

1. Актуальность политологии и основ идеологии белорусского государства, цели учебного курса

Политология изучает политику, которая связана со всеми сферами общества и активно воздействует на них. Она влияет на судьбы стран и народов, на повседневную жизнь человека.

Идеология – это мощное объединяющее средство, поэтому ни государство, ни партия, ни общественная организация не могут существовать без признания своими членами определённых целей, принципов и программ политического, экономического и социального развития. В самом общем понимании идеология – это система целей, ценностей, программ политического, экономического и социального развития, отражающая интересы определённых слоёв, партий, государств, международных организаций. Идеология белорусского государства – это учение о нормах жизни, идеалах и ценностях белорусского народа, об идеологической политике государственных институтов, об идеологических процессах, характеризующих цели и особенности белорусского пути общественного развития.

Основные цели изучения интегрированного модуля «Политология», связанные с формированием общих политологических компетенций:

- формирование у выпускника современного интегрального видения мира, базирующегося на гуманистических идеалах и научных принципах деятельности;
- формирование социально ориентированных ценностей, культуры рационального политического выбора;
- формирование прочной базы политических знаний на основе изучения достижений мировой и национальной политологической мысли;
- формирование способности к креативному и критическому научно-практическому, рационально-ориентированному мышлению, обеспечивающему конструктивное участие в профессиональной деятельности.

2. Политология как наука и учебная дисциплина. Объект и предмет, структура, методы и функции политической науки.

Политология как наука является необходимой теоретической базой для дальнейшего развития политических исследований и для внедрения научных разработок в реальную политику. Она исследует реально существующие политические системы, способы организации общества и государства, типы политических режимов, формы государственного устройства, деятельность политических партий и общественных организаций, состояние политического сознания и политической культуры, образцы политического поведения, проблемы эффективности и легитимности политического руководства, способы формирования институтов власти и многое другое.

Задача политологии как учебной дисциплины состоит в том, чтобы помочь людям разобраться во всех хитросплетениях политики, научить их правильно осознавать (воспринимать) существующий общественный и политический строй, адекватно реагировать на складывающуюся политическую ситуацию. Политология должна способствовать развитию у людей гражданской политической культуры, чтобы они умели защищать свои права и интересы и при этом уважительно относились к интересам и правам других. Необходимо прививать людям нетерпимость к любым формам проявления тоталитаризма, насилия, узурпации власти, к нарушениям прав и свобод личности.

Объект политологии – политическая сфера общества, политическая действительность, политическая реальность, где ведущей категорией выступает политика.

Политика - сфера отношений между классами, другими социальными группами, имеющими цель завоевания, организации и использования власти, управление социально-политическими процессами.

Предмет политологии – политическая власть, закономерности её становления, развития и изменения, формы и методы функционирования власти в государстве и обществе.

Политология как наука исследует явления, процессы и отношения в политической сфере, их диалектической взаимосвязи взаимообусловленности.

Политология как наука представляет собой взаимосвязь теоретических, фундаментальных, методологических и прикладных исследований.

Методы исследования в политологии:

- институциональный – исследует политические институты, право государства, политические партии, общественное движение;
- исторический – политические отношения институтов и процессов в контексте прошлого, настоящего и будущего;
- поведенческий (бихевиористский) – исследование полит поведения конкретного лица;
- системный – политика как целостное общественное явление;
- нормативно-ценностный – политическое воздействие на общество и личность с точки зрения справедливости, свободы, прав человека;
- сравнительный – сравнение однотипных полит систем, режимов, политических явлений.

Функции политологии:

- познавательная – исследует и объясняет политические процессы;

- инструменталистская вырабатывает рекомендации для властных структур и др. субъектов в политике, политические технологии;
- прогностическая – прогнозирует политические процессы и явления, предвидит перспективы развития политической системы и общества;
- воспитательно-мировоззренческая – способствует к приобщению личности и общества к демократической, политической культуре.

3. Становление политической науки за рубежом и в Республике Беларусь.

В истории развития политического знания выделяют три больших этапа:

- *первый этап* уходит корнями в историю древнего мира, античности и продолжается до Нового времени; это период господства мифологических, а позже - философско-этических и теологических объяснений политических явлений и их постепенной замены рациональными трактовками; при этом политические идеи развиваются в общем потоке гуманитарных знаний;
- *второй этап* начинается с Нового времени и продолжается примерно до середины XIX в.: политические теории освобождаются от религиозного влияния, приобретают светского характера и самое главное - становятся более привязанными к конкретным потребностям исторического развития; центральными вопросами политической мысли становятся проблема прав человека, идея разделения властей, правового государства и демократии; в этот период происходит становление первых политических идеологий, политика осознается как особая сфера жизнедеятельности людей;
- *третий этап* - это период становления политологии как самостоятельной научной и образовательной дисциплины; процесс оформления политологии начинается примерно во второй половине XIX ст., затем понадобится почти сто лет для окончательного оформления и профессионализации политической науки.

Развитие политологии в Беларуси тесно связано с эволюцией самой политической сферы жизни белорусского общества. На этом основании в развитии политологии в Беларуси можно выделить четыре этапа.

Первый этап соответствует периоду парламентской республики в Беларуси (1991—1994).

Стремительное развитие политической сферы жизни белорусского общества создало условия для возникновения сообщества политологов, которое формировалось и пополнялось из числа историков, философов, экономистов, журналистов, социологов, политических лидеров демократической волны. С этим периодом связано появление в Беларуси академической политологии. В 1992 г. в Белгосуниверситете было открыто отделение политологии и осуществлен первый набор студентов для обучения по соответствующей специальности.

Второй этап приходится на двухлетний период президентской республики (1994—1996). Первые президентские (1994) и парламентские (1995) выборы в стране продемонстрировали спрос на прикладные политические исследования и разработки политических технологий.

Третий этап развития политологии обозначился, когда в белорусской политике наметился процесс политической стабилизации (1996-2001). В результате референдума 1996 г. была изменена конституция, а белорусская политическая система приобрела новые черты. Внимание политологов было обращено к проблемам общей теории и национальных моделей демократии, к исследованию местных элит, проблемам общественного сознания и идеологий, средств массовой коммуникации, политических режимов.

Четвертый этап (с 2001 г. по сей день) ознаменовался тем, что с общетеоретических проблем белорусские политологи переключились на проблемы практической политики и государственного управления. Активизировалась разработка проблем ценностных ориентации населения, белорусско-российской интеграции, порядка организации и проведения выборов и др.

