้าถึงระบบคมนาคมขนส่งที่ยั่งยืน ปลอดภัย ในราคาที่ทุกคนสามารถจ่ายได้ และพัฒนาความปลอดภัยทางถนน โดยคำนึงถึงกลุ่มเปราะบาง ซึ่งประกอบด้วย ผู้พิการ ผู้สูงอายุ เด็กและสตรี (๓) ยกระดับความเป็นเมืองและขีดความสามารถในการพัฒนาเมือง วางแผนและบริหารจัดการ การตั้งถิ่นฐานของมนุษย์อย่างมีส่วนร่วม บูรณาการและยั่งยืน (๔) เสริมสร้างการปกป้องและคุ้มครองมรดกทางวัฒนธรรมและธรรมชาติของโลก (๕) ลดจำนวนผู้เสียชีวิตที่ได้รับผลกระทบ และความสูญเสียทางเศรษฐกิจ อันเกิดจากภัยพิบัติ โดยเฉพาะทางน้ำ โดยเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมของโลก และมุ่งเน้นการปกป้องผู้ยากไร้และกลุ่มเปราะบาง (๖) ลดผลกระทบทางลบต่อสิ่งแวดล้อมของเมือง ที่เกิดจากประชากรเมือง โดยให้ความสำคัญเรื่องมลพิษทางอากาศ และขยะมูลฝอยชุมชนและการจัดการของเสีย และ (๗) จัดให้มีการเข้าถึงพื้นที่สาธารณะสีเขียว ที่ปลอดภัย เข้าถึงได้ถ้วนหน้า โดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง

(๓.๑.๒) การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยที่อยู่อาศัยและการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๓ (Habitat III) เมื่อวันที่ ๑๗ - ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๔ ณ กรุงกัวเตมา ประเทศเอกวาดอร์ โดยมีรัฐบาลระดับภูมิภาคและท้องถิ่น สมาชิกรัฐสภา ภาคประชาสังคม ชุมชนพื้นเมืองและท้องถิ่น ภาคเอกชน

ผู้เชี่ยวชาญและผู้ปฏิบัติ นักวิทยาศาสตร์และนักวิชาการ และผู้ปฏิบัติ นักวิชาการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมเพื่อรับรองวาระใหม่แห่งการพัฒนาเมือง (New Urban Agenda) ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติใหม่ที่ผูกพันถึงหน่วยงานระดับย่อย เช่น หน่วยงานท้องถิ่น ซึ่งที่ผ่านมาเน้นการผูกพันเฉพาะหน่วยงานกลางในการออกแบบและพัฒนาที่อยู่อาศัยและเมืองอย่างยั่งยืนให้รองรับพันธกรณีตาม SDGs เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals-SDGs)] โดยให้มีที่อยู่อาศัยพอเพียงสำหรับทุกคน และกระตุ้นให้เกิดการจัดหาทางเลือกของผู้อยู่อาศัยที่เพียงพอหลากหลาย ในระดับของรัฐบาลที่เหมาะสม ได้แก่ รัฐบาลระดับมลรัฐ และท้องถิ่น ส่งเสริมการเข้าถึงพื้นที่สาธารณะ ได้แก่ ถนน ทางเท้า ทางจักรยาน ลานจัตุรัส สวน ยกระดับมรดกทางธรรมชาติและวัฒนธรรม ปกป้องและส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานและสถานที่ตั้งทางวัฒนธรรม พิพิธภัณฑ์ และภาษาชนพื้นเมือง สร้างความเชื่อมโยงระหว่างเมืองและชนบท ความเชื่อมโยงในมิติด้านสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อมในการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่อยู่อาศัยและเมืองอย่างยั่งยืนฯ แล้ว ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๓.๑.๓) กระแสการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศส่วนใหญ่ในโลกได้เปลี่ยนฐานการผลิตจากภาคเกษตรกรรมมาเป็นภาคอุตสาหกรรมและเทคโนโลยี ทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิตของผู้อยู่อาศัยอย่างมาก เช่น การอพยพของแรงงานจากชนบทเข้าสู่เมือง “ชุมชนเมือง” จึงเติบโตอย่างรวดเร็ว อาคารสูง ถนนหนทาง บ้านเรือน โรงงาน สิ่งปลูกสร้างเชิงพาณิชย์ได้เกิดขึ้นแทนที่พื้นที่ธรรมชาติและที่ดินเกษตรกรรมที่เคยมีอยู่มากในอดีต ประกอบกับ “วิถีชุมชนเมือง” ที่บริโภคพลังงานเพื่อการผลิตและขนส่งอย่างมหาศาล ได้ส่งผลต่อสภาพแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของคนในชุมชนเมืองอย่างขนานใหญ่

(๓.๑.๔) สัดส่วนพื้นที่สีเขียวต่อประชากรของประเทศไทยอยู่ในเกณฑ์ต่ำ อาทิ พื้นที่สีเขียวของกรุงเทพฯ เท่ากับ ๑.๔๖ ตารางเมตรต่อคนเท่านั้น ซึ่งนับว่าน้อยมากเมื่อเทียบกับมาตรฐานพื้นที่สีเขียวในเมืองที่องค์การอนามัยโลกได้กำหนดไว้ คือ ๙ ตารางเมตรต่อประชากร ๑ คน และมาตรฐานพื้นที่สีเขียวสากลเท่ากับ ๑๕ ตารางเมตรต่อคน โดยการขาดแคลนพื้นที่สีเขียวในชุมชนเมืองของประเทศไทยมาจากหลายสาเหตุ อาทิ พื้นที่สีเขียวยังไม่ถือว่าเป็นสาธารณูปโภคหรือสาธารณูปการ จึงทำให้ท้องถิ่นไม่ได้จัดงบประมาณหลักไว้สนับสนุนการพัฒนา พื้นที่สีเขียวบางแห่งจึงขาดการดูแลอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง หลายแห่งมีสภาพทรุดโทรมและรกร้างหรือมีการใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่าหรือเต็มประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การขาดความรู้ความเข้าใจในการจัดการพื้นที่สีเขียว การขาดการส่งเสริมจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ทั้งที่มีกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอยู่มากพอแก่การนำสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ล้วนแล้วแต่เป็นเหตุและปัจจัยที่ทำให้ชุมชนเมืองขาดแคลนพื้นที่สีเขียว

