

รวบรวมโดย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

คำนำ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการ ประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการ ประจำปีให้สอดคล้อง โดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือ ในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

ในการจัดทำแผนการตรวจราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวให้เกิดผล ในทางปฏิบัติ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการข้างต้น โดยเริ่มต้นจากการคัดเลือก กรอบประเด็นนโยบาย/โครงการ สำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการ ด้วยการพิจารณาความสอดคล้อง ของนโยบายรัฐบาล จำนวน ๑๑ ด้าน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เจตนารมณ์/ ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ วิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๐๑๕-๒๐๒๐ ปัญหาเร่งด่วนของประเทศและ ความต้องการของประชาชน และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ นอกจากนี้ ยังได้นำแผนบูรณาการงบประมาณในลักษณะบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ทั้ง ๑๙ แผน มาใช้เป็นกรอบในการบูรณาการอย่างเป็นระบบ ประกอบกับการประชุมร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการทุกกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงได้ข้อสรุปของการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่จะปรากฏอยู่ใน แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วย การตรวจราชการ แบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและ สิ่งแวดล้อม และการตรวจราชการแบบบูรณาการประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ประกอบด้วย ๓ มาตรการย่อย ได้แก่ มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญ เร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ที่มีความ สอดคล้องกับแผนดังกล่าวข้างต้น อีกทั้งยังครอบคลุมถึงปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการของ ประชาชนที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข

ทั้งนี้ แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการจะเป็นจุดเริ่มต้นของ ความร่วมมือในการขับเคลื่อนการตรวจราชการให้เป็นเครือข่ายองค์กรการตรวจราชการที่มีความเข้มแข็ง ด้านการตรวจราชการตามหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ และเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ผลสมประโยชน์ต่อทางราชการ

สำนักตรวจราชการ
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สารบัญ

	หน้า
บทที่ ๑ บทนำ	๑-๙
ความเป็นมา	๑
แนวทางการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๖
ขั้นตอนการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๗
บทที่ ๒ ทิศทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๐-๑๖
กรอบของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และกรอบแนวคิด	๑๐
ทฤษฎี นโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกี่ยวข้อง	
หลักการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๔
แนวทางและขั้นตอนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๑๔
บทที่ ๓ ยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๑๗-๓๓
วิสัยทัศน์	๑๗
พันธกิจ	๑๗
ประเด็นยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการ	๑๗
เครื่องมือในการตรวจราชการ	๑๘
รอบระยะเวลาการตรวจราชการ	๑๘
การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ	๑๙
การจัดทำรายงานภาพรวมทั้งประเทศ	๑๙
การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ	
- ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวดล้อม	๒๐
- ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล	๒๘
บทที่ ๔ การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๓๔-๔๐
ความเป็นมา	๓๔
แนวทาง/ขั้นตอนการนำระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร และแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียมมาประยุกต์ใช้ประกอบการตรวจราชการ	๓๔
การใช้ประโยชน์ของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๓๗

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

บทที่ ๔	การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ (ต่อ)	๓๔-๔๐
	ทิศทางการพัฒนาและประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ	๓๙
บทที่ ๕	กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๑
บทที่ ๖	แผนปฏิบัติการ (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๒-๔๔

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ ๑	แสดงความสอดคล้องของประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) กับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์งบประมาณ และแผนบูรณาการงบประมาณ	๔
ตารางที่ ๒	แสดงความสอดคล้องของการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล(Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ กับปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการของประชาชน	๕
ตารางที่ ๓	ข้อปรับเปลี่ยนสาระของแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙	๖
ตารางที่ ๔	แนวทางการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย	๒๑
ตารางที่ ๕	ประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอย รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews) และรอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)	๒๒
ตารางที่ ๖	ตัวอย่างประเด็นคำถามสำหรับใช้ในการสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ	๒๕
ตารางที่ ๗	ตารางงบประมาณที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ	๒๙
ตารางที่ ๘	ตารางประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒	๓๐
ตารางที่ ๙	ประเด็นการตรวจติดตาม/พื้นที่ ของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง	๓๑
ตารางที่ ๑๐	รายละเอียดชุดข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ	๔๐
ตารางที่ ๑๑	กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๑
ตารางที่ ๑๒	แผนปฏิบัติราชการ (Action Plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	๔๒

สารบัญแผนภาพ

	หน้า
แผนภาพที่ ๑	๓
กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	
แผนภาพที่ ๒	๑๖
แผนผังการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ	
แผนภาพที่ ๓	๓๖
แผนผังกรอบการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	
แผนภาพที่ ๔	๓๘
ตัวอย่างแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร จังหวัดนครนายก	
แผนภาพที่ ๕	๓๙
ระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙	

ภาคผนวก

- ๑ คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๙๖/๒๕๕๘ เรื่อง การตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๒ หนังสือเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๙๕๕๔ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๓ คำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๗๑/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงการคลัง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙
- ๔ คำสั่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ ๑๘๖๒/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- ๕ คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๑๑๔๐/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๖ คำสั่งกระทรวงคมนาคม ที่ ๓๒๓/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงคมนาคม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘
- ๗ คำสั่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ท.๔๖/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๘ คำสั่งกระทรวงพลังงาน ที่ ๑/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง พลังงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๙
- ๙ คำสั่งกระทรวงพาณิชย์ ที่ ๘๐๐/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของผู้ตรวจราชการกระทรวงพาณิชย์ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๑๐ คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๑๖๖/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
- ๑๑ คำสั่งกระทรวงแรงงาน ที่ ๒๕/๒๕๕๙ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวง แรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙
- ๑๒ คำสั่งกระทรวงวัฒนธรรม ที่ ๒๕๖/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ กระทรวงวัฒนธรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘
- ๑๓ คำสั่งกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ที่ ๙๙/๒๕๕๘ เรื่อง แผนการตรวจราชการของผู้ตรวจ ราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๘
- ๑๔ คำสั่งกระทรวงศึกษาธิการ ที่ สป ๑๕๕๘/๒๕๕๘ เรื่อง นโยบายการตรวจราชการ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๘

บทที่ ๑

บทนำ

ความเป็นมา

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ “การตรวจราชการ” เป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย อีกทั้งเป็นกลไกสำคัญที่สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจต่าง ๆ ของภาครัฐ ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ ววรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการประจำปี ให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

การตรวจราชการเป็นมาตรการสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดินที่ขับเคลื่อนการปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินไปตามเป้าหมายที่กำหนด และเมื่อเริ่มมีการพัฒนาระบบราชการ โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ ระบบการตรวจราชการของประเทศไทย มีการพัฒนาปรับปรุงอย่างต่อเนื่องเป็นลำดับ โดยมีการศึกษาวิจัย การสังเคราะห์ ประมวลผล รวบรวมองค์ความรู้ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบการตรวจราชการ นำไปสู่การปรับปรุง พัฒนาระบบและวิธีการตรวจราชการแบบเดิม ที่ดำเนินการตรวจราชการตามภารกิจของแต่ละกระทรวง เป็นการตรวจราชการแนวใหม่คือ “การตรวจราชการแบบบูรณาการ”

การปรับปรุงการตรวจราชการแบบบูรณาการที่ผ่านมา สามารถสรุปให้เห็นสาระสำคัญ ได้ดังนี้

- เป็นการตรวจราชการตามยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงาน ซึ่งได้ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อน แผนงาน/โครงการสำคัญของรัฐบาลในแต่ละสมัย ให้เกิดความเชื่อมโยงสอดคล้อง เพื่อนำไปสู่การเพิ่มมูลค่า (Value) ของแผนงาน/โครงการ ในภาพรวม เพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล หรือตามประเด็นที่สำคัญ (Issue)
- เป็นการตรวจติดตามหน่วยงานของรัฐในการแปลงนโยบายของรัฐบาลไปสู่การปฏิบัติ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีการใช้งบประมาณของรัฐบาลอย่างคุ้มค่า โดยอาศัย เครื่องมือและแนวทาง “การวิเคราะห์ความเสี่ยง” เพื่อลดความเสี่ยงเชิงยุทธศาสตร์ ให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ เป็นการประกันผลประโยชน์ของสาธารณะ (Public Interest) และการลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลทำให้ประชาชนเกิดความเชื่อมั่น ไว้วางใจ หน่วยงานของรัฐ (Public Trust)
- เป็นการตรวจราชการที่ครอบคลุมทุกประเด็นโดยมีเป้าหมายและตัวชี้วัดที่ชัดเจน และให้ทุกส่วนราชการร่วมมือ สนับสนุนระบบการตรวจราชการแนวใหม่ โดยมีลักษณะของ “การตรวจราชการเชิงรุก” หรือเป็นการตรวจราชการเพื่อป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้น หรือส่งสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้าให้แก่ผู้บริหารหน่วยงาน รวมทั้งการให้คำปรึกษาหรือ คำแนะนำเพื่อพัฒนาขีดสมรรถนะขององค์กร หรือแนะนำวิธีดำเนินงานที่เหมาะสม (Best Fit)

ส่งผลให้การตรวจราชการต้องมีการเตรียมการออกตรวจราชการที่เป็นระบบ มีการวิเคราะห์จัดลำดับความสำคัญของแผนงาน/โครงการ พื้นที่ดำเนินงาน และประเด็น เพื่อการสอบทานล่วงหน้า มีการจัดทำแผนการตรวจราชการที่สอดคล้องกับการดำเนินโครงการในพื้นที่ อีกทั้งยังเป็นการตรวจราชการที่สนับสนุนให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือ และประสานระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการให้มีการขับเคลื่อน โดยมีการจัดทำแผนการตรวจราชการ และกำหนดประเด็นตัวชี้วัดการตรวจราชการร่วมกัน

- เป็นการตรวจราชการเพื่อมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยที่ระบบการตรวจราชการจะจัดให้มีการวางระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ การลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีการเปรียบเทียบผลงานจริงที่เกิดขึ้นกับวัตถุประสงค์ และเป้าหมายตามเกณฑ์ที่ระบุไว้ในตัวชี้วัดผลการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ตามที่ผู้บริหารในแต่ละระดับขององค์กรได้กำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์หรือในคำรับรองการปฏิบัติราชการ
- เป็นการตรวจราชการโดยยึดหลักการประสานความร่วมมือ (Collaborative Network) ระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงต่าง ๆ กับ “ที่ปรึกษาผู้ตรวจราชการภาคประชาชน” ตลอดจน “คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด” ซึ่งทำหน้าที่ในการให้ข้อมูลและมีส่วนร่วมในการตรวจราชการ รวมถึงการให้ข้อเสนอแนะในเชิงพื้นที่เป้าหมาย
- เป็นการตรวจราชการที่มุ่งเน้นการให้ข้อเสนอแนะเพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะของหน่วยงานรับตรวจทั้งในด้านประสิทธิภาพ ประสิทธิผล คุณภาพการให้บริการ และการพัฒนาองค์การ ในรูปแบบของรายงานผลการตรวจราชการทั้งรายเขตและรายงานรายรอบ เพื่อนำรายงานผลฯ เสนอต่อหน่วยงานโยบาย และมีการจัดระบบข้อมูล ระบบรายงานผลให้ประสานเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สนับสนุนระบบการตรวจราชการอย่างต่อเนื่อง
- มีการนำรายงานผลการตรวจราชการไปใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหา และปรับปรุงการปฏิบัติราชการอย่างจริงจัง เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างแท้จริง
- เป็นการตรวจราชการที่ควบคู่ไปกับการพัฒนา ส่งเสริมการเรียนรู้ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์ซึ่งกันและกันในลักษณะของการเรียนรู้จากการปฏิบัติ (Action Learning) รวมทั้งได้มีโอกาสรู้จากแบบอย่างที่ดีของหน่วยงานที่มีความพร้อมด้านการตรวจราชการ (Best Practice) ทั้งในประเทศและต่างประเทศ
- เป็นการตรวจราชการที่ทำให้เกิดองค์ความรู้แก่ผู้ตรวจราชการ โดยการฝึกอบรม การพัฒนาโดยระบบพี่เลี้ยง (Mentoring) และการได้รับข้อมูลจากผู้รู้และผู้เชี่ยวชาญในประเด็นต่าง ๆ ซึ่งได้มีการปรับปรุงพัฒนาอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน

ทั้งนี้ กรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งปรากฏตามแผนภาพที่ ๑ ดังนี้

สร้างความเป็นธรรมในสังคม

เตรียมความพร้อมประเทศไทยเข้าสู่...

ชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์

- _____

ศาสตร์เรื่องรัตติกาลฐานที่ดีของ

၁၅

ပုဂ္ဂိုလ်တို့၏ အကျိုးအမြတ်များကို

1 2 1

ฉบับที่ ๑๑

รต่างประเทศ

ປີ 2019 - 2020

และความต้องการของประชาชน

การปฏิรูปประเทศ ระยะกลาง

นโยบายรัฐบาลด้านท ๙

การทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๔) แผนบูรณาการ งบม. การบริหารจัดการขยะและ

(Hot Issue)

[illegible]

การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

๑) มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

1. *Journal of the American Medical Association*, 2000; 283: 2689-2695.

- ๑) การสร้างความเข้าใจในกรรมในสังคม

- 0.0

- _____

จากกรอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แสดงให้เห็นประเด็นการตรวจราชการสำคัญ (Issue) ซึ่งมีการคัดเลือกบรรจุในแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คือ

(๑) การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉดล้อม

(๒) การตรวจราชการแบบบูรณาการประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ประกอบด้วย

- มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน

- มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

- มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ความสอดคล้องของนโยบายของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) จำนวน ๑๑ ด้าน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ เจตนารมณ์/ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ วิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๐๑๕-๒๐๒๐ ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ และความต้องการของประชาชน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๘ ยุทธศาสตร์ ๑ รายการ และแผนบูรณาการงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วย ๑๙ แผนบูรณาการ กับประเด็นการตรวจราชการที่คัดเลือกในเบื้องต้น ดังแสดงในตารางที่ ๑ และตารางที่ ๒

ตารางที่ ๑ แสดงความสอดคล้องของประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) กับนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์งบประมาณ และแผนบูรณาการงบประมาณ

นโยบายรัฐบาล	ยุทธศาสตร์งบประมาณ	แผนบูรณาการงบประมาณ
ด้านที่ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน	ยุทธศาสตร์งบประมาณ ที่ ๕ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแฉดล้อม	แผนบูรณาการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ เรื่องที่ ๑๔ การบริหารจัดการขยะและสิ่งแฉดล้อม

ตารางที่ ๒ แสดงความสอดคล้องของการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ กับปัญหาเร่งด่วนของประเทศ และความต้องการของประชาชน

ความสอดคล้อง		การตรวจราชการ
ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ และความต้องการของประชาชน	<ul style="list-style-type: none"> - ปัญหาค่าครองชีพของประชาชน - ปัญหาปากท้อง รายได้ สิ้นค้า ราคาแพง - ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ - พื้นฟูและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ - ปัญหาที่ดินทำกิน - ปัญหายาเสพติด และปัญหาบ่อนการพนัน - ปัญหาขยะ สาธารณูปโภค เส้นทางคมนาคม 	<p>มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ประกอบด้วย</p> <ul style="list-style-type: none"> - มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน - มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร - มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท

สำหรับการวิเคราะห์เพื่อประกอบการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้การวิเคราะห์นโยบายรัฐบาล ร่วมกับกรอบแผนปฏิบัติการ ยุทธศาสตร์ประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงานงบประมาณ แผนบูรณาการงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเด็นปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการของประชาชน โดยเน้นความเชื่อมโยงบูรณาการโครงการตามแผนบูรณาการงบประมาณ และความสอดคล้องกันระหว่างภารกิจ/โครงการของกระทรวงต่าง ๆ ตามประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) และความเชื่อมโยงโครงการในการแก้ไขปัญหาความต้องการของประชาชนตามประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) ซึ่งทำให้แผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีส่วนที่ปรับเปลี่ยนไปจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังแสดงในตารางที่ ๓

ตารางที่ ๓ ข้อปรับเปลี่ยนสาระของแผนการตรวจราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และ พ.ศ. ๒๕๕๙

แผนการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	แผนการตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙
<ul style="list-style-type: none"> ● การคัดเลือกประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) เพื่อตรวจติดตาม คัดเลือกจากประเด็นสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เน้นย้ำในการแถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ในวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ คือการยึดหลักยุทธศาสตร์ตามแนวพระราชดำริมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติได้แก่ เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา โดยจะใช้การวิเคราะห์จากแผนปฏิบัติการยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ร่วมกับแผนแม่บท (Road map) ยุทธศาสตร์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ 	<ul style="list-style-type: none"> ● การคัดเลือกประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) เพื่อตรวจติดตาม คัดเลือกจากประเด็นสำคัญตามนโยบายของรัฐบาลที่มีลักษณะเป็นพลวัตร (Dynamic) เช่น นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ผู้บริหารให้ความสนใจอยู่ในขณะนั้น มติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ใช้กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งมีแผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีการระบุงบประมาณหน่วยงานเจ้าภาพ กระทรวงที่เกี่ยวข้องชัดเจน
<ul style="list-style-type: none"> ● การคัดเลือกจุดเน้น/ประเด็นปัญหาที่ปรากฏภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) เพื่อตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาสำคัญ โดยให้ครอบคลุมปัญหาในพื้นที่ตามแนวทางการบูรณาการ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เป็นหลัก ทั้งนี้เพื่อให้การแก้ไขปัญหากระทำได้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ โดยยึดหลักยุทธศาสตร์ความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา 	<ul style="list-style-type: none"> ● การคัดเลือกจุดเน้น/ประเด็นปัญหาที่ปรากฏภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) เพื่อตรวจติดตามการแก้ไขปัญหาที่สำคัญให้มีความครอบคลุมกับปัญหาในพื้นที่ และมีการแก้ไขปัญหาได้เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ตามแนวทางการบูรณาการ โดยยึดยุทธศาสตร์ความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ด้วยหลักการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ เพื่อให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ปลอดภัยในชีวิตมีความสุข และยั่งยืน

แนวทางการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ

การกำหนดยุทธศาสตร์ของแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยการจัดการประชุมปรึกษาหารือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง การวางกรอบตัวแบบของการจัดการความรู้ (KM) ซึ่งเป็นความรู้ที่ได้จากประสบการณ์ด้านการตรวจราชการ การกำหนดการมองภาพความเชื่อมโยงตามวงจร เพื่อนำนโยบายไปปฏิบัติในแต่ละระดับ รวมทั้งการนำระบบพี่เลี้ยง (Mentoring) มาใช้เป็นแนวทางในการจัดการความรู้และพัฒนาความรู้ของผู้ตรวจราชการและบุคลากรสนับสนุนงานตรวจราชการ

ขั้นตอนการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

การจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นการดำเนินการภายใต้หลักการของการวางแผนยุทธศาสตร์ที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ แบบมีส่วนร่วมระหว่าง คณะผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวง ผู้ตรวจราชการกรม ตลอดจนบุคลากร สนับสนุนการตรวจราชการ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการที่สำคัญ ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ สอบทาน/วิเคราะห์ ยุทธศาสตร์ประเทศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงบประมาณ แผนบูรณาการงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเด็นปัญหาเร่งด่วนของประเทศและความต้องการ ของประชาชน เพื่อจัดทำทิศทาง/จุดเน้นของแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๒ ประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามนัยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ ระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง จเรตำรวจ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณากรอบประเด็นนโยบายสำคัญในการตรวจราชการ แบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๓ นำความเห็นของที่ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ มาพิจารณาคัดเลือก กรอบประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) สำหรับการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และจัดกลุ่มประเด็นการตรวจราชการ หาเหตุผลสนับสนุนการคัดเลือก พร้อมทั้งวิเคราะห์กระบวนการที่พึงมี ตามแนวทางของแผนบูรณาการงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงบประมาณ และ มาตรการเร่งด่วนของรัฐบาล

ขั้นตอนที่ ๔ ประชุมปรึกษาหารือเพื่อจัดทำกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง จเรตำรวจ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาคัดเลือกจุดเน้น/ประเด็นปัญหา ที่สอดคล้องกับประเด็นของนโยบายสำคัญที่กำหนดให้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘

ขั้นตอนที่ ๕ จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำแผนและขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบ บูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการ ตรวจราชการ กรอบประเด็นการตรวจติดตาม เครื่องมือในการตรวจติดตาม รูปแบบรายงานของการตรวจ ราชการแบบบูรณาการ จัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ พิจารณากลับกรองข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ เพื่อจัดทำรายงานภาพรวมผลการตรวจ ราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๖ ประชุมคณะทำงานจัดทำแผนและขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) ในการตรวจราชการ แบบบูรณาการ และกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ และการมอบหมายทีมงาน เพื่อช่วยปฏิบัติงานการตรวจราชการแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

ขั้นตอนที่ ๗ จัดทำคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี กราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาลงนามในคำสั่ง สำหรับใช้เป็นทิศทางการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ขั้นตอนที่ ๘ ประชุมทีมปฏิบัติงานตรวจราชการแบบบูรณาการ เพื่อร่วมกันพิจารณากรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินการตรวจราชการ

- ทีมปฏิบัติงานตรวจราชการแบบบูรณาการ ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉดล้อม เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘

- ทีมปฏิบัติงานตรวจราชการแบบบูรณาการ ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘

ขั้นตอนที่ ๙ ประชุมปรึกษาหารือการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นักบริหารระดับสูง) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA) สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (EGA) และสำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม ซึ่งสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศได้ให้ความร่วมมือดำเนินการจัดทำแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียมสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จำนวน ๑ แห่ง และดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๑๒ แห่ง ที่มีพิภคดาวเทียมที่ชัดเจน สำหรับใช้เป็นข้อมูลประกอบการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉดล้อม

ขั้นตอนที่ ๑๐ ประชุมคณะทำงานจัดทำแผนและขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

- แนวทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญ ๒ ประเด็น คือ นโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉดล้อม และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล(Hot Issue) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

- ร่างแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๑๑ ประชุมปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นักบริหารระดับสูง) ผู้ตรวจราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA) และผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อวางกรอบแนวทางการพัฒนา และประยุกต์ใช้ระบบสืบค้นและบริการภูมิสารสนเทศกลางของประเทศ (National Geo-Informatics Infrastructure Services : NGIS Map Portal) สนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ รวมทั้งพิจารณาตัวอย่างผลการดำเนินการจัดทำแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียมสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ

ขั้นตอนที่ ๑๒ ประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของผู้ตรวจราชการ ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง จเรตำรวจ ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวงทุกกระทรวง และเจ้าหน้าที่สนับสนุนการตรวจราชการทุกกระทรวง เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อรับทราบรายละเอียดข้อมูลประกอบการตรวจติดตามของประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉะสิ่งแวดล้อม ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการส่งเสริมความยั่งยืนอยู่ระดับตำบล การประยุกต์ใช้สารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจราชการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และปฏิทินการปฏิบัติงานตรวจราชการแบบบูรณาการ รวมทั้งสร้างความเห็นพ้องกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๑๓ นำข้อมูลที่ได้จากขั้นตอนที่ ๒-๑๑ จัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ขั้นตอนที่ ๑๔ นำเสนอแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี

สำหรับโครงสร้างของแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำแนกออกเป็น ๖ บท ดังนี้

บทที่ ๑ บทนำ

บทที่ ๒ ทิศทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

บทที่ ๓ ยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

บทที่ ๔ การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

บทที่ ๕ กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

บทที่ ๖ แผนปฏิบัติการ (Action plan) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

บทที่ ๒

ทิศทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ในบทนี้จะเป็นการนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับบริบท (Context) ของการบริหารราชการแผ่นดินที่เกี่ยวข้องกับทิศทางการขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ซึ่งบริบทดังกล่าวจะส่งผลกระทบต่อการจัดทำแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียดดังนี้

กรอบของกฎหมาย ระเบียบ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และกรอบแนวคิด ทฤษฎี นโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เกี่ยวข้อง

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้บัญญัติแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินโดย มาตรา ๒๗ ให้มีสภาพปฏิบัติแห่งชาติที่มีหน้าที่ศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขมีความเหมาะสมกับสภาพสังคมไทย มีระบบการเลือกตั้งที่สุจริตและเป็นธรรม มีกลไกป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่มีประสิทธิภาพ จัดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทำให้กลไกของรัฐสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึง สะดวก รวดเร็ว และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดและเป็นธรรม