Сегодня в Беларуси развиваются практически все наиболее значимые направления политических исследований: теория политики, методология и методы политического анализа, политические институты и процессы, государственное управление, мировая политика и международные отношения, внешняя политика государства, проблемы глобального развития.

4. Основные идеи работы Н. Макиавелли «Государь».

1. Макиавелли делает четкое разделение государств на монархии – «государства управляемые единовластно» и республики. В свою очередь монархии могут быть либо унаследованными, либо же новыми, причем новым может быть как само государство, так и его часть, присоединенная в процессе завоевания. В свою очередь новые государства разделяются авторитарные (тоталитарные) и на демократические.

2. Говоря о монархической форме правления, Макиавелли выделяет 5 главных ошибок короля:

1. Изгнание мелких правителей;
2. Призвание чужеземцев с войсками;
3. Способствование усилению сильного государства внутри Италии;
4. Нежелание переселиться в Италию;
5. Отказ от учреждения там колоний.

3. Макиавелли утверждает, что завоеванное государство можно удержать, если люди, живущие в нем, всегда находились под властью тоталитарного режима. В таком случае государю стоит помнить лишь о двух вещах: во-первых, род прежнего правителя должен быть искоренен, во-вторых, стоит сохранить прежнее законодательство и подати, не проводить резких реформ.

Совсем по-другому дело обстоит в государствах, где поданные привыкли к свободе. Единственный верный способ удержать такое государство – переселиться туда на жительство. Еще одним способом удержания государства является создание колоний, которые будут дешево обходиться государю, но будут возбуждать недовольство населения, содержащие эти колонии. Однако недовольных будет столь мало, что они рассеянные по стране не смогут причинить какого-либо значимого вреда.

4. Макиавелли предлагает три способа удержания свободного государства:

1. Разрушение;
2. Переселение туда на жительство;
3. Предоставление права гражданам жить по своим законам, при этом обложив их данью и поставив у руля верных себе вассалов.

5. Макиавелли дает 4 способа, которыми правитель может завоевать государство:

1. Приобретение государства собственным оружием или доблестью.
2. Приобретение государства чужим оружием или милостью судьбы.
3. Получение власти путем преступления.
4. Приобретение государства путем гражданского единовластия – в силу благоволения граждан.

6. Макиавелли считает, что правитель должен обладать следующими качествами:

- Для правителя выгоднее примириться со славой скупого владыки, т.к. со временем люди увидят, что благодаря его бережливости он может править и вести военные кампании, не обременяя народ дополнительными налогами, а за государем в свою очередь утвердится слава воистину щедрого человека.
- На вопрос о милосердии или жесткости Макиавелли дает такой ответ:
- «Любят государя по собственному усмотрению, а боятся – по усмотрению государей, поэтому мудрому правителю лучше рассчитывать на то, что зависит от него, а не от кого-то другого».
- В делах политики государь должен проявлять сдержанность, внимание и милостливость. Советники важны для него, но при общении с ними не стоит забывать осмотрительности. Все советы и доклады хороший государь должен выслушать, но окончательное решение должно в любом случае оставаться только за ним.
- В отношениях с поданными государю стоит постоянно проявлять твердость в своих решениях, которые должны быть основательными и обдуманными.
- Как в политической, так и в военной деятельности правитель должен проявлять жестокость, так как она способствует поддержанию единства и боеспособности войск.

5. Политика как сфера общественного и государственного управления.

Политика — сложное, богатое по содержанию и многообразию функций общественное явление. Понятие политики определить нелегко, как и выделить политические отношения из всей совокупности общественных отношений. В научный оборот термин «политика» ввел Аристотель. Аристотель в своем труде "Полите" называл политией наивысшую форму государственного устройства, которая обеспечивает порядок при власти большинства.

Выделяют 3 группы определения политики:

1. социологическая, характеризующая политику через такие общественные явления как экономика, социальные группы, право, мораль, культуру, религию. Экономическое определение политики характеризует её как надстройку над экономическим базисом. Так, Ленин отмечал, что политика есть концентрированное выражение экономики. А социальное определение политики рассматривает её, как соперничество различных социальных групп, классов, наций, партий, групп интересов за достижение своих интересов с помощью власти. Правовое определение считает политику производным от права и, прежде всего естественных прав человека, которые лежат в основе публичного права, законов, деятельности государства. Этическое определение рассматривает ее исходя из идеалов, ценностей и норм, которые она должна реализовать. Следовательно, Политика – деятельность, направленная на достижение общего блага, свободы и счастья.
2. субстанциональная, трактующая политику как действия, направленные на власть, ее обретение, удержание и использование. Сюда можно отнести и антропологическое определение, которое видит источник политики в природе человека. Так, Аристотель считал, что человек - существо политическое, поскольку он существо коллективное.
3. группа научных подходов. Она включает в себя деятельностные, телеологические и системные определения. Деятельностные определения показывает динамический характер политики, характеризуя ее как процесс подготовки, принятия и реализации решений. Телеологическая трактовка политики рассматривает ее как деятельность по достижению коллективных целей. Системная трактовка, предложенная американскими политологами Истоном и Алмондом, рассматривает ее как самостоятельную систему, сложный социальный организм ограниченную от окружающей среды, но находящуюся в непрерывном взаимодействии с ним.

Рассмотренные выше трактовки политики не исчерпывают всего многообразия ее содержания, хотя и отражают важнейшие из них. До сих пор нет общепризнанного определения данного понятия. Обобщая различные дефиниции, можно дать следующее определение политики.

Политика – сфера жизни общества, связанная с отношениями между индивидами, социальными группами и общностями по поводу обретения организациями использования власти и управления социальными процессами.

В научной литературе структура политики описывается с помощью следующих понятий: формы, содержание, процессы. Форма политики отражает ее организационную структуру: институты политической системы (государство, составные его части, органы власти), партийную систему, группы интересов, социальные формы и др. Содержание политики проявляется в ее целях, установках и мотивах, а так же в механизмах принятия управленческих решений. Процессы политики отражают характер реализации власти между различными субъектами.

Функции политики отвечают на вопрос: для чего существует политика?

1. **процессуальные** функции (выражение интересов, интеграция интересов общества, выработка политики, принятие и выполнение решений).
2. **общие** функции (политическая социализация людей, коммуникативная функция - заключается в том, что все элементы политической системы действуют на основе передачи и обмена политической информации).
3. **мобилизационная** функция - выражается в том, что проводимая государством политика призвана мобилизовывать различные ресурсы для решения поставленных в обществе задач.