### (๓.๒) เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม

เพื่อติดตาม กระตุ้น เร่งรัดและบูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการพัฒนาชุมชนเมือง ด้านการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ การพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชนอย่างยั่งยืน

### (๓.๓) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๓.๓.๑) เพื่อรับทราบ และติดตามสถานการณ์ปัญหาของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร ในการพัฒนาชุมชนเมือง ด้านการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท)

(๓.๓.๒) เพื่อรับทราบ และติดตามผลการดำเนินการของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานครในการขับเคลื่อนแนวทางการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท)

(๓.๓.๓) เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินการการพัฒนาชุมชนเมือง ด้านการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งช่วยประสาน และเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

#### (๓.๔) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

มีจุดเน้นการตรวจติดตาม ดังนี้

(๓.๔.๑) การดำเนินการขับเคลื่อนมาตรการต่าง ๆ ภายใต้แนวทางการขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืน และกรอบแนวคิดและตัวชี้วัดเมืองสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย ๔ แนวทาง และ ๓๔ ตัวชี้วัด

จุดเน้น/โครงการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
แนวทางที่ ๑ ทุกภาคส่วนมีจิตสำนึกและหน้าที่ในการบริหารจัดการพื้นที่สีเขียว	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>กระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>กระทรวงมหาดไทย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม</li> <li>สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</li> <li>กระทรวงอุตสาหกรรม</li> <li>กระทรวงคมนาคม</li> <li>กระทรวงการคลัง</li> <li>การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</li> <li>สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม</li> <li>สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย</li> <li>คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ</li> <li>หอการค้าไทย</li> <li>สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย</li> </ul>
แนวทางที่ ๒ เมืองมีความมั่นคงทางอาหารสามารถรองรับภัยพิบัติและมีฐานทรัพยากรเพื่อเอื้อต่อการดำรงชีวิตประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</li> <li>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>กระทรวงมหาดไทย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงอุตสาหกรรม</li> <li>กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา</li> <li>กระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>กระทรวงสาธารณสุข</li> <li>กระทรวงพาณิชย์</li> <li>สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> </ul>

จุดเน้น/โครงการ	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		<ul style="list-style-type: none"> <li>สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ</li> <li>สมาคมภูมิสถาปนิกประเทศไทย</li> </ul>
แนวทางที่ ๓ เครื่องมือกลไก เพื่อเอื้อต่อการเพิ่มและการจัดการพื้นที่สีเขียว	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>กระทรวงอุตสาหกรรม</li> <li>กระทรวงคมนาคม</li> <li>กระทรวงมหาดไทย</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงเกษตรและสหกรณ์</li> <li>กระทรวงการคลัง</li> <li>กระทรวงศึกษาธิการ</li> <li>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> </ul>
แนวทางที่ ๔ ตระหนักในภูมิปัญญาท้องถิ่นและส่งเสริมวัฒนธรรมเพื่อสร้างพลังทางสังคม	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</li> <li>กระทรวงมหาดไทย</li> <li>กระทรวงศึกษาธิการ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์</li> <li>สำนักนายกรัฐมนตรี</li> <li>กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม</li> </ul>

(๓.๔.๒) การดำเนินการขับเคลื่อนตามแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ ของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประกอบด้วยแนวทางดังนี้

๑) พิสูจน์และสอบเขตตามเอกสารสิทธิ์ แนวแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติให้ชัดเจนและขึ้นทะเบียนโดยหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยสำรวจ พิสูจน์แนวเขตแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ และขึ้นทะเบียนแนวเขตแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ

๒) จัดการ แก้ไข และป้องกันการรุกรานแนวเขตแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยกำหนดแผนงานในการแก้ไขปัญหา การรื้อถอนสิ่งก่อสร้างและอาคารที่รุกรานแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ และรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนทุกภาคส่วน

๓) อนุรักษ์ฟื้นฟูและพัฒนาแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ในทุกมิติ เช่น ด้านการระบายน้ำ การจัดการคุณภาพน้ำ ขยะวัชพืชสิ่งกีดขวางทางน้ำ การบำรุงรักษาศิลปวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิตของชุมชนริมน้ำ สนทริยภาพทางธรรมชาติ ระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นต้น โดยศึกษาปัญหาและผลกระทบทุกมิติของแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ผนวกสร้างความรู้และปลูกจิตสำนึกผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน จัดทำแผนอนุรักษ์ ฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติอย่างบูรณาการ และมีระบบบำบัดน้ำเสียหรือควบคุมการปล่อยน้ำเสียออกสู่แหล่งน้ำที่ได้มาตรฐาน รวมทั้งกำหนดมาตรการและกฎระเบียบจัดการขยะในแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ รวมทั้งทำคู่มือ/แผ่นพับ เพื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความตระหนักและมีส่วนร่วมในการไม่ทิ้งขยะมูลฝอยลงในแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำจัดวัชพืชอย่างเป็นระบบในเชิงพาณิชย์โดยการวิจัยและพัฒนาเครื่องมือสำหรับแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติและสำรวจและรื้อถอนสิ่งก่อสร้างเก่าที่ไม่มีประโยชน์และไม่ใช้งานแล้วในแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ เช่น ฝายเก่า อาคารชลศาสตร์ และหลักรอ เป็นต้น ตลอดจนกำจัดสิ่งกีดขวางที่เป็นโครงสร้างชั่วคราวหรือวัสดุต่าง ๆ ที่อยู่ใต้สะพานข้ามแม่น้ำลำคลอง เช่น นั่งร้าน เศษวัสดุก่อสร้างและสิ่งปลูกสร้างอื่น ๆ