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๓/๑ กำหนดให้ “การบริหารราชการ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความสำเร็จมีประสิทธิภาพในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงาน”

๓. มาตรา ๑๐ วรรคแรก ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งได้กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ภารกิจใดมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ หรือเป็นภารกิจที่ใกล้เคียงหรือต่อเนื่องกัน ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนั้น กำหนดแนวทางการปฏิบัติราชการ เพื่อให้เกิดการตรวจราชการแบบบูรณาการร่วมกัน โดยมุ่งให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ”

๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยที่การตรวจราชการเป็นมาตรการสำคัญประการหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่จะทำให้การปฏิบัติราชการ หรือการจัดทำภารกิจของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเป้าหมาย สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ อันเกิดจากการดำเนินการดังกล่าว เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน สมควรที่จะได้มีการปรับปรุงการตรวจราชการให้มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการปฏิบัติราชการหรือการจัดทำภารกิจมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นไปตามหลักการบริหารราชการแบบบูรณาการและการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ซึ่งตามระเบียบดังกล่าวในข้อ ๘ วรรคสี่ ได้กำหนดไว้ว่า “ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเชิญหัวหน้าหน่วยงานที่มีแผนการตรวจราชการประจำปี หรือผู้ตรวจราชการที่หัวหน้าหน่วยงานมอบหมาย มาร่วมประชุมปรึกษาเพื่อจัดทำแผนการตรวจราชการ

ประจำปี ให้สอดคล้องโดยไม่ซ้ำซ้อนกันและเกิดการบูรณาการ รวมตลอดทั้งการกำหนดมาตรฐานและเครื่องมือในการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการให้เป็นแนวทางเดียวกัน สามารถแลกเปลี่ยนข้อมูลกันได้”

๕. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒

หมวด ๑ ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด กำหนดให้ในจังหวัดหนึ่งนอกจากกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดคณะหนึ่ง (ก.ธ.จ.) ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน และผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่น และผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนในจังหวัดนั้น เพื่อสอดส่องการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี แจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ในกรณีที่พบว่าการละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีกรณีทุจริต ตลอดจนเสนอแนะแนวทางการปฏิบัติ และการส่งเสริมตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และหลักธรรมาภิบาลเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐ แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและหน่วยงานของรัฐในจังหวัด

๖. หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แนวพระราชดำริ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา”

ในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว นำมาเป็นปณิธานนำทางในการพัฒนาประเทศ เพื่อมุ่งให้เกิดภูมิคุ้มกัน และมีการจัดการความเสี่ยงอย่างเหมาะสม เพื่อให้การพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างสมดุล และเกิดความยั่งยืน

๗. นโยบายจากเจตนารมณ์ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) วิสัยทัศน์ของ

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้กำหนดไว้ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ คือ สังคมจะต้องอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข ความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง โดยยุทธศาสตร์หลักที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยึดถือเป็นแนวทางการดำเนินงานในปัจจุบัน มีดังต่อไปนี้

- (๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- (๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- (๓) ยุทธศาสตร์สร้างความเข้มแข็งภาคการเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- (๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- (๕) ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทาง

เศรษฐกิจและสังคม

- (๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
- (๗) ยุทธศาสตร์ในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลงโครงสร้าง การบริหารงานของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์กับประชาชน ในการใช้บริการอย่างแท้จริง
- (๘) ยุทธศาสตร์ในเรื่องการปรับปรุงระบบโทรคมนาคม เทคโนโลยีของชาติ ให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืนในอนาคตให้ทัดเทียมอาเซียน และประชาคมโลก
- (๙) ยุทธศาสตร์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คอรัปชั่นอย่างยั่งยืน

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยังได้กำหนดค่านิยมหลักของคนไทย จำนวน ๑๒ ประการ เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันให้สังคมไทย และช่วยให้สังคมไทยสามารถดำรงอยู่ได้อย่างมั่นคงท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ได้แก่

- (๑) มีความรักชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์
- (๒) ซื่อสัตย์ เสียสละ อดทน
- (๓) กตัญญูต่อพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครูบาอาจารย์
- (๔) ใฝ่หาความรู้ หมั่นศึกษาเล่าเรียนทั้งทางตรง และทางอ้อม

- (๕) รักษาวัฒนธรรมประเพณีไทย
- (๖) มีศีลธรรม รักษาความสัตย์
- (๗) เข้าใจเรียนรู้การเป็นประชาธิปไตย
- (๘) มีระเบียบ วินัย เคารพกฎหมาย ผู้น้อยรู้จักการเคารพผู้ใหญ่
- (๙) มีสติรู้ตัว รู้คิด รู้ทำ
- (๑๐) รู้จักดำรงตนอยู่โดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๑๑) มีความเข้มแข็งทั้งร่างกาย และจิตใจ ไม่ยอมแพ้ต่ออำนาจฝ่ายต่ำ
- (๑๒) คำนึงถึงผลประโยชน์ของส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ของตนเอง

๘. ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการพัฒนาประเทศอย่างต่อเนื่อง ยึดคนเป็นศูนย์กลางการพัฒนาแบบองค์รวม โดยกำหนดเป็น **ยุทธศาสตร์การพัฒนา ๖ ด้าน** คือ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งภาคเกษตร และความมั่นคงของอาหารและพลังงาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเชื่อมโยงด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศและความมั่นคง

ของประเทศในภูมิภาค

- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๙. วิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๐๑๕-๒๐๒๐ ซึ่งได้กำหนดไว้ว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” คือ ประเทศไทยจะต้องเป็นประเทศที่มั่นคง ประชาชนมั่งคั่งและยั่งยืน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศ ทุกฝ่ายต้องร่วมกันเดินไปข้างหน้า แก้ปัญหาเดิม หรือ ปัญหาเก่า หยุดความขัดแย้ง เพื่อสร้างเสถียรภาพ และความเข้มแข็งให้ประเทศ

๑๐. ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ และความต้องการของประชาชน คือ การแก้ปัญหาาราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ รักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจโดยภาพรวม ปัญหาปากท้อง รายได้ ค่าครองชีพ แหล่งน้ำ ทำการเกษตร ยาเสพติด ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาสินค้าราคาแพง การบุกรุกทำลายป่า และปัญหาขยะ

๑๑. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของสำนักงบประมาณ ซึ่งกำหนดไว้ ๘ ยุทธศาสตร์ และ ๑ รายการ คือ

- (๑) ยุทธศาสตร์เร่งรัดวางรากฐานการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ
- (๒) ยุทธศาสตร์ความมั่นคงแห่งรัฐ
- (๓) ยุทธศาสตร์การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
- (๔) ยุทธศาสตร์การศึกษา สาธารณสุข คุณธรรม จริยธรรม คุณภาพชีวิต
- (๕) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๖) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการวิจัยและนวัตกรรม
- (๗) ยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
- (๘) ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- (๙) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ

๑๒. นโยบายของรัฐบาล ที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้กำหนดนโยบายการพัฒนาประเทศ ๑๑ ด้าน โดยมีแหล่งที่มา ๕ แหล่ง ได้แก่ การยึดหลักยุทธศาสตร์ตามแนวพระราชดำริ คือ “เข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” แหล่งที่ ๒ คือ หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แหล่งที่ ๓ คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แหล่งที่ ๔ คือ เจตนารมณ์ของ คสช. ได้แก่ ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน ๙ ประการ ที่ได้กำหนดเป็นค่านิยมหลัก ๑๒ ประการของ คนไทย และแหล่งที่ ๕ คือ ปัญหาของประเทศที่ต้องเร่งแก้ไข และความต้องการของประชาชน

นโยบายการพัฒนาประเทศ ๑๑ ด้านในคำแถลงนโยบายของรัฐบาล มีดังนี้

ด้านที่ ๑ การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์

ด้านที่ ๒ การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ

ด้านที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ด้านที่ ๔ การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม

ด้านที่ ๕ การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชน

ด้านที่ ๖ การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ด้านที่ ๗ การส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน

ด้านที่ ๘ การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย

และพัฒนา และนวัตกรรม

ด้านที่ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ด้านที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ด้านที่ ๑๑ การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๑๓. แผนบูรณาการงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๙ เรื่อง ได้แก่

(๑) การเตรียมความพร้อมประเทศไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

(๒) การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

(๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ

(๔) การบูรณาการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

(๕) การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๖) การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

(๗) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

(๘) การส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

(๙) การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

(๑๐) การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

(๑๑) การพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต

(๑๒) การป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

(๑๓) การฟื้นฟู ป้องกัน และจัดการภัยพิบัติ

(๑๔) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

(๑๕) การป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

(๑๖) การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน

(๑๗) การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ปัญหาที่ดินทำกิน

(๑๘) การจัดระเบียบการค้าในที่สาธารณะ

(๑๙) การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

หลักการตรวจราชการแบบบูรณาการ

การตรวจราชการแบบบูรณาการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นการตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของประเทศ ๒ ประเด็นนโยบาย คือ ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม และประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ซึ่งประกอบด้วย มาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท

เป็นการตรวจราชการภายใต้บริบทการบริหารราชการแผ่นดิน เน้นการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัด ภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญเดียวกัน เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาลและยุทธศาสตร์ประเทศ เพื่อให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขผลกระทบและข้อจำกัดต่าง ๆ ที่วิเคราะห์ได้จากสภาพแวดล้อมที่ได้จากการตรวจติดตามในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการกิจ

แนวทางและขั้นตอนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. ผู้ตรวจราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สอบทาน/วิเคราะห์ข้อมูลยุทธศาสตร์พัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายรัฐบาล เจตนารมณ์ วิสัยทัศน์ประเทศไทย ปี ๒๐๑๕-๒๐๒๐ นโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ และความต้องการของประชาชน เพื่อกำหนดประเด็นนโยบายสำคัญในการตรวจราชการแบบบูรณาการ และกำหนดแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. กำหนดประเด็นปัญหา/ประเด็นการพัฒนา เพื่อตรวจราชการภายใต้ประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue)

๓. คัดเลือกจุดเน้น/ประเด็นปัญหาที่สอดคล้องกับประเด็นของนโยบายสำคัญที่กำหนดให้มีการตรวจราชการแบบบูรณาการ

๔. ประชุมหัวหน้าส่วนราชการ/หัวหน้าผู้ตรวจราชการตามประเด็นสำคัญของนโยบาย (Issue) เพื่อกำหนดกรอบแนวทาง และประเด็นการตรวจราชการร่วมกัน รวมทั้งกำหนดกรอบระยะเวลาการลงตรวจราชการในพื้นที่ร่วมกัน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำคำสั่งการตรวจราชการของกระทรวง/กรม

๕. กระทรวงและกรมจัดทำคำสั่งการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ

๖. ประชุมร่วมกับผู้แทนสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อร่วมกันวางกรอบแนวทางการพัฒนา และประยุกต์ใช้ระบบสืบค้นและบริการภูมิสารสนเทศกลางของประเทศ (National Geo-Informatics Infrastructure Services : NGIS Map Portal) สนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ

๗. ออกตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) รอบที่ ๑ (Project Review and Progress Review)

๘. จัดส่งรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ภาพรวมรายประเด็นนโยบาย/จุดเน้น รอบที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

๙. ประชุมผู้ตรวจราชการเพื่อติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) และประเด็นนโยบายเร่งด่วน (Hot Issue)

๑๐. นำเสนอรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินงาน รอบ ๖ เดือน โดยประมวลปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เสนอต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อรับทราบและพิจารณา ความก้าวหน้าและข้อจำกัด และหาแนวทางการผลักดันความสำเร็จร่วมกัน และจัดทำรายงานภาพรวม (SAIR) ให้แล้วเสร็จต่อไป

๑๑. แจ้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของผู้ตรวจราชการไปดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินการให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ภายในเดือน กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อประมวลความสำเร็จตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี ภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๑๒. ออกตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) รอบที่ ๒ (Monitoring/Evaluation)

๑๓. จัดส่งรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการภาพรวมรายประเด็นนโยบายรอบที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