6. Политическая власть: понятие, структура, функции, ресурсы. Государственная власть. Формы власти.

Политическая власть – это реальная способность и возможность тех или иных социальных субъектов – индивидов, социальных групп и общностей – подчинять своей воле поведение других людей посредством экономических, организационно-правовых и идеологических механизмов, а также с помощью авторитета, традиций и насилия.

В структуру политической власти входят её **субъект, объект и ресурсы**. Субъект власти воплощает в себе её активное, направляющее начало. Им могут быть отдельный человек, общность людей, например, народ, организация, государственные институты и т. п.

Субъект власти воздействует на объект через распоряжение (приказ, команду), в котором объекту власти предписывается определенное поведение, указываются или подразумеваются поощрение и наказание за выполнение или невыполнение приказа.

Выделяют следующие **ресурсы** политической власти:

1. **Экономические ресурсы.** Распространяя свое воздействие на все сферы жизнедеятельности общества, политическая власть вместе с тем опирается на лежащие в них ресурсы. Одной из важнейших среди данных сфер является экономическая. Лидирующая роль экономических ресурсов (финансовых, в частности) определяется тем, что политическая власть просто не может функционировать, не располагая экономическими ресурсами.

Реализация политической властью каждого вида экономических программ требует огромных экономических средств. Эти средства необходимы также для поддержания политической власти, обеспечения ее безопасности.

2. **Силовые ресурсы.** Этот вид ресурсов политической власти выполняет функцию обеспечения обороны страны, охраны внутреннего порядка, в том числе обеспечения безопасности политической власти, недопущения каких-либо попятных шагов на власть в целях ее свержения. Это — армия, полиция, различные службы безопасности, прокуратура, суд, а также принадлежащая им техника, вооружение, тюрьмы и т.д.
3. **Социальные ресурсы.** Это также довольно значительная совокупность ресурсов политической власти, то есть того, что призвано обеспечить поддержку существующей власти и заинтересованность в ее существовании. Центральное место в этой системе занимают, во-первых, престижные и высокооплачиваемые должности, которые уже сами по себе обеспечивают высокую оплату, во-вторых, система разного рода привилегий.
4. **Информационные ресурсы.** Речь идет, в первую очередь, о средствах массовой информации (СМИ). Это самый молодой вид ресурсов, которыми располагает политическая власть в современных условиях практически во всех странах мира.

Обычно выделяют четыре важнейшие **функции**:

1. **Организаторская функция.** Она предназначена для формирования политической системы общества, организации его политической жизни, политических отношений между государством и общественными группами, классами, ассоциациями, партиями и просто гражданами

Управления, посредством которого повсеместно и на практике реализуется стратегическая линия субъекта власти. В этой линии отражены социально-экономические и политические интересы стоящих у власти сил.

2. **Функция контроля** ведает обеспечением соблюдения в обществе норм и правил правления власти, особенно по линии господства. Для выполнения этой функции создаются специальные контрольные органы: контрольная палата, прокуратура, ревизионные структуры и др.
3. **Воспитательная функция** нацелена на создание авторитета власти, на воспитание у граждан сознательного законопослушания. Она призвана формировать у субъектов власти умение и энергичное осуществление волевого воздействия, а у объектов – постоянную готовность и способность подчиняться.

Государственная власть – это такая форма политической власти, которая осуществляется с помощью специального профессионального аппарата на определенной территории и обладающая монополией на средства социального принуждения.

Выделяют следующие **виды власти**:

1. **власть, опирающаяся на принуждение**, обоснована верой в то, что руководитель имеет возможность наказывать подчиненного;
2. **власть, базирующаяся на вознаграждении**, основана на вере исполнителя в то, что влияющий может удовлетворить потребности исполнителя;
3. **экспертная власть** строится на вере в то, что влияющий обладает специальными знаниями, которые позволят удовлетворить потребность;
4. **эталонная власть** – власть примера основана на привлекательности черт влияющего настолько, что его примеру хочется следовать;
5. **законная власть** построена на вере исполнителя в то, что влияющий имеет право отдавать приказания, а долг исполнителя – подчиняться.

7. Легитимность и легальность власти. Типы легитимного господства.

Полит. легитимность – это признание обществом данной власти и ее права на управление. Власть легитимна, когда общество добровольно принимает конкретные формы правления того или иного класса. Т.о. в основе легитимности той или иной власти лежит взаимное согласие управляющих и управляемых: первые знают, что осущ. управление на законных основаниях, вторые признают их притязания.

Легитимность как показатель совместимости власти и граждан является величиной переменной, т. е. зависит от наличия или отсутствия у данной власти реального авторитета и доверия народа.

Легитимность явл. понятием относительным, т.к. имеет свои степени, границы и не выражает единодушия граждан в одобрении той или иной власти. В любой стране мира всегда есть полит. оппозиция, протестующие против режима субкультуры, аполитичные слои и граждане, убежденные в легитимности власти.

Типологию легитимности разработал М. Вебер. Он выделил:

Традиционная легитимность — основанная на вере, обычаях и традициях. Примером являются абсолютные монархии, где механизм управления ясен и понятен: один управляет, остальные подчиняются.

Рационально-легальная легитимность — опирающаяся на признаваемые народом законы, в рамках которых избираются и действуют представители власти. Примером явл. современные конституционные государства, где власть основана на народном волеизъявлении, выраженном в законодательстве.

Харизматическая легитимность — основанная на признании авторитета и популярности полит. деятеля. Авторитет может быть приобретен в результате проведения полит. реформ или революционного преобразования общества.

Легитимность власти не ограничивается указанными тремя классическими типами. В политической науке выделяется также идеологический тип легитимности, суть которого состоит в оправдании власти с помощью идеологии.

Персональная легитимность – признание власти основано на уважении полит. лидера за счет трезвой оценки людьми преимуществ данного политика, его опытности, компетентности, принципиальности и т.п.

Прагматическая (технократическая) легитимность, т.е. доверие, приобретаемое посредством экономической, военной, образовательной деятельности власти. В этом случае легитимность находится в прямой зависимости от успехов такой деятельности.

Выделяют три уровня легитимности власти:

- **легитимность народная** – признание обществом права власти правящих кругов;
- **легитимность внешняя** – признание власти со стороны других гос-в, международных организаций и влиятельных кругов, формирующих общественное мнение;
- **легитимность индивидуальная** – представления правящих кругов о своих властных полномочиях и действия по их удержанию.