๔) จัดทำข้อกำหนดในการออกแบบทั้งเชิงภูมิสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมเพื่อการอนุรักษ์ฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ โดยตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดกรอบในการจัดทำข้อกำหนดในการออกแบบ และตั้งคณะทำงานประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สถาบันการศึกษาและสมาคมวิชาชีพ เพื่อจัดทำข้อกำหนดในการออกแบบในแต่ละด้าน

(๓.๔.๓) การขับเคลื่อนการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในการขับเคลื่อนประเด็นนโยบายการพัฒนาชุมชนเมือง ด้านการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) หน่วยงานที่รับผิดชอบและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้มีการขอรับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณ ดังนี้

โครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	หน่วยงาน
๑. โครงการส่งเสริมการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ (การปรับปรุงแวดล้อมที่อยู่อาศัยสำหรับคนพิการ) <u>พื้นที่ดำเนินการ</u> ทั่วประเทศ	๙.๒๔๐๐	กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. โครงการตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (การพัฒนาด้านที่อยู่อาศัยโดยชุมชนมีส่วนร่วมซ่อมแซมบ้านเรือนราษฎรที่ยากจน ทำให้พื้นที่จังหวัดชายแดนใต้เกิดความรักความสามัคคี) <u>พื้นที่ดำเนินการ</u> จังหวัดชายแดนภาคใต้	๔๔.๗๗๗๒	กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. โครงการปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสถานที่สาธารณะที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุและทุพพลภาพ <u>พื้นที่ดำเนินการ</u> ทั่วประเทศ	๗๗.๕๓๐๔	กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๔. โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทที่มีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย (เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยคนจนในชุมชนเมืองและชนบท โดยมีระบบสาธารณูปโภคสาธารณูปการ และสิ่งแวดล้อมที่ดี มีรูปแบบสอดคล้องกับวิถีชีวิต และความสามารถในการใช้จ่ายของคนในชุมชน / เพื่อสนับสนุนให้ชุมชนได้ดูแลและช่วยเหลือผู้อยู่อาศัยที่เป็นผู้ยากจนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ทั้งการซ่อมแซม ปรับปรุงต่อเติมบ้าน ที่มีสภาพทรุดโทรม ที่อาจเป็นภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของผู้อยู่อาศัยได้) <u>พื้นที่ดำเนินการ</u> ทั่วประเทศ	๑,๗๐๘,๘๙	สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

### (๓.๕) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>๑. สถานการณ์ปัญหาการขับเคลื่อนแนวทางการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน การอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อยของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร</p> <p>๒. ผลการดำเนินการของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร ตามแนวทางการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน แนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท)</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดของการดำเนินงาน</p> <p>๔. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	<p>๑. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ</p> <p>๒. ความก้าวหน้าการดำเนินการของจังหวัด ท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร ตามแนวทางการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน แนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติทั่วประเทศ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท)</p> <p>๓. ความสำเร็จของการดำเนินการตามข้อ ๒. ได้แก่ ผลลัพธ์และผลประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ และปัจจัยแห่งความสำเร็จเพื่อให้การดำเนินการเกิดความยั่งยืน</p> <p>๔. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดของการดำเนินงาน</p> <p>๕. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม (ถ้ามี)</p>

### (๓.๖) ขอบเขตในการตรวจติดตาม

#### (๓.๖.๑) พื้นที่ในการตรวจติดตาม

ควรตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ

#### (๓.๖.๒) การตรวจติดตามในพื้นที่

##### ๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการ

กระทรวงตรวจติดตามร่วมกัน โดยตรวจติดตามแบบบูรณาการในพื้นที่อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ จังหวัด

##### ๒) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตามใน

จังหวัดอื่นที่มีได้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ

##### ๓) ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม ติดตามการดำเนินงานตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน และแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

##### ๔) ผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ

มั่นคงของมนุษย์ ติดตามการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ตามโครงการสำคัญ ได้แก่

- โครงการส่งเสริมการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับ

คนพิการ (กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ)

- โครงการตำบลมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ในจังหวัดชายแดน

ภาคใต้ (กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ)

- โครงการปรับปรุงที่อยู่อาศัยและสถานที่สาธารณะ

ที่เหมาะสมกับผู้สูงอายุและทุพพลภาพ (กรมกิจการผู้สูงอายุ)

- โครงการผู้มีรายได้น้อยในเมืองและชนบทมีความมั่นคงในที่อยู่อาศัย (สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน))

และการดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)

๕) **ผู้ตรวจราชการกระทรวง** ที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามแนวทางการขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่สีเขียวอย่างยั่งยืนและเมืองสิ่งแวดล้อมยั่งยืน และแนวทางการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และการพัฒนาที่อยู่อาศัยผู้มีรายได้น้อย (เมืองและชนบท) ตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ตรวจสอบติดตามการดำเนินงานในความรับผิดชอบของกระทรวง และส่งรายงานให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประมวลผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ในภาพรวม