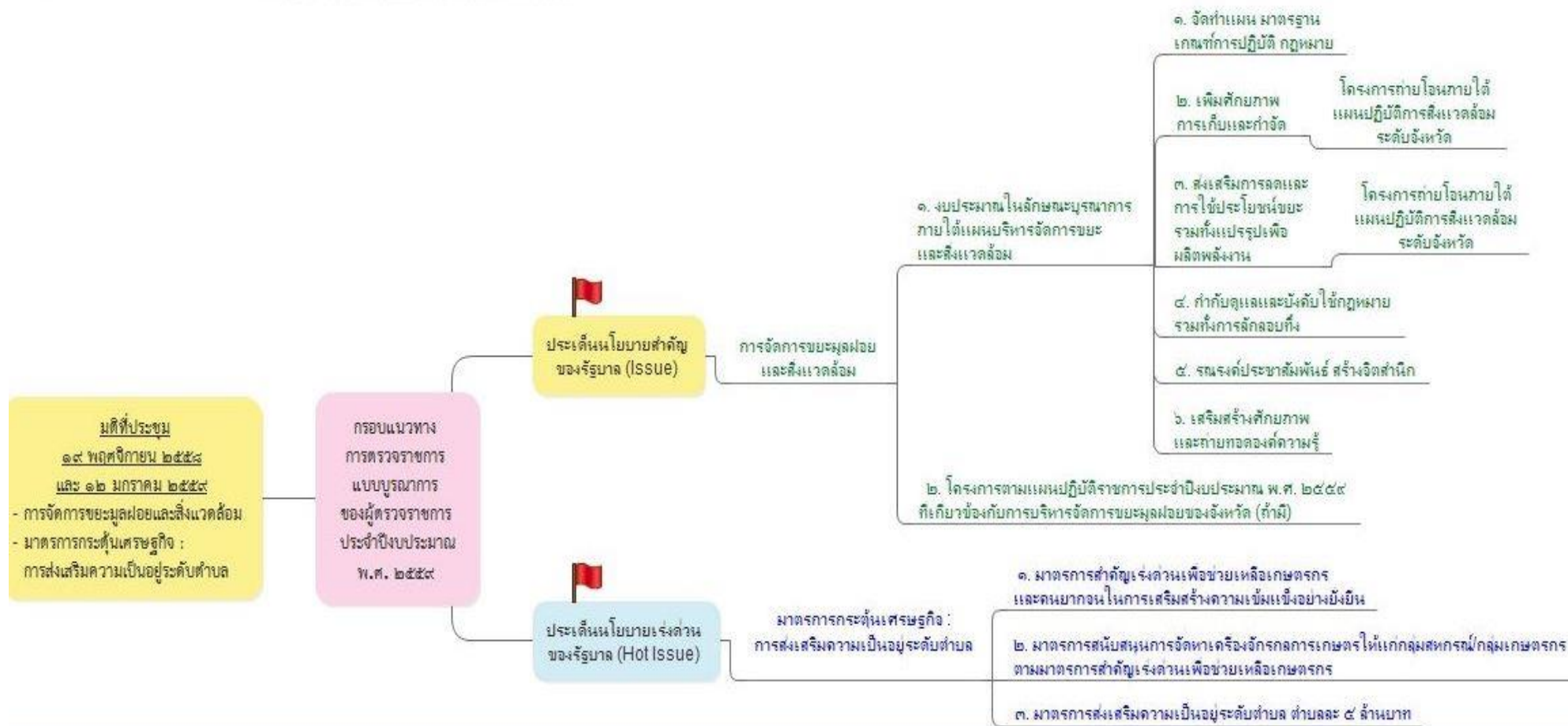
๑๔. นำเสนอสรุปผลการดำเนินงานประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue) ในรายงานผลการตรวจราชการ ประจำปี (Annual Inspection Report: AIR) ต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อทราบและ/หรือพิจารณา และรายงาน คณะรัฐมนตรีทราบและเผยแพร่ต่อสาธารณชนต่อไป

ทั้งนี้ จากแนวทางและขั้นตอนการตรวจราชการแบบบูรณาการฯ ดังกล่าว จึงมีกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการ และคำสั่งการตรวจราชการ ดังปรากฏตามแผนภาพที่ ๒

แผนภาพที่ ๒ แผนผังการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙



แผนภาพกรอบแนวทางการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙



บทที่ ๓

ยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมเพื่อขอความเห็นชอบกรอบแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ของผู้ตรวจราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ วรรคสี่ เมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ และประชุมคณะทำงานจัดทำแผนและขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการตรวจราชการตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๙ และนำมากำหนดประเด็นยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการได้ ดังนี้

วิสัยทัศน์ :

เป็นเครือข่ายองค์กรการตรวจราชการที่มีความเป็นเลิศด้านการตรวจราชการตามหลักธรรมาภิบาล

พันธกิจ :

- ๑) การขับเคลื่อนการบูรณาการและบริหารจัดการด้านการตรวจราชการให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และการบริหารราชการแผ่นดิน
- ๒) เร่งรัด ติดตาม ประเมิน และนโยบายสำคัญตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด
- ๓) ให้ข้อเสนอแนะทั้งในเชิงนโยบายและในเชิงปฏิบัติ เพื่อจัดปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และสร้างกลไกให้เกิดมูลค่าเพิ่ม และฝ่ายบริหารสามารถนำไปใช้ประกอบการตัดสินใจเชิงบริหาร

ประเด็นยุทธศาสตร์การตรวจราชการแบบบูรณาการ :

- ๑) ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)
- ๒) ตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายสำคัญ (Issue)

- | | |
|-------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| เป้าประสงค์ | เพื่อแก้ไขปัญหา ข้อจำกัดของการจัดการขยะและสิ่งแวดล้อมของโครงการภายใต้แผนงานบูรณาการการจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ และประเด็นปัญหาการจัดการขยะเฉพาะพื้นที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย |
| กลยุทธ์ | การตรวจราชการเพื่อสนับสนุนการบูรณาการโครงการภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ และการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะเฉพาะพื้นที่ |

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue)

- เป้าประสงค์** เพื่อกระตุ้น เร่งรัดการนำนโยบายมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในส่วนของการส่งเสริม
ความเป็นอยู่ระดับตำบลไปปฏิบัติโดยให้เป็นไปตามเป้าหมายของนโยบายรัฐบาล
- กลยุทธ์** การตรวจราชการเพื่อประเมินประสิทธิผลของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ในส่วนของการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

เครื่องมือในการตรวจราชการ

ประเด็นนโยบายสำคัญการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแฉล้ม ใช้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม
ของพื้นที่จังหวัด (Area Based) การดำเนินการตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย
ปัญหาสำคัญของพื้นที่ นโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ยุทธศาสตร์จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และการบริหารจัดการ
เชิงบูรณาการ เป็นเครื่องมือในการคัดเลือกตรวจติดตามเฉพาะจุดเน้น และประเด็นปัญหาเฉพาะพื้นที่
ที่มีความสำคัญ สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของสภาพพื้นที่ และศักยภาพของจังหวัด เพื่อนำมาวิเคราะห์
เพิ่มความคุ้มค่าของแผนงาน/โครงการ และจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินการในเชิงพื้นที่
และระดับนโยบาย

ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : มาตรการ
ส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ใช้การวิเคราะห์สภาพแวดล้อม จุดอ่อน จุดแข็ง สภาพปัญหาเชิงเศรษฐกิจ
ฐานรากของพื้นที่จังหวัด (Area Based) จุดเน้นในการพัฒนาในเชิงเศรษฐกิจที่เป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วน
ของรัฐบาล และความสอดคล้องกับศักยภาพของแต่ละจังหวัด เป็นเครื่องมือในการคัดเลือกตรวจติดตาม
โดยเน้นกลุ่มเป้าหมาย คือ เกษตรกร และประชาชนในพื้นที่ เพื่อนำมาวิเคราะห์ ประเมินผลสำเร็จของ
มาตรการ จัดทำข้อเสนอแนะแนวทางในการปรับปรุงการดำเนินการในเชิงพื้นที่ และระดับนโยบาย

รอบระยะเวลาการตรวจราชการ

รอบการตรวจราชการแบ่งเป็น ๒ รอบ คือ

รอบที่ ๑ : Project and Progress Reviews : ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม ๒๕๕๙
โดยตรวจราชการในพื้นที่ร่วมกันอย่างน้อยเขตตรวจละ ๒ จังหวัด เพื่อติดตามความก้าวหน้าและปัญหาอุปสรรค
ในการดำเนินการ และให้ข้อเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปรับปรุงการดำเนินการ

รอบที่ ๒ : Monitoring/Evaluation : ระหว่างเดือน สิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๙ เป็นการ
ติดตามประเมินผลในภาพรวม โดยตรวจติดตามในพื้นที่ร่วมกัน อย่างน้อยเขตตรวจละ ๒ จังหวัด เพื่อติดตาม
ประเมินผลความก้าวหน้าการดำเนินการ และการดำเนินการตามข้อเสนอแนะในภาพรวม

การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการรายเขต และนำขึ้นเผยแพร่สู่สาธารณชนผ่านทางเว็บไซต์ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ผู้ตรวจราชการกระทรวง จัดทำรายงานเสนอปลัดกระทรวง และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

การจัดทำรายงานภาพรวมทั้งประเทศ

สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจะจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการภาพรวมทั้งประเทศ โดยการประมวลรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการกระทรวงและผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี นำเสนอขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี หรือ คณะรัฐมนตรี

ครั้งที่ ๑ จัดทำรายงานการตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยประมวลปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการให้แล้วเสร็จ และนำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายในพฤษภาคม ๒๕๕๙ และจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในรอบ ๖ เดือน (Semi – Annual Inspection Report : SAIR) ให้แล้วเสร็จต่อไป

ครั้งที่ ๒ จัดทำรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (Annual Inspection Report : ๒๐๑๖) ให้แล้วเสร็จนำเสนอนายกรัฐมนตรี และ/หรือ คณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

การรายงานผลการตรวจราชการที่สามารถสร้างคุณค่าให้กับระบบการตรวจราชการได้ ควรมีการนำเสนอรัฐบาลได้ว่า การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ มีปัจจัยใดที่จะทำให้ประสบผลสำเร็จ ภารกิจใดที่ควรจะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน แต่ยังไม่ได้นำไปดำเนินการ หรือการดำเนินการใดที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการทำงานร่วมกันได้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการ และปัจจัยที่ต้องการให้รัฐบาลสนับสนุน ฯลฯ นอกจากนี้ การรายงานผลการตรวจราชการจะต้องมีความรวดเร็วทันสถานการณ์ เพื่อให้รัฐบาลสามารถใช้เป็นข้อมูลในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่

กรณีที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงหรือผู้ตรวจราชการกรม ที่ได้รับมอบหมาย พบประเด็นปัญหาสำคัญและจะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งนอกเหนืออำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ให้ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีนำเสนอปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแจ้งหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและรายงานนายกรัฐมนตรี โดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการตรวจราชการ

การตรวจราชการแบบบูรณาการเพื่อขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล

■ ประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue)

การจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวล้อม

๑. เหตุผลในการตรวจราชการต่อเนื่อง

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวล้อมเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน แบ่งออกเป็น **การบริหารจัดการขยะมูลฝอยต้นทาง** (การคัดแยก) โดยประชาชน สถานประกอบการ และสถานบริการดำเนินการลด และคัดแยกขยะมูลฝอย ของเสียอันตรายที่กำหนดก่อนส่งกำจัด การเลือกใช้ผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม กำหนดให้สถานที่ราชการ สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน สถานประกอบการที่จำหน่ายสินค้า รวมทั้งสถานที่ท่องเที่ยว ลด ละ และเลิกการใช้ถุงพลาสติก กล่องโฟม หรือบรรจุภัณฑ์กำจัดยากและส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงสนับสนุนการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคบริการ (Green procurement) เพื่อส่งเสริมให้เกิดการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน **การบริหารจัดการขยะมูลฝอยกลางทาง** (การจัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ด้วยการเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บและขนส่งขยะมูลฝอย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการรวบรวมและขนส่งขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายชุมชนแบบแยกประเภท ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเก็บรวบรวมขยะมูลฝอยแบบแยกประเภท และการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการเก็บขนขยะมูลฝอย สนับสนุนให้มีการจัดระบบผู้คัดแยกขยะมูลฝอยรายย่อย ร้านค้าของเก่าและเครือข่ายกิจกรรมรีไซเคิลชุมชน จัดให้มีระบบการเรียกคืนซากผลิตภัณฑ์เมื่อหมดอายุการใช้งานตามหลักการขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิต และ**การบริหารจัดการขยะมูลฝอยปลายทาง** (การกำจัดขยะ) คือ การเพิ่มศักยภาพการจัดและใช้ประโยชน์ขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ซึ่งประกอบด้วย การกำจัดขยะมูลฝอยตกค้าง สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอย ได้แก่ จัดให้มีศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยรวม (Cluster) กำจัดขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน แปรรูปผลิตพลังงานและคัดแยกเพื่อผลิตเชื้อเพลิง และทำปุ๋ยอินทรีย์ จัดให้มีสถานที่รวบรวมและจัดการของเสียอันตรายชุมชน สถานที่กำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย และศูนย์กำจัดมูลฝอยติดเชื้อให้เพียงพอ