Делегитимность – утрата доверия к власти, лишение ее поддержки общества. Возможна в результате ее неэффективности, коррумпированности, неспособности оградить от криминальных проявлений, бюрократизации.

Источником легальной или рационально-правовой легитимности является общепризнанный правовой порядок, действующее законодательство (Конституция).

8. Понятие, структура, функции политической системы общества. Классификация политических систем.

Политическая система – совокупность политических институтов и отношений, в которых реализуется политическая власть.

Политическая система общества имеет свои функции, среди которых исследователями выделяются:

- 1) определение целей, задач и путей развития общества;
- 2) организация деятельности общества по выполнению принятых целей и программ;
- 3) политическая социализация (приобщение членов общества к политической деятельности);
- 4) формирование политического сознания, приобщение членов общества к политическому участию и деятельности;
- 5) обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя;
- 6) контроль за выполнением законов и правил; пресечение действий, нарушающих политические нормы;
- 7) разработка правил и законов поведения людей и группы обществе;
- 8) согласование разнообразных интересов государства и социальных общностей;
- 9) распределение материальных и духовных ценностей.

Эффективность функционирования политической систем

Структура политической системы означает, из каких элементов она состоит, как они между собой взаимосвязаны.

Выделяют следующие компоненты политической системы:

организационный (институциональный) компонент — политическая организация общества, включающая в себя государство, политические партии и движения, общественные организации и объединения, трудовые коллективы, группы давления, профсоюзы, церковь, средства массовой информации.

культурный компонент — политическое сознание, характеризующее психологические и идеологические стороны политической власти и политической системы (политическая культура, политические идеи/идеологии).

нормативный компонент — социально-политические и правовые нормы, регулирующие политическую жизнь общества и процесс осуществления политической власти, традиции и обычаи, моральные нормы.

коммуникативный компонент — информационные связи и политические отношения, складывающиеся между элементами системы по поводу политической власти, а также между политической системой и обществом.

функциональный компонент — политическая практика, состоящая из форм и направлений политической деятельности; методы осуществления власти.

Структура — важнейшее свойство системы, поскольку указывает на способ организации и соотношение её элементов.

Классификация политических систем осуществляется на различных основаниях. Наиболее распространённой считает классификация Г.Алмонда (1956) в соответствии с типами политической культуры. И согласно этому он выделял: доиндустриальный, тоталитарный, континентально-европейский и англо-американский тип. Доиндустриальный — она состоит из местных политических субкультур, в основе которых лежат ценности клана, рода, общины, племени. Поэтому найти согласие и компромисс, не прибегая к насилию, здесь практически невозможно.

Интеграция общества с помощью насилия приводит к концентрации власти и влияния в руках узкого круга лиц

- **Тоталитарный** – эта политическая система характеризуется сочетанием апатии и конформизма, которые позволяют государству регламентировать все стороны жизни граждан.
- **Англо-американский** — характерна высокая степень разделения политических ролей и функций между участниками политического процесса — государством, партиями, группами интересов и т. д. Власть и влияние распределены между различными звеньями политической системы. Политическая система функционирует на однородной культуре, ориентированной на защиту либеральных ценностей (свободы, безопасности, собственности и т. д.), которые общепризнаны в обществе.
- **Континентально-европейский** - отличается расколотостью политической культуры, наличием внутри национальных культур противоположных ориентации, идеалов, ценностей, присущих какому-то классу, этносу, группе, партии. Разделение политических ролей и функций в такой системе происходит не в масштабах общества, а внутри класса, группы, партии и т. д. Однако наличие разнородных субкультур не мешает находить согласие в обществе, поскольку имеется общая культурная основа — либеральные ценности

9. Понятие политического режима. Сравнительный анализ типов политических режимов.

Политический режим – совокупность средств и методов осуществления власти, способ функционирования политической системы.

Любой политический режим можно идентифицировать как демократический и недемократический, т. е. диктаторский. В условиях диктатуры вся власть сосредоточена в руках элиты, которая не отвечает перед народом. Недемократические режимы делятся на авторитарные и тоталитарные. Тоталитаризм – это система жесткого контроля над всеми сторонами жизни граждан во имя достижения грандиозных целей, связанных с созданием идеального общества и воспитание нового человека. Авторитаризм – существует по принципу «разрешено всё, что не связано с политикой». Ей достаточно открытого политического противостояния. Не допускает реальной политической конкуренции, участия населения в принятии решений государственной важности. Демократия — политический режим, в основе которого лежит метод коллективного принятия решений с равным воздействием участников на исход процесса.

Критерии	Политические режимы		
	Тоталитарный	Авторитарный	Демократический
Законодательство	Система законов мало разработана	Система законов минимальна	Развитая система демократических законов
Полномочия главы государства	Практически не ограничены	Фактически не ограничены	Строго ограничены законом
Представительные органы власти	Марионеточны	Отсутствуют или марионеточны	Имеют широкий круг полномочий
Разделение властей	Формально признается	Отвергается	Реализуется на практике
Полномочия местных органов власти	Формально широкие	Минимальные	Максимальные
Партии	Массовая политическая партия одна	Правящая партия огосударствлена	Многopартийность
Идеология	Официальная идеология одна	Господство одной идеологии	Политический плюрализм
Права и свободы	Разрешено только то, что приказано	Разрешено то, что не имеет отношения к политике	Разрешено все, что не запрещено законом
Карательные органы	Проводят массовые политические репрессии	Осуществляют тайный политический сыск	Строго регламентированы законом

Оппозиция	Отрицается	Запрещена	Действует легально
Характер и мера осуществления власти	Всеобщий, не знающий границ контроль и насилие	Возникновение неконтролируемых властью областей общественной жизни	Власть осуществляется представителями граждан, избираемыми в соответствии с законом
Отношение людей к власти, их взаимодействие	Слияние общественного сознания с властью	Отчуждение народа от власти	Поддержка представителей власти народом
Идеалы политического поведения: — власти — индивида	Всемогущество Энтузиазм, конформизм	Компетентность Профессионализм, послушание, бесправие	Соблюдение закона Соблюдение законов

10. Понятие, формы, характеристики и модели демократической политической системы.

В зависимости от особенностей набора методов и средств государственного властвования различают два полярных режима — демократический и антидемократический.