### ๓.๔.๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (Government Innovation Lab)

#### (๑) การจัดการประมงอย่างยั่งยืน

##### (๑.๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑.๑) เนื่องจากสถานการณ์ด้านประมงของประเทศไทยก่อนปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีกฎหมายที่ไม่ทันสมัย การต่อและจดทะเบียนเรือทำได้โดยเสรี หน่วยงานรัฐไม่มีอำนาจลงโทษเพิกถอนทำให้ไม่ทราบจำนวนเรือที่แท้จริง เรือไม่มีอัตลักษณ์ ไม่สามารถพิสูจน์ตัวตนได้ เรือประมงบางชนิดไม่ต้องมีใบอนุญาต ใบอนุญาตไม่มีการควบคุม (จำนวนสัตว์น้ำและเครื่องมือที่ทำการประมง) การให้อาชีพบัตรไม่มีขีดจำกัดของทรัพยากร ไม่มีระบบการติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำประมง (MCS) ไม่มีระบบฐานข้อมูลที่ใช้ในการควบคุม ไม่มีกระบวนการควบคุมที่ต่อเชื่อมทั้งระบบ ขาดการควบคุมการขึ้นสัตว์น้ำของเรือประมงไทย ไม่มีกฎหมาย หรือ ข้อปฏิบัติในการควบคุม การนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงต่างชาติ และมีการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ส่งผลทำให้ทรัพยากรประมงของประเทศไทยมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องเนื่องจากการมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติมากเกินไป ประกอบกับทั่วโลกต่างได้ให้ความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑.๑.๒) องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations หรือ FAO) และประเทศต่าง ๆ ได้ร่วมกันในการหามาตรการบริหารจัดการและต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน รวมทั้งความมั่นคงทางอาหารสำหรับประชากรของโลก ซึ่งสหภาพยุโรป (EU) เป็นกลุ่มประเทศแรกที่ได้กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและจัดการการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือปัญหา IUU Fishing (Illegal Unreported and Unregulated Fishing) ของคณะกรรมการการประมง (Committee on Fisheries: COFI) แห่งองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nations : FAO) เพื่อให้เป็นมาตรการในการควบคุมการประมงให้เป็นมาตรฐานสากล

(๑.๑.๓) IUU ย่อมาจาก Illegal, Unreported and Unregulated Fishing หมายถึง การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ซึ่ง IUU Fishing นั้น เป็นภัยคุกคามอย่างใหญ่หลวงต่อการทำการประมงอย่างยั่งยืน ทำลายทรัพยากรธรรมชาติทางทะเล และส่งผลกระทบต่อระบบสังคมและเศรษฐกิจเนื่องจากปัจจุบันมีความต้องการบริโภคสัตว์น้ำมากขึ้นแม้แต่ในเขตทะเลหลวง มีการทำประมงมากเกินไปจนขาดจนประชาคมระหว่างประเทศเกรงว่าจะเกิดปัญหาการขาดแคลนอาหารและมีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติมากเกินไป อีกทั้ง IUU มักจะเกี่ยวข้องกับปัญหาการลักลอบค้ามนุษย์ การฟอกเงิน การใช้

แรงงานบังคับ เป็นต้น โดยประเทศไทยได้รับใบเหลืองจาก EU เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ เนื่องจากไทยในฐานะรัฐเจ้าของธงเรือ (Flag State) รัฐเจ้าของท่า (Port State) รัฐชายฝั่ง (Coastal State) และรัฐเจ้าของตลาด (Market State) ยังไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกรณีของกฎหมายสากล และยังไม่มีการดำเนินการเพื่อป้องกัน ยับยั้ง และกำจัดการทำประมง IUU เท่าที่ควร นอกจากนี้ ยังขาดการติดตาม ควบคุม และดูแลกระบวนการตรวจสอบย้อนกลับสำหรับสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ทั้งที่นำเข้ามาเพื่อการแปรรูปและส่งออกไปยังประเทศในแถบยุโรป ทำให้สหภาพยุโรปจำเป็นต้องออกประกาศแจ้งเตือนอย่างเป็นทางการ (ให้ใบเหลือง) แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์การระงับการนำเข้าสินค้าประมงที่จับโดยเรือไทยที่ส่งไปขายในตลาดสหภาพยุโรปแต่อย่างใด ซึ่งสหภาพยุโรปให้ระยะเวลาไทยในการปรับปรุงแก้ไขภายใน ๖ เดือนนับจากวันที่ได้รับการแจ้งเตือนอย่างเป็นทางการ โดยกำหนดให้ต้องแก้ไขปรับปรุง ๕ ประเด็น ดังนี้

๑) ไทยควรปรับปรุงกฎหมายด้านการประมงในประเทศให้สอดคล้องกับหลักการสากล

๒) ควรมีการปรับปรุงระบบติดตามตรวจสอบการทำประมงของเรือประมงให้เข้มแข็ง

๓) ควรทำความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดสายการผลิตภายในประเทศให้เข้มแข็งขึ้น ในเรื่องการจดทะเบียนเรือ การออกใบอนุญาตทำการประมง รวมทั้งการตรวจสอบใบรับรองการจับสัตว์น้ำของต่างประเทศ

๔) ให้ไทยกำหนดมาตรการในการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำให้ชัดเจน โดยจะต้องมีมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรอย่างยั่งยืน

๕) ควรให้ความสำคัญกับมาตรการรัฐตลาด (Market State) โดยควรมีกฎหมายบังคับใช้ รวมทั้งระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันการนำเข้าสินค้าจากการทำประมง IUU