๒. เป้าหมายหลักในการตรวจติดตาม

เพื่อติดตาม ช่วยเหลือ และเร่งรัดการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลเพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้แก่ประชาชน

๓. วัตถุประสงค์ในการตรวจติดตาม

๓.๑ เพื่อติดตามผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยในภาพรวมของจังหวัด

๓.๒ เพื่อติดตามความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งพบจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓.๓ เพื่อรับทราบผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด และการแก้ไขปัญหาประเด็นปัญหาเฉพาะพื้นที่ กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ และประเมินความสัมฤทธิ์ผลของโครงการ ได้แก่

ความคุ้มค่า ประโยชน์ที่ได้รับ ผลกระทบจากการดำเนินโครงการ และความสัมฤทธิ์ผลของประเด็นนโยบายสำคัญการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งแวล้อม

๓.๔ เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการดำเนินโครงการของจังหวัด พร้อมทั้งช่วยประสาน และเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔. จุดเน้นในการตรวจติดตาม

๔.๑ เน้นการตรวจติดตามโครงการภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามเอกสารงบประมาณในลักษณะบูรณาการ ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ และแนวทางการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย ดังนี้

ตารางที่ ๔ แนวทางการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย

แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๑) การจัดทำแผน มาตรฐาน มาตรการ เกณฑ์การปฏิบัติ กฎหมาย	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - กระทรวงอุตสาหกรรม
(๒) การเพิ่มศักยภาพการจัดการเก็บและกำจัด (ระบบกำจัดของเสียรวม สถานีขนถ่าย การจัดการของเสียอันตรายชุมชน การจัดการขยะมูลฝอยตกค้างสะสม)	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงอุตสาหกรรม
(๓) การส่งเสริมการลดและการใช้ประโยชน์ขยะ และการแปรรูปเพื่อผลิตพลังงาน (พลังงานเชื้อเพลิง RDF)	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงพลังงาน - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการคลัง - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
(๔) การกำกับดูแลและบังคับใช้กฎหมาย และการลักลอบทิ้ง	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงพลังงาน - กระทรวงการคลัง
(๕) การรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ สร้างจิตสำนึก	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงมหาดไทย

แนวทางการดำเนินงาน	หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
(๖) การเสริมสร้างศักยภาพ และถ่ายทอดองค์ความรู้	<ul style="list-style-type: none"> - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงสาธารณสุข - กระทรวงอุตสาหกรรม - กระทรวงศึกษาธิการ - กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี - กระทรวงพลังงาน - กระทรวงมหาดไทย - กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๔.๒ เน้นการตรวจติดตามปัญหาเฉพาะพื้นที่ กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จำนวน ๑๘ แห่ง

๕. ระยะเวลาในการตรวจติดตาม เห็นควรตรวจติดตาม ๒ รอบ ดังนี้

- รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews) ช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม ๒๕๕๙
- รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation) ช่วงระหว่างเดือนสิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๙

๖. ประเด็นการตรวจติดตาม

ตารางที่ ๕ ประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล เรื่อง การจัดการขยะมูลฝอย รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews) และรอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
๖.๑ การแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งพบจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ถ้ามี) ๖.๒ สถานการณ์ขยะมูลฝอยในภาพรวม และแนวทางในการบริหารจัดการขยะจำแนกแต่ละประเภทขยะของจังหวัด ๖.๓ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด ๖.๔ ผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดของการดำเนินโครงการ ๖.๔.๑ โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ๖.๔.๒ โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี)	๖.๑ การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ ๖.๒ ผลความก้าวหน้าในการจัดการขยะโดยจำแนกแต่ละประเภท ๖.๓ ผลความคืบหน้าในการดำเนินการ (๑) โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด (๒) โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี) ๖.๔ ความสำเร็จของการดำเนินการโครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด ได้แก่ ผลลัพธ์ของโครงการประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ ผลกระทบจากการดำเนินโครงการ

รอบที่ ๑ (Project and Progress Reviews)	รอบที่ ๒ (Monitoring and Evaluation)
<p>๖.๕ ปัญหาเฉพาะพื้นที่</p> <p>๖.๕.๑ กรณีสถานที่ที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ จำนวน ๑๕ แห่ง</p> <p>๖.๕.๒ กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จำนวน ๓ แห่ง</p> <p>๖.๖ ปัญหา ข้อจำกัดในการดำเนินการจัดการขยะ และข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>๖.๗ ประเด็นที่จังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องการได้รับการสนับสนุน และบูรณาการ</p>	<p>๖.๕ ผลความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้</p> <p>๖.๖ ปัญหา ข้อจำกัดในการดำเนินการจัดการขยะและข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ</p> <p>๖.๗ ประเด็นที่จังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องการได้รับการสนับสนุน และบูรณาการ</p>

๗. ขอบเขตในการตรวจติดตาม

๗.๑ พื้นที่ในการตรวจติดตาม

ควรตรวจติดตามทุกจังหวัดทั่วประเทศ สำหรับพื้นที่ที่จะไปตรวจเยี่ยมสังเกตการณ์ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

๗.๒ การคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่ตรวจติดตาม

เห็นควรคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่สำคัญในภารกิจของกระทรวง (Function) ที่ใช้เป็นจุดยึดโยงการทำงานร่วมกันของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีลักษณะโครงการที่ได้รับงบประมาณสูง มีพื้นที่ดำเนินการทั่วประเทศ หรือกระจายตัวอย่างกว้างขวาง ส่งผลต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก รวมทั้งโครงการที่อยู่ในความรับผิดชอบของจังหวัด (Area) (ถ้ามี) เพื่อเพิ่มความคุ้มค่า (Value for Money) ของแผนงาน/โครงการ และนำไปสู่ผลสัมฤทธิ์ของนโยบาย ดังนี้

๗.๒.๑ โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ตามแนวทางการดำเนินการเพิ่มศักยภาพการเก็บและกำจัด และแนวทางการดำเนินการส่งเสริมการลดและการใช้ประโยชน์ขยะ รวมทั้งแปรรูปเพื่อผลิตพลังงาน รวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๑๔ โครงการ ดำเนินการในพื้นที่ ๔๗ จังหวัด

๗.๒.๒ ติดตามปัญหาเฉพาะพื้นที่กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้

๗.๒.๓ โครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี)

ทั้งนี้ การคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่จะตรวจติดตามในพื้นที่ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

๗.๓ การตรวจติดตาม

๗.๓.๑ จังหวัดที่มีการตรวจราชการร่วมกันของผู้ตรวจราชการ

ตรวจติดตามร่วมกันในพื้นที่อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๒ จังหวัด โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงร่วมกันตรวจติดตาม

(๑) โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามแนวทางการดำเนินการเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บและกำจัด และแนวทางการดำเนินการส่งเสริมการลดและการใช้ประโยชน์ขยะ รวมทั้งการแปรรูปเพื่อผลิตพลังงาน

(๒) โครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี)

(๓) ปัญหาเฉพาะพื้นที่กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จและไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้

(๔) การจัดการขยะแต่ละประเภท

๗.๓.๒ จังหวัดที่ไม่มีการตรวจราชการร่วมกัน

(๑) ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ตรวจติดตาม

(๑.๑) โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามแนวทางการดำเนินการเพิ่มศักยภาพการจัดเก็บและกำจัด และแนวทางการดำเนินการส่งเสริมการลดและการใช้ประโยชน์ขยะ รวมทั้งการแปรรูปเพื่อผลิตพลังงาน

(๑.๒) โครงการตามแผนปฏิบัติการราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี)

(๑.๓) ปัญหาเฉพาะพื้นที่กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้

(๑.๔) การจัดการขยะแต่ละประเภท

(๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวง ตรวจติดตามแผนงาน/โครงการ และส่งรายงานให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประมวลผลในภาพรวม ดังนี้

(๒.๑) ผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ตรวจราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย ติดตามแผนงาน/โครงการตามแนวทางการดำเนินงาน ภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการ แผนงานบูรณาการการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม ด้านการจัดการขยะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อ ๔.๑

(๒.๒) ผู้ตรวจราชการกระทรวงการคลัง ผู้ตรวจราชการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย

ผู้ตรวจราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข ผู้ตรวจราชการกระทรวงพลังงาน ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ ผู้ตรวจราชการกระทรวงอุตสาหกรรม ตรวจติดตามการดำเนินงานตามบทบาทหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอย

๗.๓.๓ จังหวัดที่ไม่มีแผนงาน/โครงการภายใต้แผนงบประมาณในลักษณะบูรณาการในพื้นที่

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีตรวจติดตามผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี) ความสำเร็จของการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งพบจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๘ ปัญหาเฉพาะพื้นที่กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ (ถ้ามี) และการจัดการขยะแต่ละประเภท

๗.๔ วิธีการตรวจติดตาม

เห็นควรตรวจติดตามโดยวิธีการต่างๆ ดังนี้

๗.๔.๑ รับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ ตามดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ ทั้งนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่สามารถสอบถามข้อมูล มีดังนี้

ตารางที่ ๖ ตัวอย่างประเด็นคำถามสำหรับใช้ในการสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานอื่น ๆ

ประเด็นคำถาม	หน่วยงาน
๑. การแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยซึ่งพบจากการตรวจติดตามของผู้ตรวจราชการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ถ้ามี)	- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด
๒. สถานการณ์ขยะมูลฝอยในภาพรวม และแนวทางในการบริหารจัดการขยะจำแนกแต่ละประเภทขยะของจังหวัด (การคัดแยก การจัดเก็บขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การกำจัดขยะ(ขยะมูลฝอยตกค้าง ขยะมูลฝอยชุมชน ของเสียอันตรายชุมชน มูลฝอยติดเชื้อกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย))	- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด - อุตสาหกรรมจังหวัด - นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด - ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา
๓. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด	- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด - ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๔. ผลการดำเนินงาน และปัญหาอุปสรรค ข้อยกจำกัดของการดำเนินโครงการ ๔.๑ ถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด	- ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด

ประเด็นคำถาม	หน่วยงาน
๔.๒ โครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด (ถ้ามี)	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้บริหารองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น - หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการในจังหวัด
<p>๕. การแก้ไขปัญหาเฉพาะพื้นที่</p> <p>๕.๑ กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ จำนวน ๑๕ แห่ง</p> <p>๕.๒ กรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถเปิดดำเนินการก่อสร้างได้ จำนวน ๓ แห่ง</p>	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด - ผู้บริหารองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น
๖. ปัญหา ข้อจำกัดในการดำเนินการจัดการขยะและข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด - ผู้บริหารองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น - อุตสาหกรรมจังหวัด - นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด - ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา
๗. ประเด็นที่จังหวัด/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการได้รับการสนับสนุน และบูรณาการ	<ul style="list-style-type: none"> - ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด - ท้องถิ่นจังหวัด - ผู้บริหารองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น - อุตสาหกรรมจังหวัด - นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด - ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา

๗.๔.๒ การสังเกตการณ์โครงการถ่ายโอนการสนับสนุนแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด และโครงการตามแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการขยะมูลฝอยของจังหวัด สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และกรณีสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง แต่ไม่สามารถเปิดดำเนินการก่อสร้างได้ หรือโครงการอื่นๆ (ถ้ามี)