Понятие “демократия” означает, как известно, народовластие, власть народа. Однако ситуация, при которой весь народ осуществлял бы политическое властвование пока нигде не реализована. Это скорее идеал, то, к чему нужно всем стремиться. Между тем есть ряд государств, которые сделали в этом направлении больше других (Германия, Франция, Швеция, США, Швейцария, Англия) и на которые зачастую ориентируются иные государства. Признаки демократического режима:

- население участвует в формировании и осуществлении государственной власти посредством прямой (референдум) и представительной демократии (через выбираемые им представительные органы);
- решения принимаются большинством с учетом интересов меньшинства;
- существование гражданского общества с его развитой структурой;
- реальное осуществление правового государства;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов государственной власти, их подотчетность избирателям;
- легитимность государственной власти;
- “силовые” структуры (вооруженные силы, полиция, органы безопасности и т.п.) находятся под демократическим контролем общества, используются только по прямому назначению, их деятельность регламентируется законами;
- доминируют методы убеждения, согласования, компромисса, сужены методы насилия, принуждения, пресечения;
- во всех сферах общественной жизни господствует закон;
- провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина;
- в отношении хозяйствующих субъектов и граждан действует принцип “дозволено все, что не запрещено законом”;
- политический плюрализм, в том числе многопартийность, соревнование политических партий, существование на законных основаниях политической оппозиции как в парламенте, так и вне его (оппозиция выдвигает альтернативную программу, критикует власть за совершенные ошибки, контролирует ее через деятельность своих фракций и блоков в парламенте, в своей печати);
- гласность, средства массовой информации свободны от цензуры;
- реальное осуществление принципа разделения властей на законодательную (призванную принимать законы, формировать стратегию развития общества), исполнительную (призванную осуществлять принятые законы, претворять их в жизнь, проводить повседневную политику государства) и судебную (призванную выступать арбитром в случаях конфликтов, различного рода правонарушений).

Таковы существенные черты демократического политического режима, отличающие его от авторитарного и тоталитарного режимов. Знание вышеперечисленных признаков имеет важное значение, помогая четче ориентироваться в квалификации системы методов, приемов и средств осуществления политической власти.

11. Государство как основной институт политической системы общества. Понятие «форма государства» и его составляющие

Государство — основной институт политической системы, совокупность взаимосвязанных учреждений и организаций, осуществляющих управление обществом. Используя его, власть организует, направляет и контролирует совместную деятельность и отношения индивидов, общественных групп и классов.

Предшественниками государства были различные формы социальной саморегуляции и самоорганизации людей - традиции, нормы, обычаи, родо- и племенные образования, характерные для первобытнообщинного строя.

Государство появилось в результате разложения родоплеменного строя под действием таких факторов, как:

- развитие общественного разделения труда и выделение управленческого труда в особую отрасль;
- возникновение частной собственности и необходимость в создании специфических норм, правил и структур, регулирующих имущественные отношения;
- потребность в вооруженной силе с целью сохранения или приумножения территории, собственности и т. п.;
- демографические факторы, изменения в воспроизводстве самого человека: рост численности и плотности населения, переход к оседлому образу жизни, потребность общества в упорядочении брачных отношений;
- социальная природа человека, проявляющаяся в стремлении к определенным формам общежития (семья, государство). Аристотель отмечал, что человек – существо в высшей степени коллективное и может реализовать себя только в рамках определённых форм общения.

Вначале возникли государства-полисы в античной Греции и Риме. Затем в Европе образовались военно-феодальные государства. Их сменили государства национальные. В истории общественной мысли сложились следующие подходы к вопросу о происхождении государства.

Под **формой государства** понимается способ организации и осуществления государственной власти. Форма государства складывается из трех элементов: 1) формы государственного правления; 2) формы государственного устройства; 3) политического режима. Форма правления и форма государственного устройства раскрывают структурную сторону государства, а политический режим – его функциональную сторону. Под формой правления понимается организация верховной государственной власти, структура и порядок взаимоотношений высших государственных органов, должностных лиц и граждан. Форма государственного устройства раскрывает территориально-организационную структуру государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных властей. Основные формы государственного устройства в современном мире – это унитарное (простое) государство, федерация и конфедерация (сложные государства).

12. Гражданские и правовые основы современного государства.

Правовым является такое государство, в котором реализован принцип верховенства права (верховенство конституции и правового закона, разделение государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную, политический плюрализм).

Гражданское общество – институционально оформленная публичная негосударственная сфера взаимодействия частных интересов.

Структура гражданского общества

Политические партии, лоббистские организации (комитеты, комиссии и советы), создаваемые при законодательных и правительственных органах;

общественно-политические организации и движения (экологические, антивоенные, правозащитные и др.);

союзы предпринимателей, ассоциации потребителей, благотворительные фонды;

научные и культурные организации, спортивные общества;

муниципальные коммуны, ассоциации избирателей, политические клубы;

независимые средства массовой информации;

церковь;

семья.

13. Институт главы государства в политической системе: сравнительный анализ.

Государство выполняет свои внутренние и внешние функции посредством определённых институтов и учреждений, наделённых государственно-властными полномочиями и соответствующей компетенцией. Совокупность таких институтов и учреждений принято называть *органами государственной власти*. С целью обеспечения эффективного функционирования в большинстве современных государств практикуется разделение системы высших органов государственной власти на три ветви законодательную (парламент); исполнительную (глава государства, правительство); судебную. **Глава государства** – центральная и важнейшая фигура в системе высших органов власти. В качестве главы государства может выступать *монарх, президент, премьер-министр*. Источник власти, роль и полномочия главы государства зависят от многих факторов, важнейшие из которых *форма правления и политический режим*. В **монархиях** главой государства является король, император, шах и т.д., пост которого является пожизненным и передается по наследству. Ключевую роль в общественно-политической жизни монархии играют лишь в *абсолютных и дуалистических монархиях* (ОАЭ, Саудовская Аравия, Кувейт). В современных *парламентских монархиях* институт монарха носит формальный, представительный характер. В **республике** главой государства является, как правило, *президент*. Основное его отличие от монарха состоит в том, что президентский пост выборный и президентское правление ограничено временными рамками. Процедура избрания президента, его полномочия и их продолжительность отличаются. Так, в большинстве стран президента избирают всенародно (Франция, Россия, Беларусь), в некоторых – коллегией выборщиков (США), в Германии – особым собранием. Неодинаков и срок полномочий президента: в США – 4 года, в Индии, Беларуси – 5, во Франции – 7 лет. Кроме того, в ряде стран конституции ограничивают срок пребывания в президентской должности одного и того же лица. Полномочия главы государства определяются конституцией и зависят от формы правления. В *парламентской республике* президент является главой государства формально. Его функции носят чисто представительский характер. Фактически вся полнота власти сосредоточена в руках лица, возглавляющего правительство (премьер-министр, канцлер). В *президентских республиках* и в *республиках со смешанным правлением* президент – ключевая фигура в структуре высших органов власти. Он одновременно является главой государства, и главой правительства (при смешанной форме правления). В *полномочия президента* входит: формирование правительства и контроль над его деятельностью; обращение к парламенту с посланиями; роспуск парламента в случаях, предусмотренных конституцией (Франция, Россия, Беларусь); подписание и контроль за исполнением законов; право вето на отдельные законодательные акты; назначение судей (без права вмешательства в процесс правосудия); право помилования, амнистии; решение вопросов, связанных с использованием вооруженных сил, выработкой военной политики государства; прием верительных и отзывных грамот иностранных дипломатов; ведение переговоров и заключение международных соглашений; введение чрезвычайного и военного положения в случаях, предусмотренных конституцией и др.