(๑.๑.๔) รัฐบาลได้ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา IUU อย่างจริงจังและต่อเนื่องในทุกด้านและทุกมิติ เพื่อเป้าหมายในการสร้างระบบการบริหารจัดการประมงไทยให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น และถือเป็นการยกระดับมาตรฐานการประมงไทยให้ได้ โดยได้มุ่งเน้นสร้างการมีส่วนร่วมในการแก้ปัญหาจากทุกภาคส่วน จัดระบบติดตามงาน มีผู้รับผิดชอบ และฐานข้อมูลที่ชัดเจน เช่น เรื่องจำนวนเรือ จำนวนท่าเทียบเรือ การวิเคราะห์เป้าหมาย กระบวนการบังคับ การใช้กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมง พร้อมปรับแก้กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติโดยนำเทคโนโลยีมาช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน รวมทั้งสร้างบทบาทในเวทีต่างประเทศ พร้อมกันนี้ได้กำหนดกรอบแก้ไขปัญหามา ๖ เรื่องสำคัญของประเด็น ๖ ด้าน คือ ด้านกฎหมายด้านการจัดการกองเรือ ด้านการติดตาม ควบคุม เฝ้าระวัง (MCS) ด้านการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) ด้านการบังคับใช้กฎหมาย และด้านแรงงาน จนเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๒ คณะกรรมาธิการยุโรปออกแถลงการณ์ยืนยันได้ปลดใบเหลืองด้านการประมงของไทย และถอนรายชื่อไทยออกจากกลุ่มประเทศที่ถูกเตือนเรื่องความบกพร่องในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมายและเป็นเพียงประเทศเดียวที่ได้รับพิจารณาปลดใบเหลืองในครั้งนี้ เนื่องจากการพัฒนาครั้งใหญ่ในการกำกับดูแลการทำประมงให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

## (๑.๒) เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม

เพื่อติดตามการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ และการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ เพื่อการจัดการประมงอย่างยั่งยืน

### (๑.๓) วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

(๑.๓.๑) เพื่อติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐให้มีความต่อเนื่องและยั่งยืน

(๑.๓.๒) เพื่อติดตามผลการดำเนินการชดเชยเยียวยาและบรรเทาผลกระทบจากมาตรการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ

(๑.๓.๓) เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ พร้อมทั้งช่วยประสาน และเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหามาตรการดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### (๑.๔) จุดเน้นในการตรวจติดตาม

สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ศึกษาสังเคราะห์ และประมวลข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการประมงอย่างยั่งยืนแล้ว และเห็นควรกำหนดจุดเน้น และประเด็นการตรวจ ดังนี้

(๑.๔.๑) การดำเนินการของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (Port In - Port Out : PIPO)

(๑.๔.๒) การจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าสู่ระบบตามมาตรการจัดการเรือประมงพื้นบ้าน

(๑.๔.๓) การช่วยเหลือ เยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ

(๑.๔.๔) การรวมกลุ่มของเรือประมงพื้นบ้านเพื่อสร้างความเข้มแข็ง และให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการบริหารจัดการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งและแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความยั่งยืน

แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๑) การดำเนินการของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (Port In-Port Out: PIPO ) เพื่อให้เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมการออกทำประมงให้ถูกต้อง ๓ ด้าน คือ เรือถูกต้อง คนถูกต้อง และเครื่องมือถูกต้อง และควบคุมการกลับเข้าทำเรือให้ถูกต้อง ๓ ด้าน คือ เรือถูกต้อง คนถูกต้อง และทำประมงถูกต้อง (เครื่องมือ สัตว์น้ำ พื้นที่ เวลา) เช่น <ul style="list-style-type: none"><li>การบูรณาการของหน่วยงานภายในศูนย์ PIPO</li><li>การติดตามตำแหน่งเรือ (VMS)</li><li>การตรวจสอบเรือเข้า-ออก</li><li>การตรวจสอบแรงงานประมง</li><li>การตรวจสอบสัตว์น้ำ</li></ul>	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	- กระทรวงแรงงาน - กระทรวงคมนาคม - ศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)



แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานหลัก	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๒) การจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าสู่ระบบตามมาตรการจัดการเรือประมงพื้นบ้าน	- กระทรวงคมนาคม	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กองทัพเรือ
(๓) การช่วยเหลือ เยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงคมนาคม	- กระทรวงแรงงาน - กระทรวงการคลัง - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ - สำนักนายกรัฐมนตรี (กรมประชาสัมพันธ์)
(๔) การรวมกลุ่มของเรือประมงพื้นบ้านเพื่อสร้างความเข้มแข็ง และให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการบริหารจัดการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งและแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความยั่งยืน	- กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	-

#### (๑.๕) ประเด็นการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>๑. ติดตามการดำเนินการของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้า - ออก (Port In-Port Out: PIPO) เพื่อให้เป็นกลไกที่มีประสิทธิภาพในการควบคุมการออกทำประมงให้ถูกต้อง ๓ ด้าน คือ เรือถูกต้อง คนถูกต้อง และเครื่องมือถูกต้อง และควบคุมการกลับเข้าทำเรือให้ถูกต้อง ๓ ด้าน คือ เรือถูกต้อง คนถูกต้อง และทำประมงถูกต้อง (เครื่องมือ สัตว์น้ำ พื้นที่ เวลา) เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● การบูรณาการของหน่วยงานภายในศูนย์ PIPO</li> <li>● การติดตามตำแหน่งเรือ (VMS)</li> <li>● การตรวจสอบเรือเข้า-ออก</li> <li>● การตรวจสอบแรงงานประมง</li> <li>● การตรวจสอบสัตว์น้ำ</li> </ul> <p>๒. ติดตามการดำเนินการจัดเรือประมงพื้นบ้านเข้าสู่ระบบตามมาตรการจัดการเรือประมงพื้นบ้าน ตามตารางที่ ๔ ข้อ ๓ ของประกาศกองทัพเรือ เรื่อง แผนและขั้นตอนการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๒</p>	<p>๑. ผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการที่ให้ไว้ในการตรวจราชการรอบที่ ๑</p> <p>๒. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด เพิ่มเติม</p> <p>๓. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตามเพิ่มเติม (ถ้ามี)</p>