๗.๕ การจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ

๗.๕.๑ การรายงานผลการตรวจราชการ

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี จัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ รายเขต และนำขึ้นเผยแพร่สู่สาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ผู้ตรวจราชการกระทรวง จัดทำรายงานในลักษณะภาพรวมโครงการ เสนอ ปลัดกระทรวง และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้ตรวจราชการตรวจพบประเด็นปัญหาสำคัญที่ควรมีการดำเนินการ แก้ไขอย่างเร่งด่วน เห็นสมควรให้ผู้ตรวจราชการนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อเสนอรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ดังกล่าว

๗.๕.๒ การรายงานผลการตรวจติดตามในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ

สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะจัดทำรายงานผลการตรวจ ราชการแบบบูรณาการในลักษณะภาพรวมทั้งประเทศ โดยการประมวลรายงานผลการตรวจราชการของผู้ตรวจ ราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และนำเสนอขอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรี ตามที่เห็นสมควร ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ดำเนินการจัดทำรายงานการตรวจราชการแบบบูรณาการ โดยประมวล ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการให้แล้วเสร็จ และนำเสนอนายกรัฐมนตรี ภายใน เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการในรอบ ๖ เดือน (Semi – Annual Inspection Report : SAIR) ให้แล้วเสร็จต่อไป

ครั้งที่ ๒ ดำเนินการจัดทำรายงานประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (Annual Inspection Report : ๒๐๑๖) ให้แล้วเสร็จนำเสนอนายกรัฐมนตรี และ/หรือ คณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

■ ประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue)

มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการแผนงาน/โครงการ การดำเนินมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็ง อย่างยั่งยืน งบประมาณ ๖,๕๔๑,๐๙๐,๐๓๐ บาท โดยกระบวนการตรวจสอบความถูกต้องและติดตาม การปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ให้ใช้กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ อนุมัติในหลักการการดำเนินการ สนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๒๑ จังหวัด งบประมาณ ๔๙๐,๖๐๑,๕๕๐ บาท โดยกระบวนการตรวจสอบ ความถูกต้องและติดตามการปฏิบัติงานตามแผนงาน/โครงการ ให้ใช้กระบวนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท และอนุมัติงบประมาณเป็นวงเงินรวมไม่เกิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณ เพิ่มเติมจากกรอบวงเงินที่ได้มีมติอนุมัติหลักการไว้เดิมเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท อีกจำนวน ๑,๖๓๘.๗๗๖๓ ล้านบาท

๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ทบทุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ และ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ เป็น เห็นชอบให้ดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล และ จัดสรรงบประมาณให้ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท วงเงิน ๓๖,๒๗๕ ล้านบาท และให้นำรวมโครงการ ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร ตามมาตรการสำคัญเร่งด่วน เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรที่ไม่ซ้ำซ้อนกันด้วย ทั้งนี้ เมื่อจังหวัดและกระทรวงมหาดไทยยืนยันว่าโครงการต่าง ๆ ภายใต้อำนาจ ๓ มาตรการไม่มีความซ้ำซ้อนกันก็ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับ ๓ มาตรการดังกล่าว ในวงเงินรวมไม่เกิน ๓๙,๙๑๓.๗๗๖๓ ล้านบาท

๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้ขยายระยะเวลา การเบิกจ่ายงบประมาณเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบลให้แล้วเสร็จ จาก “ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” และอนุมัติค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ภายในกรอบวงเงิน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท

๑.๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ อนุมัติการแก้ไขมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริม ความเป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้จังหวัดส่งรายละเอียดโครงการให้สำนักจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ ๑ - ๑๘ จาก “ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘” และแก้ไขมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานตามโครงการมาตรการส่งเสริมความ เป็นอยู่ระดับตำบลในส่วนที่กำหนดให้เบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการดังกล่าวให้แล้วเสร็จ จาก “ภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙”

๑.๘ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติการแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ ให้ขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณตามโครงการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรจาก “ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘” เป็น “ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙” และการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ ขอให้คำนึงถึงการจัดหาเครื่องจักรการเกษตรที่ผลิตภายในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการส่งเสริมสนับสนุนผู้ประกอบการภายในประเทศ

๑.๙ สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการ ดังนี้

๑.๙.๑ มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน รวมทั้งสิ้น ๓,๒๑๒,๙๖๘,๗๙๔ บาท ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนแผนงาน/โครงการ ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด จำนวน ๓,๘๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๓,๒๐๐,๙๖๘,๗๙๔ บาท

(๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ เป็นเงิน ๑๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๑.๙.๒ มาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร จำนวน ๒๕๔,๒๘๐,๕๐๐ บาท เพื่อจัดหาเครื่องจักรกล ๔๒๑ รายการ ในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด

๑.๙.๓ มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๓๖,๔๖๒,๑๘๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) สนับสนุนแผนงาน/โครงการ ในพื้นที่ ๗๖ จังหวัด จำนวน ๗,๒๕๕ ตำบล เป็นเงิน ๓๖,๒๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ เป็นเงิน ๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐ บาท

ตารางที่ ๗ ตารางงบประมาณที่สำนักงบประมาณได้อนุมัติเพื่อให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการ

มาตรการ	งบประมาณ (บาท)		
	ดำเนินโครงการ	บริหารจัดการ	รวม
๑. มาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน	๓,๒๐๐,๙๖๘,๗๙๔	๑๒,๐๐๐,๐๐๐	๓,๒๑๒,๙๖๘,๗๙๔
๒. มาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ	๒๕๔,๒๘๐,๕๐๐	-	๒๕๔,๒๘๐,๕๐๐
๓. มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท	๓๖,๒๗๕,๐๐๐,๐๐๐	๑๘๗,๑๘๗,๐๐๐	๓๖,๔๖๒,๑๘๗,๐๐๐
รวมทั้งสิ้น	๓๙,๗๓๐,๒๔๙,๒๙๔	๑๙๙,๑๘๗,๐๐๐	๓๙,๙๒๙,๔๓๖,๒๙๔

๒. เป้าหมายในการตรวจติดตาม

๒.๑ เพื่อกระตุ้นและเร่งรัดให้มีการนำนโยบายมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในส่วนของการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ไปปฏิบัติโดยให้เป็นไปตามเป้าหมายของนโยบายรัฐบาล ดังนี้

๒.๑.๑ กลุ่มของเกษตรกรหรือองค์กรของเกษตรกรมีความเข้มแข็งและรายได้เพิ่มขึ้นตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและคนยากจนในการเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน (๗๖ จังหวัด)

๒.๑.๒ เกษตรกรมีประสิทธิภาพการผลิตสูงขึ้น ต้นทุนการผลิตลดลง และมีรายได้เพิ่มขึ้นตามมาตรการสนับสนุนการจัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรให้แก่กลุ่มสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกรตามมาตรการสำคัญเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (๒๑ จังหวัด : กาญจนบุรี จันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์

พระนครศรีอยุธยา สระบุรี สิงห์บุรี นครสวรรค์ พิษณุโลก แพร่ ลำปาง ขอนแก่น บุรีรัมย์ เลย สกลนคร อุบลราชธานี ชุมพร ปัตตานี พังงา ยะลา)

๒.๑.๓ เกิดการจ้างงาน การบริโภคและการลงทุนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น ตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท (๗๖ จังหวัด)

๒.๒ เพื่อประเมินประสิทธิผลของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในส่วนของมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตามข้อ ๒.๑.๑-๒.๑.๓ และรายงานผลการประเมินต่อรัฐบาล

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อเร่งรัด ติดตามความก้าวหน้า และรับทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการภายใต้มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล)

๓.๒ ประเมินผลสำเร็จของมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในส่วนของมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล

๓.๓ เพื่อจัดทำข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไข/ปรับปรุงการดำเนินโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล)

๔. ระยะเวลาในการตรวจติดตาม

รอบที่ ๑ : กุมภาพันธ์-มีนาคม ๒๕๕๙

รอบที่ ๒ : สิงหาคม-กันยายน ๒๕๕๙

๕. ประเด็นการตรวจติดตามและกรอบการประเมินผล

๕.๑ ประเด็นการตรวจติดตาม

๕.๑.๑ การตรวจราชการแบบบูรณาการ

ตารางที่ ๘ ตารางประเด็นการตรวจติดตามประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒

รอบ ๑	รอบ ๒
ภาพรวมระดับจังหวัด	ภาพรวมระดับจังหวัด
๑. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ ตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ในภาพรวมของจังหวัด ๒. แนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรที่ได้มาจากการดำเนินโครงการ ทั้ง ๓ มาตรการ ๓. ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ	๑. การดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ ๒. ผลความคืบหน้าในการดำเนินโครงการ ตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ในภาพรวมของจังหวัด ๓. ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ถ้ามี) ๔. ภาพรวมความสำเร็จของการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ (มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล)
ภาพรวมรายตำบล (จังหวัดละอย่างน้อย ๑ ตำบล)	
๑. ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ ตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน มาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตร และมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ภาพรวมของตำบล	

รอบ ๑	รอบ ๒
<p>๒. แนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรที่ได้มาจากการดำเนินโครงการ ทั้ง ๓ มาตรการ</p> <p>๓. ปัญหาอุปสรรค/ข้อเสนอแนะ</p> <p>๔. ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินแผนงาน/โครงการ ทั้ง ๓ มาตรการ</p> <p>หมายเหตุ</p> <ul style="list-style-type: none"> • การคัดเลือกตำบลเป้าหมาย <ul style="list-style-type: none"> - กรณี ๒๑ จังหวัด (ตามมาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ) ให้เลือกตำบลที่มีโครงการตามมาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ เป็นลำดับแรก - นอกเหนือ ๒๑ จังหวัด ให้เลือกตำบลที่ได้รับงบประมาณตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน เป็นลำดับแรก • ใช้แบบสอบถามจัดเก็บข้อมูลร่วมด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ผู้แทนกลุ่มที่ได้รับงบประมาณทุกโครงการในพื้นที่ตำบลเป้าหมาย โครงการละ ๑ ชุด - ประชาชนทั่วไปในพื้นที่ตำบลเป้าหมาย จำนวน ๕๐ ชุด <p>ข้อมูลที่ได้จากแบบสอบถามเพื่อนำมาประกอบการวิเคราะห์ผลสำเร็จที่เกิดขึ้นเท่านั้น มิได้ใช้หลักการตามระเบียบวิธีวิจัย</p>	

๕.๑.๒ การตรวจติดตามของกระทรวง

ตารางที่ ๙ ประเด็นการตรวจติดตาม/พื้นที่ ของแต่ละกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

กระทรวง	ประเด็นการตรวจติดตาม/พื้นที่
๑. กระทรวงมหาดไทย	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โครงการตามมาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ และโครงการตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล ตำบลละ ๕ ล้านบาท ที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยเบิกจ่าย - ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

กระทรวง	ประเด็นการตรวจติดตาม/พื้นที่
๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จำนวน ๒๗๑ โครงการ (ในพื้นที่ ๒๓ จังหวัด : เชียงราย ตาก นครสวรรค์ พะเยา แม่ฮ่องสอน ลาปาง ลาพูน ชัยภูมิ นครราชสีมา มหาสารคาม มุกดาหาร เลย ศรีสะเกษ อำนาจเจริญ จันทบุรี นครนายก สมุทรปราการ สมุทรสาคร สระแก้ว ตรัง ยะลา สงขลา สุราษฎร์ธานี) และโครงการตามมาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตรฯ จำนวน ๑๒๗ รายการ (ในพื้นที่ ๓ จังหวัด : แพร่ เลย ยะลา) ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยเบิกจ่ายแทนสำนักงานจังหวัด - ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ
๓. กระทรวงอุตสาหกรรม	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จำนวน ๑๒ โครงการ (ในพื้นที่ ๒ จังหวัด : ร้อยเอ็ด ตรัง) ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นหน่วยเบิกจ่ายแทนสำนักงานจังหวัด - ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ
๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จำนวน ๑ โครงการ (ในพื้นที่จังหวัดขอนแก่น) ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยเบิกจ่ายแทนสำนักงานจังหวัด - ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ
๕. กระทรวงสาธารณสุข	<ul style="list-style-type: none"> - ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการตามมาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน จำนวน ๑ โครงการ (ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี) ซึ่งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยเบิกจ่ายแทนสำนักงานจังหวัด - ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