14. Законодательная власть в политической системе.

Законодательная власть – это система полномочий и представительных органов государственной власти, которые разрабатывают и принимают законы, имеющие прямое действие на территории государства. Парламент - Национальное собрание РБ является представительным и законодательным органом РБ. Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики, которые избираются на 4 года. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска избираются выборщиками (Советами депутатов) по 8 членов Совета Республики. 8 членов Совета Республики назначаются Президентом РБ. Основные полномочия Палаты представителей: • Рассмотрение по предложению Президента или по инициативе 150000 граждан изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь; • Рассмотрение проектов законов об основных направлениях внутренней и внешней политики, военной доктрины, об утверждении республиканского бюджета, установлении республиканских налогов и сборов; • Назначение выборов Президента РБ; • Дает согласие Президенту на назначение премьер-министра. Любой законопроект, если иное не предусматривается Конституцией, в начале рассматривается в Палате представителей, затем в Совете Республики и в пятидневный срок подписывается Президентом. Решения Палаты представителей принимаются в форме законов и постановлений. Парламент выполняет следующие функции: – Законодательная означает, что основная задача Парламента – принятие законов; – Представительная означает, что в Парламенте работают депутаты, избираемые народом, которые получили право от имени народа принимать законы и представлять интересы граждан; – Контроль Парламента за деятельностью исполнительной власти, что служит интересам государства и общества, содействует эффективности исполнения законов.

15. Исполнительная власть в политической системе.

Исполнительная власть – это система полномочий и органов государственной власти, реализующих законы и иные нормативные правовые акты, обеспечивающих разработку и осуществление внутренней и внешней политики государства. Исполнительную власть в государстве осуществляет Правительство – Совет министров РБ. Это центральный орган гос управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Правительство – коллегиальный орган, который осуществляет исполнительную и распорядительную власть. Премьер-министр назначается Президентом с согласия Палаты представителей. Основные функции Правительства: • руководить системой подотчетных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти; • разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации; • разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет и его исполнении; • обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, гос политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения; • принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью; • выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью РБ, организует управление государственной собственностью; • обеспеч выполнение законов, Конституции, декретов, указов и распоряж Президента. Правительство РБ издает постановления, имеющие общую силу на всей территории РБ. Социально-экономические задачи Правительства: обеспечить устойчивое экономическое развитие страны на основе инновационных технологий и реализовать концепцию социально-ориентированной рыночной экономики, где основными приоритетами являются образование, здравоохранение, качество жизни, социальная защита менее обеспеченных слоев граждан.

16. Институты государственной власти в Республики Беларусь.

Государство – центральная составляющая политической системы. В условиях Беларуси государственная власть базируется на прочной правовой основе.

Основными задачами белорусского государства на начало 21 в. являются: становление и развитие социально ориентированной рыночной экономики; обеспечение постепенного перехода к информационному обществу на основе реализации научных нововведений и новых, высокоэффективных технологий; повышение благосостояния народа до уровня европейских стандартов и формирования целостного, социального и духовно развитого человека; создание эффективного, правового социального государства в органичном единении с формированием и развитием гражданского общества. Конституцией РБ определено, что государственная власть в стране осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, они взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга. Объединяет эти ветви власти

Глава государства – Президент, который, в соответствии с Конституцией обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов гос. власти, осуществляет между ними посредничество. Президентом может быть избран гражданин РБ по рождению, не моложе 35 лет, обладающим избирательным правом и постоянно проживающий в РБ 10 лет непосредственно перед выборами. Он избирается на 5 лет народом на основе всеобщего, свободного избирательного права при тайном голосовании. Кандидаты на должность Президента выдвигаются гражданами РБ при условии наличия не менее 100 тысяч подписей избирателей. Выборы назначаются Палатой представителей. Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан страны, принявших участие в голосовании. Президент наделен большими полномочиями. Он назначает республиканские референдумы, выборы в палаты Парламента, местные представительные органы, назначает 6 членов Центризбиркома, определяет структуру правительства, назначает и принимает отставку его членов. Во время своего президентства он не может занимать другие должности. Он имеет полномочия подписывать законы. Отменять акты правительства, решения местных исполнительных и распорядительных органов, приостанавливать решения местных Советов депутатов. Является главнокомандующим Вооруженными Силами РБ. Осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами. Он обращается с посланиями к народу и докладывает о положении в государстве и об основных направлениях внешней и внутренней политики. Представительным и законодательным органом страны является

Парламент – Национальное собрание РБ. Он состоит из двух палат:

Палаты представителей и Совета Республики. В палату представителей входят 110 депутатов, избранных народом при тайном голосовании. Депутатами могут быть граждане страны достигшие 21 года. Совет Республики является палатой территориального представительства, избирается на совместных заседаниях депутатов местных советов депутатов каждой области и города Минска по 8 членов Совета Республики. 8 членов назначается президентом РБ. Членом может быть гражданин страны, не моложе 30 лет и проживший на территории соответствующей области не менее 5 лет. Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства, однако одно и тоже лицо не может одновременно являться членом двух палат Парламента. Срок полномочий Парламента – 4 года. Палаты собираются на две очередные сессии в год: первая открывается 2 октября с продолжительностью не менее 80 дней, вторая – 2 апреля с продолжительностью не менее 90 дней. Главная функция Парламента – законодательная. Совет Республики одобряет или отклоняет принятые Палатой представителей проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию; проекты иных законов. Конституцией государства Парламенту предоставлено право контроля за выполнением законов и соблюдением законности. Высшим исполнительным и распорядительным органом государственной власти является