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>๓. ติดตามการให้ความช่วยเหลือ เยียวยา เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับผู้ได้รับผลกระทบจากการแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของภาครัฐ</p> <p>๔. ติดตามการรวมกลุ่มของเรือประมงพื้นบ้านในพื้นที่เพื่อสร้างความเข้มแข็ง และให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการบริหารจัดการ อนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่ง และแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย เพื่อให้เกิดความยั่งยืน</p> <p>๕. ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัด</p> <p>๖. ข้อเสนอแนะและข้อเสนอแนะในการตรวจติดตาม</p>	

#### (๑.๖) พื้นที่ในการตรวจติดตาม

ตรวจติดตามในพื้นที่ ๒๒ จังหวัดชายทะเล (ตราด จันทบุรี ระยอง ชลบุรี ฉะเชิงเทรา สมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี นราธิวาส หนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง สตูล) สำหรับพื้นที่ที่จะไปตรวจเยี่ยมสังเกตการณ์ ขึ้นอยู่ตามดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

### (๒) การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศน์ของแม่น้ำโขง

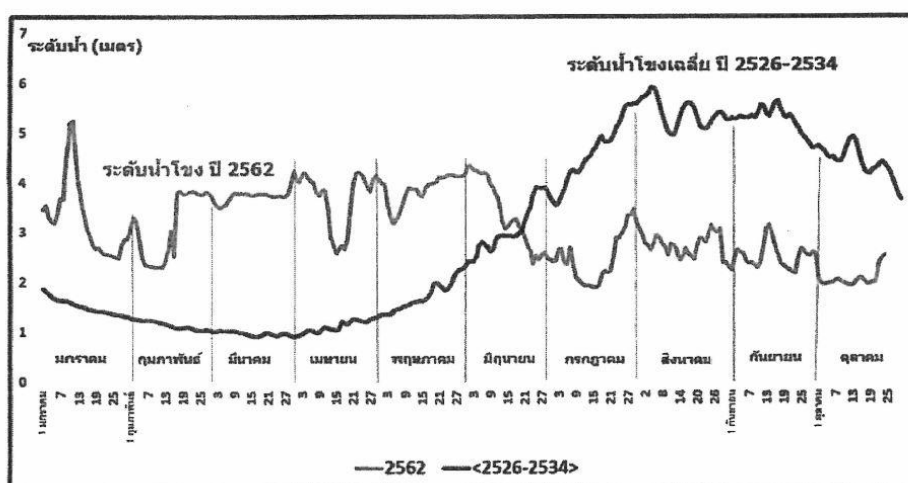
#### (๒.๑) ข้อเท็จจริง

(๒.๑.๑) กลุ่มแม่น้ำโขงเป็นสภาพนิเวศนานาชาติระหว่างประเทศ ประกอบด้วย จีน เมียนมา ลาว ไทย กัมพูชา และเวียดนาม มีกลไกบริหารจัดการร่วมระหว่างประเทศ คือ คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission : MRC)

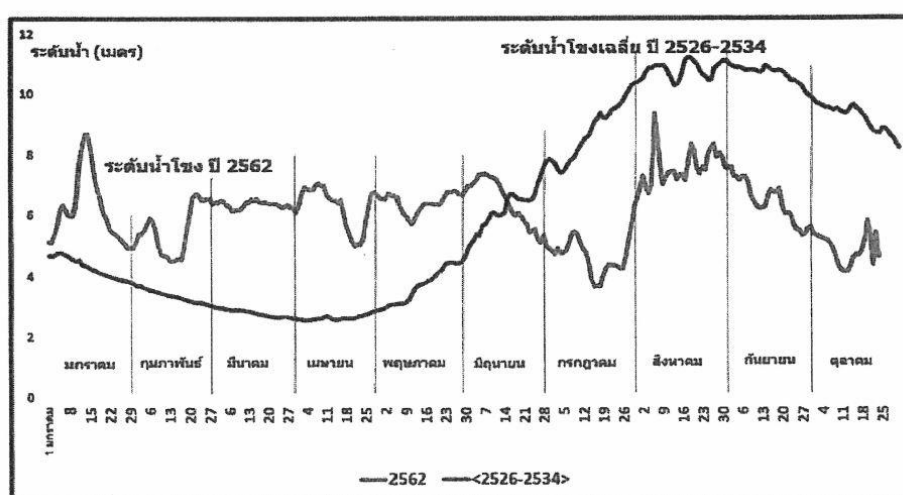
(๒.๑.๒) ในปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระดับน้ำอย่างรวดเร็วและไม่เป็นไปตามช่วงเวลาที่อันเป็นผลกระทบโดยตรงจากการดำเนินโครงการพัฒนาขนาดใหญ่ อาทิเช่น การสร้างเขื่อนขนาดใหญ่บนแม่น้ำโขงที่ไหลลงผ่านแต่ละประเทศ ส่งผลให้สภาพการไหลของแม่น้ำโขงมีความเปลี่ยนแปลงไม่เป็นไปตามเดิม นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงระดับน้ำในแม่น้ำโขงอย่างรุนแรง สภาพนิเวศของกลุ่มแม่น้ำโขงเปลี่ยนแปลงไปโดยมีแนวโน้มที่จะเป็นการเปลี่ยนแปลงอย่างถาวร เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการประกอบอาชีพและการใช้ชีวิตของประชาชนจำนวนกว่าสองแสนคนในพื้นที่ ๘ จังหวัด (จังหวัดเชียงราย เลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี) ๕๔ อำเภอ ๑,๗๓๕ หมู่บ้าน ตามแนวกลุ่มแม่น้ำโขง