๕.๒ กรอบการประเมินผล

๕.๒.๑ ประเมินผลสำเร็จในการดำเนินโครงการ โดยยึดวัตถุประสงค์ของมาตรการเป็นหลักในการประเมินผล

๕.๒.๒ ประเมินผลกระทบภาพรวมของ ๓ มาตรการ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ตำบลที่เลือกตรวจติดตาม

๖. ขอบเขตในการตรวจติดตาม

๖.๑ พื้นที่การตรวจติดตาม

ทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงร่วมกันตรวจติดตามร่วมกันในพื้นที่อย่างน้อยเขตตรวจราชการละ ๒ จังหวัด สำหรับการลงพื้นที่ตรวจติดตามการดำเนินโครงการ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

๖.๒ วิธีการตรวจติดตาม

๖.๒.๑ รับฟังรายงานและสอบถามข้อมูลจากหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๖.๒.๒ เก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม จำนวน ๔ แบบ โดยดำเนินการ ๒ วิธี คือ

(๑) ส่งแบบสอบถามล่วงหน้า ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีจะส่งแบบสอบถามให้จังหวัดเพื่อส่งให้กับประชาชนในพื้นที่ตำบลเป้าหมายที่เลือกตรวจติดตามล่วงหน้าก่อนกำหนดการตรวจติดตาม และให้จังหวัดเก็บแบบสอบถามคืนให้กับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในวันที่ตรวจติดตาม ประกอบด้วย

(๑.๑) แบบที่ ๑ แบบสอบถามผู้แทนผู้เสนอโครงการฯ ภายใต้มาตรการฯ เสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน โครงการละ ๑ ชุด

(๑.๒) แบบที่ ๒ แบบสอบถามผู้แทนผู้เสนอโครงการฯ ภายใต้มาตรการฯ จัดหาเครื่องจักรกลการเกษตร โครงการละ ๑ ชุด

(๑.๓) แบบที่ ๓ แบบสอบถามผู้แทนผู้เสนอโครงการฯ ภายใต้มาตรการฯ ตำบลละ ๕ ล้านบาท โครงการละ ๑ ชุด

(๑.๔) แบบที่ ๔ แบบสอบถามประชาชนทั่วไป จำนวน ๕๐ ชุด

(๒) เก็บข้อมูลในวันที่ตรวจติดตาม คณะผู้ตรวจราชการให้ประชาชนกรอกข้อมูลใน แบบที่ ๔ แบบสอบถามประชาชนทั่วไปในวันที่ตรวจติดตาม ทั้งนี้ จำนวนแบบสอบถามที่เก็บในลักษณะนี้ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของคณะผู้ตรวจราชการ

อนึ่ง สำหรับผู้ตรวจราชการกระทรวงที่เกี่ยวข้องจะใช้แบบสอบถามตามข้อ (๑.๑) – (๑.๔) ในการตรวจติดตามโครงการที่ส่วนราชการในสังกัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายแทนหรือไม่ ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของผู้ตรวจราชการกระทรวงนั้น ๆ

๖.๒.๓ การตรวจติดตามการดำเนินโครงการในพื้นที่

๖.๓ การรายงานผลการตรวจติดตาม

๖.๓.๑ ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี : นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการรายเขตขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายใน ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๖.๓.๒ ผู้ตรวจราชการกระทรวง : นำรายงานผลการตรวจราชการเสนอปลัดกระทรวงและส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ภายใน ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้ตรวจราชการตรวจพบประเด็นปัญหาสำคัญที่ควรมีการดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เห็นสมควรให้ผู้ตรวจราชการนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อเสนอรัฐบาล/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยไม่ต้องรอการรายงานผลตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ดังกล่าว

๖.๓.๓ สำนักตรวจราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี : นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการภาพรวมทั้งประเทศ เสนอนายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี ดังนี้

ครั้งที่ ๑ สรุปผลการตรวจ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการ เสนอนายกรัฐมนตรีภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ และจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการรอบ ๖ เดือน (Semi – Annual Inspection Report : SAIR) ต่อไป

ครั้งที่ ๒ นำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (Annual Inspection Report : ๒๐๑๖) เสนอนายกรัฐมนตรี/คณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

บทที่ ๔

การประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ในบทนี้จะเป็นการนำเสนอแนวทางการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจราชการแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีรายละเอียดดังนี้

ความเป็นมา

คณะทำงานจัดทำแผนและขับเคลื่อนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีมติให้นำเทคโนโลยีข้อมูลเข้ามาช่วยสนับสนุนในเรื่องของงานตรวจราชการ โดยให้ประสานรายละเอียดของการตรวจราชการแบบบูรณาการทั้งประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม และประเด็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล (Hot Issue) เรื่อง มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ : การส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล มาประกอบการนำระบบของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ และระบบของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ เข้ามาประยุกต์ใช้ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการได้มีข้อมูลศึกษาล่วงหน้าก่อนการลงพื้นที่ตรวจราชการ และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ

แนวทาง/ขั้นตอนการนำระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร และแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม มาประยุกต์ใช้ ประกอบการตรวจราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมปรึกษาหารือระหว่างผู้ตรวจราชการพิเศษ ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นักบริหารระดับสูง) หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ร่วมกับ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ และเกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารของภาครัฐ เพื่อเสนอแนวทางในการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดย

- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ./GISTDA) ผู้ให้บริการข้อมูลจากดาวเทียม เพื่อสนับสนุนภารกิจด้านต่าง ๆ เช่น ด้านการเกษตร ด้านทรัพยากรธรรมชาติ การใช้ประโยชน์ที่ดินและผังเมือง การติดตามภัยพิบัติ ความมั่นคงของชาติ โดยจะรับข้อมูลจากดาวเทียม นำมาแปลผลเป็นแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม ตัวอย่างสำคัญในการนำแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม มาประยุกต์ใช้ ได้แก่ การติดตามพื้นที่ประสบอุทกภัย ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ การติดตามพื้นที่เกิดเพลิงไหม้บ่อขยะ บริเวณเทศบาลตำบล

แพรเทศา จังหวัดสมุทรปราการ ปี ๒๕๕๘ การบริหารจัดการบ่อขยะมูลฝอยในพื้นที่จังหวัดเชียงราย ของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น^๑

- สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (สรอ.) เป็นหน่วยสนับสนุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน หรือด้านช่องทางในการเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับระบบภูมิสารสนเทศกลางๆ โดยผ่านระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (Government Information Network : GIN) ปัจจุบัน มีหน่วยงานภาครัฐที่ขอเชื่อมโยงข้อมูลผ่านเครือข่ายสื่อสารฯ ๒๕ หน่วยงาน ได้แก่ สถานีวิทยุอาณัติดาวเทียมจุฬารักษ์ กรมข้าวทหารอากาศ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สำนักงานส่งเสริมการเกษตร สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) กระทรวงคมนาคม กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมแผนที่ทหาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมพัฒนาที่ดิน กรมที่ดิน กรมอุตุนิยมวิทยา กรมธนารักษ์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมป่าไม้ สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) กรมอุตุนิยมวิทยา กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จังหวัดเพชรบูรณ์ และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) แล้ว มี ๔ หน่วยงาน ได้แก่ กรมแผนที่ทหาร สถานีวิทยุอาณัติดาวเทียมจุฬารักษ์ สำนักผังเมืองกรุงเทพมหานคร และกรมอุตุนิยมวิทยา ทั้งนี้หาก ๒๕ หน่วยงานดังกล่าวข้างต้น ดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ระบบภูมิสารสนเทศกลางๆ ผ่านเครือข่ายสื่อสารฯ เสร็จสมบูรณ์แล้ว ผู้ตรวจราชการสามารถสืบค้นข้อมูลภูมิสารสนเทศของ ๒๕ หน่วยงานดังกล่าวผ่านทางเครือข่ายฯ เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการได้ นอกจากนี้ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ยังมีการวางระบบ GIN Conference เพื่อใช้สำหรับการประชุมทางไกล (Video Conference) ผ่านเครือข่าย GIN โดยใช้คอมพิวเตอร์พกพา หรือโทรศัพท์พกพาชนิดต่าง ๆ โดยวางระบบการประชุมไว้ที่สำนักงานสถิติจังหวัดทุกจังหวัด ซึ่งผู้ตรวจราชการสามารถใช้ GIN Conference สนับสนุนการตรวจติดตามงานในพื้นที่ได้^๒

- สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นหน่วยที่ให้บริการระบบภูมิสารสนเทศสถิติ (Statistical Geographic Information System : SGIS) ซึ่งเป็นระบบที่ให้บริการข้อมูลสถิติเชิงพื้นที่ (Spatial Statistics) ในลักษณะของแผนที่ (Thematic Maps) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) ซึ่งจะแสดงให้เห็นภาพการกระจายตัว การกระจุกตัวของสารสนเทศสถิติที่น่าสนใจ และการเปลี่ยนแปลงในช่วงเวลาต่าง ๆ ในเชิงพื้นที่ โดยการสืบค้นข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศสถิติ สามารถสืบค้นผ่านเว็บเบราว์เซอร์ ที่เว็บไซต์ <http://statgis.nso.go.th>^๓

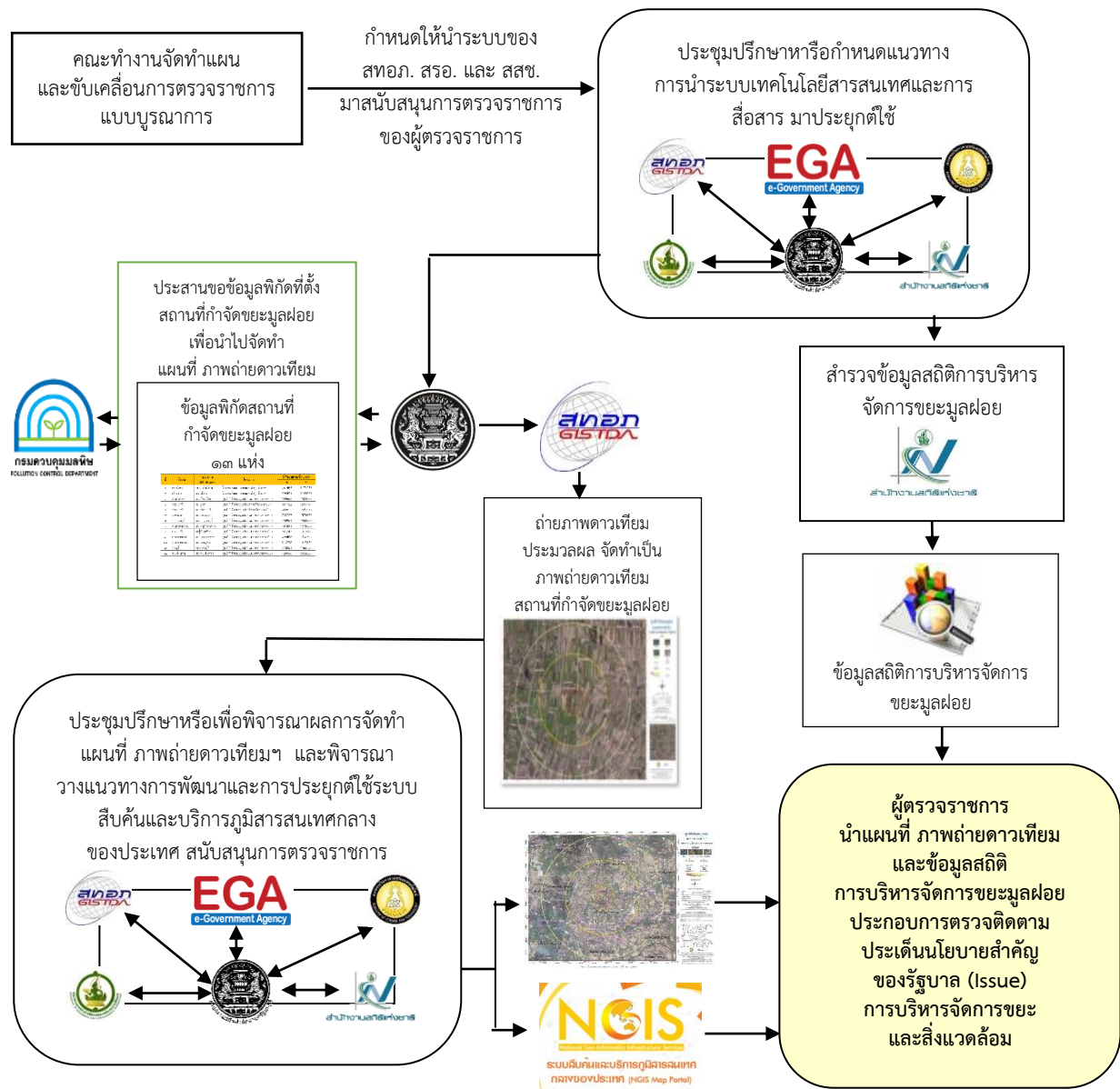
ทั้งนี้ ที่ประชุมมีความเห็นพ้องร่วมกันในการกำหนดแนวทางการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศภาครัฐสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ โดยการนำร่องข้อมูลแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม ประกอบการตรวจติดตามประเด็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล (Issue) การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม โดยขอความร่วมมือสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศจัดทำข้อมูลแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม ในส่วนของปัญหาเฉพาะพื้นที่ (สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่มีการก่อสร้างแล้วเสร็จ และไม่สามารถเปิดดำเนินการได้ และสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้าง