Правительство – Совет министров РБ. Правительство состоит из премьер министра, его заместителей и министров. Премьер министр назначается президентом с согласия Палаты представителей. Оно руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и

других органов исполнительной власти. Разрабатывает основные направления внешней и внутренней политики и принимает меры по их реализации; разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении; принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, национальной безопасности, борьбе с преступностью; обеспечивает исполнение Конституции, законов государства, а также декретов, указов и распоряжений Президента; отменяет при необходимости акты министерства и иных республиканских органов гос. управления. Судебная власть принадлежит **судам**. Они подчиняются только закону. Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется конституционным судом, который формируется Президентом и Советом Республики в количестве 12 судей, имеющих ученую степень. Общие суды призваны обеспечивать контроль за соблюдением законов и законности в стране. В условиях серьезных экономических неувязок значительно возрастает роль хозяйственных судов. Они принимают действенные меры к нарушителям налогового, таможенного и инвестиционного законодательства.

Местное управление имеет дело с частными, местными вопросами, затрагивающими лишь жителей определенной территории, города и села.

Функции: обеспечение участия населения в решении местных дел. Управление собственностью, финансовыми средствами местного управления. Обеспечение развития соответствующей территории; охрана общественного порядка; обеспечение потребностей населения в жизненно важных услугах. Основное звено здесь – Советы депутатов. Они избираются народом и представляют государственные органы на данной территории. Советы осуществляют свои функции через сессии (созывается 1 раз в квартал), комиссии и др. В РБ существует 3 уровня местных советов. К первичному уровню относятся сельские, поселковые, городские (районного подчинения) Советы. К базовому уровню – городские (областного подчинения), районные. К областному уровню – областные Советы. Минский обладает правами базового и областного советов. Согласно Конституции они избираются на 4 года на основе избирательного права при тайном голосовании. Их полномочия сохраняются до открытия первой сессии Совета нового созыва

17. Понятие политического процесса. Сущность, структура и стадии политического процесса

Политический процесс — способ существования политически организованного общества, которое развивается, добивается динамичной устойчивости, подвергаясь действию объективных процессов, реально происходящих в данном обществе. Постоянность движения есть специфическая характеристика любой общественно-политической системы, сущность ее жизнедеятельности.

Политический процесс (от лат. *processus* — продвижение) — целостная и динамичная совокупность взаимосвязанных и последовательных общественных событий, действий, поведений, отражающих динамику борьбы и соперничества различных политических сил за статусы и ресурсы власти, формирование, функционирование и развитие политической системы общества в целом.

Содержание политического процесса может быть самым разнообразным. Это может быть разработка какой-либо концепции (перестройка, демократизация, приватизация, разгосударствление и т.д.), формирование общественного мнения по той или иной проблеме, создание новых управленческих структур, проведение выборов и т.д.

Структура политического процесса представляет собой систему, включающую в себя субъект процесса (реальная власть или ее носитель), объект процесса в качестве цели субъекта (личность, общество, государство и их взаимоотношения), средства, методы, ресурсы, исполнителей, которые предназначены для реализации цели процесса, связывают субъект (власть) и объект (цель) процесса и отражают характер и результативность этой связи.

В политическом процессе в качестве его **субъектов** задействованы отдельные индивиды: рядовые граждане, должностные лица и политики (индивидуальные субъекты), социальные общности (групповые субъекты), государственные и общественные институты (институциональные субъекты).

Политический процесс начинается с выявления проблемы, поиска ее решения и завершается принятием политического решения. Центральную роль здесь играют высшие органы власти.

Выделяют несколько **видов** (типов) политического процесса.

По структуре в самой общей форме политические процессы бывают двух типов: **внешнеполитические и внутриполитические**. По уровню распространения политические процессы бывают **глобальные и внутрисистемные**. С точки зрения устойчивости можно говорить о **стабильных** (созидательных) и **нестабильных** (разрушительных) политических процессах. В каждом обществе одновременно могут происходить и созидательные, и разрушительные процессы.

Политический процесс можно представить в виде шести, образующих полный цикл, взаимосвязанных **стадий**. Он начинается с **возникновения проблем**, нуждающихся в общественном внимании. Этими проблемами могут быть экологические, социальные, экономические, политические и др.

Следующая стадия состоит в **восприятии и осмыслении проблемы** отдельными индивидами или группами, которые стремятся придать проблеме общественное звучание.

Формулирование и анализ проблемы (последующая стадия) материализуются в научных разработках, аналитических записках, листовках, на заседаниях «круглых столов». Умение сформулировать и проанализировать возникшую проблему — важное качество каждого политика. Следующая стадия — **выбор модели** (путей и методов) принятия решения по данной проблеме.

После принятия управленческого решения наступает **стадия его выполнения**. Уже на стадии реализации решений наступает **стадия контроля**, предварительной и конечной оценки полученного результата.

Политические решения — главная, центральная составляющая политического процесса. Выделяют три этапа процесса принятия решений: подготовительный (формулирование и анализ проблемы); этап постановки целей и задач политического действия (выбор модели); этап реализации. Разработка, принятие и выполнение политико-управленческих решений зависят от компетенции, личного опыта, интуиции управляющих, политического режима, формы правления и территориально-государственного устройства, уровня централизации (децентрализации) верховной власти, взаимодействия партийных и государственных структур, реализации принципа разделения властей, развития форм общественного контроля за деятельностью государственного аппарата и т. д.

В процессе принятия политических решений можно выделить следующие этапы: подготовительный — представление политических интересов групп институтами, принимающими политически-управленческие решения; формирование политической воли и принятие политических решений; реализация политической воли, выраженной в принятии политических решений.

Процесс принятия политических решений сопровождается соблюдением **политических технологий**: совокупности научно обоснованных последовательно применяемых процедур приемов, способов деятельности, направленных на наиболее оптимальную реализацию намеченных целей и задач.