(๒.๑.๓) รายงานการศึกษาของโครงการวิจัยและพัฒนาชุมชนต้นแบบด้านสุขภาวะบนฐานความมั่นคงทรัพยากรทางอาหารและทรัพยากรธรรมชาติในกลุ่มน้ำโขง และความสามารถในการปรับตัวจากปัจจัยเสี่ยงด้านภัยพิบัติ ซึ่งสนับสนุนโดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) ได้นำเสนอข้อมูลระดับน้ำในแม่น้ำโขง ดังรูปกราฟต่อไปนี้

เปรียบเทียบ ระดับน้ำโขง ที่สถานีเชียงแสน ระหว่างปี 2562 กับ ค่าเฉลี่ยปี 2526-2534



เปรียบเทียบ ระดับน้ำโขง ที่สถานีเชียงคาน ระหว่างปี 2562 กับ ค่าเฉลี่ยปี 2526-2534



จากภาพกราฟทั้ง ๒ ภาพพบว่า ระดับน้ำในแม่น้ำโขง ณ สถานีวัดระดับน้ำเชียงแสน จังหวัดเชียงราย ซึ่งเป็นจุดแรกที่แม่น้ำโขงไหลเข้าสู่ประเทศไทย และระดับน้ำในแม่น้ำโขง ณ สถานีวัดระดับน้ำเชียงคาน จังหวัดเลย ซึ่งเป็นจุดที่สองของแม่น้ำโขงที่ไหลเข้าสู่ประเทศไทย ช่วงเวลาฤดูฝนหรือฤดูน้ำหลาก (มิถุนายน – ตุลาคม) ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ มีค่าเฉลี่ยสูงกว่าระดับน้ำในแม่น้ำโขงในช่วงเวลาเดียวกันในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นอย่างมาก ขณะเดียวกันในช่วงฤดูแล้ง (มกราคม – พฤษภาคม) ค่าเฉลี่ยแม่น้ำโขง ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ กลับมีระดับน้ำที่สูงกว่าค่าเฉลี่ยในช่วงเวลาเดียวกันของช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๔ ซึ่งเป็นปรากฏการณ์ที่ไม่เป็นไปตามช่วงเวลาปกติตามฤดูกาล (ข้อมูลจากสำนักงานบริหารนโยบายของนายกรัฐมนตรี (สบนร.))

(๒.๑.๔) สบนร. ได้เสนอนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๒ ว่า การเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขงเป็นกรณีที่มีความจำเป็นต้องมีการบูรณาการให้เกิดการทำงานร่วมกันเพื่อให้การบริหารจัดการความเสี่ยงสูงด้านภัยพิบัติจากการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของภาครัฐ ตลอดจนภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสร้างการรับรู้และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ สบนร. ประชุมหารือกับสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (สทนช.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสั่งการให้ สบนร. หาวิธีปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม

(๒.๑.๕) สบร. ได้ประสานสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีการประชุมหารือร่วมกับสำนักตรวจราชการเพื่อประสานความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยในเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง สบร. มีความมุ่งหวังให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนในการสนับสนุนการปฏิบัติงานในเชิงพื้นที่เพื่อให้เกิดการบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยมีจังหวัดเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

## (๒.๒) จุดเน้นและประเด็นในการตรวจติดตาม

มีจุดเน้น และประเด็นการตรวจติดตาม ดังนี้

(๒.๒.๑) ตรวจติดตามว่าจังหวัดได้รับทราบและมีการติดตามปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศในกลุ่มแม่น้ำโขงหรือไม่ อย่างไร

(๒.๒.๒) ตรวจติดตามว่าจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในส่วนภูมิภาค ได้มีการเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขงหรือไม่ อย่างไร โดยมีจุดเน้น ดังนี้

จุดเน้นของการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศฯ	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
การไหลของน้ำ และระดับน้ำ	กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุตุนิยมวิทยา สถาบันการศึกษาในพื้นที่ (ถ้ามี)
การทับถมและพังทลายของตลิ่ง	กรมพัฒนาที่ดิน กรมทรัพยากรธรณี
คุณภาพน้ำ	กรมควบคุมมลพิษ กรมทรัพยากรน้ำ กรมประมง
การทำประมง	กรมประมง สถาบันการศึกษาในพื้นที่ (ถ้ามี)
เกษตรริมฝั่งแม่น้ำโขง	กรมส่งเสริมการเกษตร กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร
ระบบนิเวศ	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมการท่องเที่ยว สถาบันการศึกษาในพื้นที่ (ถ้ามี)

(๒.๒.๓) ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการเตรียมการของจังหวัด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

(๒.๒.๔) หากจังหวัด หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยังไม่มีแผนดำเนินการใด ๆ ที่เป็นรูปธรรม ขอให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีผลักดันให้จังหวัดขับเคลื่อนการจัดทำแผนบูรณาการเชิงพื้นที่ เพื่อรองรับปัญหาดังกล่าวต่อไป