^๑ เอกสาร PowerPoint ของ ประชุมการประชุมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ประชุมการประชุมปรึกษาหารือการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

^๒ เอกสาร PowerPoint ของ ประชุมการประชุมของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ประชุมการประชุมปรึกษาหารือการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

^๓ ข้อมูลจากเว็บไซต์สำนักงานสถิติแห่งชาติ www.nso.go.th

แต่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จำนวน ๑๘ แห่ง) ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ประสานขอข้อมูลพิกัด และรายละเอียดสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยของจังหวัดต่าง ๆ จากกรมควบคุมมลพิษ พบว่ามีพิกัดดาวเทียมที่ชัดเจน จำนวน ๑๓ แห่ง และสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศได้นำไปจัดทำข้อมูลแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม เป็นตัวอย่างสำหรับสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ



แผนภาพที่ ๓ แผนผังกรอบการประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

การใช้ประโยชน์ของระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ปัจจุบัน ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ได้มีการพัฒนา และถูกนำมาใช้สนับสนุนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐหลายหน่วยงาน อาทิ **ระบบติดตามแผนงาน โครงการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (Geographical Area-based Mapping)** เป็นระบบที่มีการบูรณาการข้อมูลเพื่อการบริหาร (Management Information System : MIS) กับแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม ผู้บริหารของกระทรวงสามารถเห็นภาพผลการดำเนินงาน ความสำเร็จของโครงการต่าง ๆ ในรูปของแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม ผู้บริหารสามารถนำข้อมูลที่ได้ไปประกอบการพิจารณาเพื่อพัฒนา ปรับปรุงโครงการให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ **ระบบโครงการบูรณาการมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้ง ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์** เป็นระบบที่พัฒนาขึ้น เพื่อให้เห็นสภาพพื้นที่ที่มีความเสี่ยงเกิดภาวะภัยแล้ง สภาพโครงการแก้ไขปัญหาภัยแล้งของแต่ละหน่วยงาน ตำแหน่งที่ตั้งของแต่ละโครงการ ความซ้ำซ้อนในการดำเนินการโครงการ ตำแหน่งที่ตั้งของโครงการอยู่ในพื้นที่ประสบปัญหาภัยแล้ง

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนการตรวจราชการ จะมีการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภาครัฐ อาทิ ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ที่ได้มีการพัฒนาให้กับกระทรวงต่าง ๆ ระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเชื่อมโยงหน่วยงานภาครัฐ (GIN) ของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ระบบภูมิสารสนเทศสถิติ (SGIS) ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ มาประยุกต์ใช้ในการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการต่อไป ซึ่งจะทำให้ผู้ตรวจราชการสามารถเห็นภาพผลการดำเนินงาน ความสำเร็จของโครงการต่าง ๆ ในรูปของแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม สามารถนำข้อมูลที่ได้จากระบบภูมิสารสนเทศ มาใช้เพื่อประกอบการศึกษาข้อมูลล่วงหน้าก่อนลงพื้นที่ตรวจติดตาม รวมถึงเพื่อประกอบการให้ข้อเสนอแนะระดับพื้นที่ ส่วนกลาง และระดับนโยบายแก่หน่วยรับผิดชอบได้ ตัวอย่างแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม ศูนย์กำจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร จังหวัดนครนายก จัดทำโดยสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) ปรากฏตามแผนภาพที่ ๔

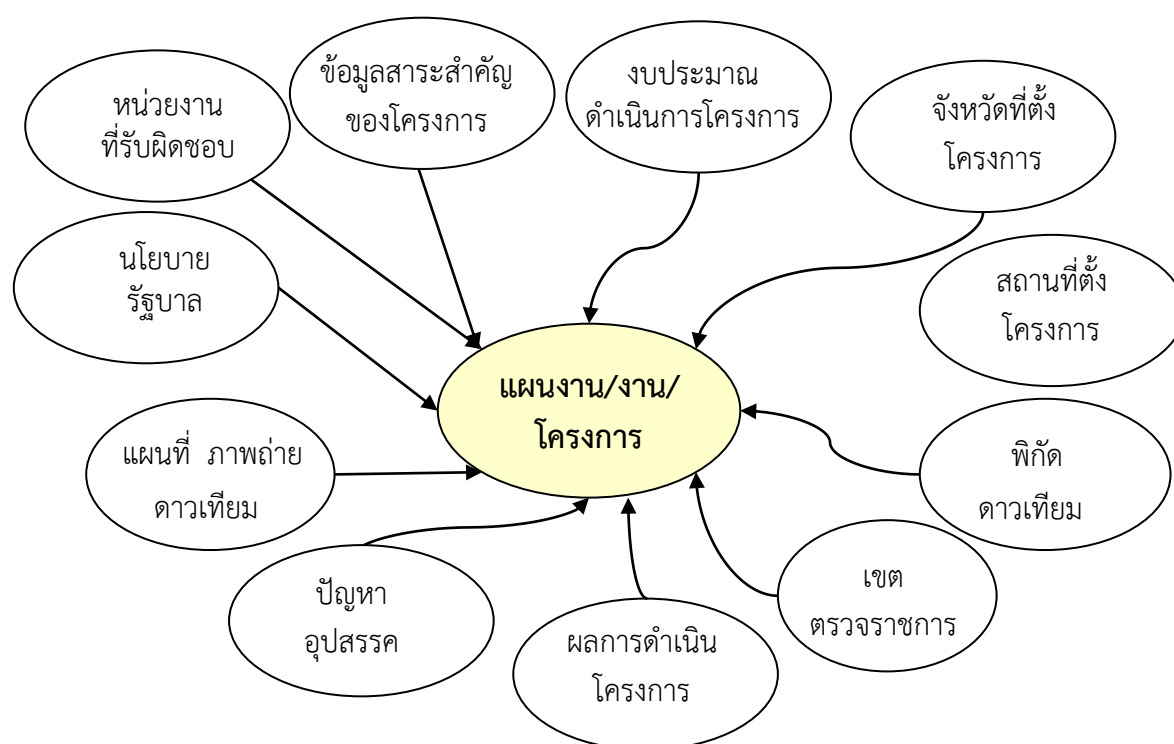
ทิศทางการพัฒนาและประยุกต์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารเพื่อสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการ

ในเบื้องต้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จะมีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร โดยจะกำหนดกรอบของรายการชุดข้อมูลสำหรับใช้บนแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม และในระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ดังนี้

รายการชุดข้อมูลบนแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม และระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ

- | | |
|--------------------------------------|-------------------------------------|
| ๑. แผนงาน/งาน/โครงการ | ๗. สถานที่ตั้งโครงการ |
| ๒. นโยบายรัฐบาลที่ขับเคลื่อน* | ๘. พิกัดดาวเทียม (UTM) |
| ๓. หน่วยงานที่รับผิดชอบ | ๙. เขตตรวจราชการ |
| ๔. ข้อมูลสาระสำคัญของแผนงาน/โครงการ* | ๑๐ ผลการดำเนินการโครงการ* |
| ๕. งบประมาณดำเนินการ* | ๑๑. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ* |
| ๖. จังหวัดที่ตั้งโครงการ | ๑๒. แผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม * |

* = เป็นรายการชุดข้อมูลที่ปรากฏเฉพาะบนระบบภูมิสารสนเทศ



แผนภาพที่ ๕ ระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการแบบบูรณาการของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ตารางที่ ๑๐ รายละเอียดชุดข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศสนับสนุนการตรวจราชการของผู้ตรวจราชการ

ที่	ชื่อชุดฐานข้อมูล	แหล่งที่มาของข้อมูล/ผู้นำเข้าข้อมูล
๑	เขตตรวจราชการ -เขตตรวจราชการ/จังหวัด	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒	แผนงาน/งาน/โครงการ - ชื่อแผนงาน/งาน/โครงการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๓	นโยบายรัฐบาลที่ขับเคลื่อน - ขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลด้าน	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๔	หน่วยงานที่รับผิดชอบ - ชื่อหน่วยงาน/กรม/กระทรวง	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๕	จังหวัดที่ตั้งโครงการ - ชื่อจังหวัด	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๖	สถานที่ตั้งโครงการ - หมู่บ้าน/ตำบล/อำเภอ	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๗	พิกัดดาวเทียม (UTM) - ค่า X - ค่า Y	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๘	ข้อมูลสาระสำคัญของแผนงานโครงการ - หลักการ/แนวคิด - วัตถุประสงค์/เป้าหมาย	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๙	งบประมาณดำเนินการ - ประเภทงบประมาณ - จำนวนเงินงบประมาณ	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ
๑๐	ผลการดำเนินการโครงการ - ผลการดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/งาน/โครงการ /หน่วยงานในระดับพื้นที่
๑๑	ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ - ปัญหาอุปสรรค	หน่วยงานในระดับพื้นที่
๑๒	แผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม - ภาพแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม	สำนักงานพัฒนา เทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)

บทที่ ๕

กรอบแนวทางการติดตามประเมินผล ตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ในส่วนของบทที่ ๕ เป็นการนำเสนอร่างกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยพิจารณาตามประเด็นยุทธศาสตร์ และประเด็นการประเมินผล/ตัวชี้วัดผลงาน จำแนกเป็น ๔ มิติ ดังนี้

ตารางที่ ๑๑ กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลตามแผนการตรวจราชการแบบบูรณาการ ของผู้ตรวจราชการ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ลำดับ	ประเด็นยุทธศาสตร์	ประเด็นการประเมินผล/ ตัวชี้วัดผลงาน	สพน. (น้ำหนัก)	กระทรวง (น้ำหนัก)
มิติที่ ๑ : มิติประสิทธิภาพ ร้อยละ				
๑.๑	ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามข้อเสนอแนะระดับบูรณาการของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี	ระดับความสำเร็จของรายงานการตรวจราชการแบบบูรณาการที่มีความครบถ้วนตามกรอบประเด็นการตรวจราชการแบบบูรณาการ		
๑.๒	เป็นไปตามแนวทางหรือวิธีการที่กำหนด	ระดับความสำเร็จของข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีที่หน่วยรับตรวจดำเนินการเป็นไปตามแนวทางหรือวิธีการที่กำหนด		
มิติที่ ๒ : มิติคุณภาพการให้บริการ ร้อยละ				
๒.๑	การพัฒนาระบบการตรวจราชการแบบบูรณาการ	ความพึงพอใจของผู้บริหาร		
มิติที่ ๓ : มิติประสิทธิภาพ ร้อยละ				
๓.๑	การพัฒนารายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ	คะแนนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของการจัดทำรายงานผลการตรวจราชการแบบบูรณาการ		
๓.๒	การพัฒนาประสิทธิภาพงานตรวจราชการ	ความสำเร็จของการพัฒนาระบบการตรวจราชการ		
มิติที่ ๔ : มิติการพัฒนองค์กร ร้อยละ				
๔.๑	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบการตรวจราชการ	ระดับความสำเร็จของการพัฒนาภายในองค์กรการตรวจราชการ ของกระทรวงและของสำนักนายกรัฐมนตรี		
รวม			๑๐๐	๑๐๐

[illegible]

[illegible]

[illegible]