(๒.๓) พื้นที่ในการตรวจติดตาม

ตรวจติดตามแบบบูรณาการเชิงพื้นที่ในพื้นที่ ๘ จังหวัดติดแม่น้ำโขง (จังหวัดเชียงราย เลย หนองคาย บึงกาฬ นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี)

(๓) การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่

(๓.๑) ที่มาของประเด็นในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยกระบวนการ Government Innovation Lab ประกอบด้วย

- (๓.๑.๑) นโยบายสำคัญของรัฐบาล/แผนยุทธศาสตร์/แผนพัฒนาภาค
- (๓.๑.๒) ข้อร้องเรียนจากประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากโครงการ
- (๓.๑.๓) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล/การทำประชาคม

(๓.๑.๔) เรื่องร้องเรียนผ่าน ก.ธ.จ. / เว็บไซต์ [www.1111.go.th](http://www.1111.go.th)

(๓.๑.๕) ปัญหาเฉพาะพื้นที่

(๓.๒) การคัดเลือกเรื่องที่จะดำเนินแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยกระบวนการ Government Innovation Lab

(๓.๒.๑) เรื่องที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่ยังแก้ไขไม่แล้วเสร็จต้องมีการดำเนินการต่อเนื่อง เพื่อให้การแก้ไขปัญหาบรรลุผล

(๓.๒.๒) เรื่องใหม่ โดยเป็นเรื่องซึ่งจังหวัดไม่สามารถขับเคลื่อนได้ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนทั้งมากหรือน้อยตามสภาพปัญหา ทั้งนี้ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจะดำเนินการตรวจติดตามเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน/การพัฒนาในเชิงพื้นที่ โดยกระบวนการ Government Innovation Lab อย่างน้อย เขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง และมีข้อเสนอแนะระดับนโยบายอย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๑ เรื่อง



ภาคผนวก



คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ ๓๖๑ / ๒๕๖๒  
เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓  
ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

การตรวจราชการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวงเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐบรรลุเป้าหมาย สอดคล้องกับกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติฯ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) นโยบายของรัฐบาล และยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รวมทั้งสามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคเร่งด่วนของประเทศ ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และก่อให้เกิดประโยชน์สุขกับประชาชนด้วยความโปร่งใสเป็นธรรม ประหยัดและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นการดำเนินการในฐานะผู้สอดส่องดูแลแทนคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๙) ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ประกอบกับข้อ ๘ และ ข้อ ๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงมีคำสั่งมอบหมายให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง ดำเนินการตรวจราชการตามคำสั่ง ดังนี้

๑. การตรวจราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง หรือผู้ตรวจราชการกรมที่ได้รับมอบหมาย ตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ดังนี้

๑.๑ การขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

- ๑.๑.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า
- ๑.๑.๒ การจัดที่ดินทำกินให้ชุมชน
- ๑.๑.๓ การพัฒนาชุมชนเมือง
- ๑.๑.๔ การจัดการประมงอย่างยั่งยืน
- ๑.๑.๕ การเตรียมการเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพนิเวศของแม่น้ำโขง

๑.๒ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนหรือข้อร้องเรียนของประชาชน หรือการผลักดันการดำเนินโครงการ/มาตรการสำคัญในเชิงพื้นที่ของส่วนราชการ หรือกรณีอื่น ๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ทั้งนี้ หากการดำเนินการตรวจราชการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงใด ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้อง หรือผู้ตรวจราชการกรมที่เกี่ยวข้องร่วมกันตรวจติดตาม หรือแก้ไขปัญหา หรือผลักดันการดำเนินการดังกล่าว และรายงานนายกรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณา และให้จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รายงานคณะรัฐมนตรีทราบและเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

กรณีที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกรมที่เกี่ยวข้อง พบประเด็นปัญหาสำคัญและต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน ซึ่งอยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแจ้งหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และรายงานนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องโดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการ

๒. การตรวจราชการตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓. การตรวจติดตามงานอื่น ๆ ตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มอบหมาย คือ โครงการสัตว์ปลอดโรค คนปลอดภัยจากโรคพิษสุนัขบ้า ตามพระปณิธานของศาสตราจารย์ ดร.สมเด็จเจ้าฟ้าฯ กรมพระศรีสวางควัฒน วรขัตติยราชนารี

การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีร่วมกับผู้ตรวจราชการกระทรวง ให้กระทรวง กรม หน่วยงานอื่นของรัฐ และจังหวัด อำนวยความสะดวก ให้การสนับสนุนและให้ความร่วมมือ โดยการเตรียมบุคคล เอกสารและข้อมูลต่าง ๆ ประกอบการตรวจราชการ เพื่อให้ผลการตรวจราชการมีความสมบูรณ์ ครบถ้วน และสะดวกแก่การวินิจฉัยสั่งการของผู้บังคับบัญชาระดับสูงต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

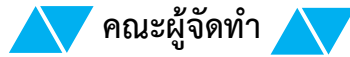
สั่ง ณ วันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก



(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี



### ที่ปรึกษา

นายธีรภัทร	ประยูรสิทธิ	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสุรศักดิ์	เรียงเครือ	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

### ผู้จัดทำ

นางชื่นชีวัน	ลิมป์ธีระกุล	ผู้อำนวยการสำนักตรวจราชการ
นายวิบูลย์	ไคว์ตระกูล	ผู้เชี่ยวชาญด้านติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภาคเหนือ
นางสาวสุวิมล	ยาพิลา	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง ผู้อำนวยการส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ
นายชยุต	อุดมเวชชกร	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
นายสุกิจ	ประกาศสุขการ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ และเจ้าหน้าที่ส่วนแผนและข้อมูลการตรวจราชการ



สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพฯ

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๑๕๘

[www.opm.go.th](http://www.opm.go.th)