На различных уровнях власти самыми распространенными формами подхода к принятию управленческого решения являются компромисс и голосование. Для плюралистической организации власти характерны консенсусная технология принятия и реализации управленческих решений, рассредоточение ответственности, политическая активность правящей элиты.

Для реализации политического решения должны быть определены источники и объем необходимых ресурсов, план практических действий для исполнения решения, временные параметры (сроки, этапы), ответственные лица и структуры. Процесс реализации решения сопровождается изданием соответствующих директивных, правомочных актов.

18. Политическая деятельность. Виды политических действий

Политическая деятельность -- понятие для обозначения вида активности, направленной на изменение или сохранение существующих политических отношений, в результате которого получается их новое качество, либо консервируется старое. В структуре Д. п. выделяют, субъект (действующее лицо или социальная группа), объект (предмет, на который направлена активность действующего субъекта и в котором результируется изменение) и само действие. Кроме того, говорят о цели, средстве и результате политической деятельности. Всякая деятельность имеет в виду некую мотивацию, приводящую к принятию решения о действии в соответствии с определенной целью и определенным же образом. В политической деятельности выделяется два ее основных направления: выработка политики и ее проведение в жизнь, т.е. осуществление.

Понятие "политическая деятельность" дает возможность в анализе политики сосредоточить внимание на наиболее подвижном, динамичном ее аспекте - разнообразных действиях людей, направленных на реализацию той или иной цели. Важнейшими чертами такой деятельности служат:

- сосредоточение усилий именно на общих проблемах, потребностях существования социальной целостности;
- рассмотрение государства, его интересов в качестве основных институтов решения этих проблем;
- использование политической власти как главного средства достижения поставленных целей.

Для этого необходимо обладание знанием политической реальности и наличие ценностных ориентаций, в соответствии с чем политическая деятельность образует три основных вида: познавательную, ценностную и практическую. Этапы осуществления политической деятельности: оценка состояния объекта, прогноз, адаптация предлагаемых мер к конкретным условиям существования объекта, корректировка ее в ходе и после принятых мер. В процессе выработки и проведения политического решения в жизнь на разных этапах этого процесса в нем могут принимать участие: все население (референдум, выборы), госаппарат, законодательный орган, правящие и оппозиционные партии и т. п.

Политические действия осуществляются всегда «здесь» и «сейчас», т.е. в конкретной ситуации.

Виды политических действий зависят от типа общественных преобразований, отношения политических сил к действительности.

Революция представляет собой свержение господствующих групп, преобразование общества в целом. Революцию могут вызвать война, политический кризис, интервенция, тупики в решении социальных проблем, политическая коррупция и т.д. революции бывают антиимпериалистические, буржуазные, народные, народно-демократические, социальные. В результате господствующие классы и группы лишаются экономической и политической власти, появляется новая политическая элита, предлагающая обществу новый проект развития, управляющая на основе других ценностей и институтов. Революционные процессы являются насильственными. Контрреволюция - это политическое движение, руководимое отстраненными от власти группами, их представителями, теми, кто порвал с революцией. Целью контрреволюции является свержение новой элиты и восстановление прежних порядков. Открытое сопротивление народа законной власти может выражаться в мятежах, бунтах, крестьянских восстаниях.

Реформы ведут к общественным переменам, не подрывая основ существующего строя и власти правящего класса. Реформы не пытаются реорганизовать общество в целом на основе общего плана, но лишь устранить препятствия, препятствующие его нормальному функционированию.

Политические перевороты (государственный переворот, путч, дворцовый переворот, военный заговор) ведут к переменам в сфере власти, в первую очередь персональным, путем использования физического насилия.

Кроме того, к политическим действиям относятся митинги, демонстрации, забастовки, собрания, пикетирование шествия и т.п, а также выборы, референдумы, дипломатические переговоры и визиты.

19. Представительство интересов в политической системе: общественные объединения и группы интересов.

Общественное объединение — это добровольное объединение граждан, образованное на основе общности интересов, имеющее относительно устойчивую организационную структуру и фиксированное членство. Отличительной чертой этого вида формирований является то, что они: а) не преследуют коммерческих целей; б) не ставят в качестве цели и основного средства своей деятельности участие в политике.

Функциями общественных организаций являются:

- 1) выявление и удовлетворение интересов и потребностей своих представителей;
- 2) социальная интеграция и мобилизация;
- 3) социализация;
- 4) представительство;
- 5) моделирование новых общественно-политических структур.

Политическая роль общественных объединений состоит в оказании влияния на процесс принятия политических решений органами государственной власти и управления на различных уровнях, в более или менее постоянном давлении на властные структуры.

Любые формы ассоциации граждан могут выступать в качестве групп интересов или групп давления. Группы интересов — это по преимуществу добровольные объединения, приспособленные или специально созданные людьми для выражения, представительства и отстаивания своих интересов во взаимоотношениях как с другими группами и политическими институтами, так и внутри самих этих групп.

Если удовлетворение групповых потребностей требует определенных действий или решений со стороны структур государственной власти, то группа интереса стремится оказывать воздействие на институты публичной власти и превращается в группу давления. Специфика деятельности групп давления состоит в том, что, пытаясь влиять на решения власти, они не стремятся участвовать в управлении государством и избегают какой-либо политической ответственности за свои действия.

Продвижение группами давления своих интересов в обход институтов демократического представительства получило название лоббизм (от англ. lobby — кулуары). Согласно самому общему определению, лоббирование представляет собой практику оказания воздействия на процесс принятия решений путем общения с должностными лицами, участвующими в этом процессе. Существование лоббизма как политического явления тесно связано с функционированием групп интересов и возможностями их влияния на органы власти. Его развитие зависит от таких факторов, как уровень развития плюрализма, степень институционализации политического участия, характер политических партий.

Группы интересов – это преимущественно добровольно организованные группы людей, созданные для удовлетворения, выражения и отстаивания своих интересов в отношениях с другими группами и государством.

Основные функции групп интересов:

-артикулирование интересов, т.е. преобразование первоначальных настроений и ожиданий в определенные политические требования, которые оформляются в соответствии с принятыми в обществе “правилами игры”;

-представительство интересов, т. е. донесение требований группы через своих представителей другим группам и институтам с целью влияния на принятие решений и защиту интересов определенных социальных групп;

-формирование политических элит, властных структур общества, т. е. влияние на отбор кадров, участвующих в процессе принятия решений.

В отличие от политических партий, которые ставят задачу завоевания власти, группы интересов лишь воздействуют на власть. Чем шире представительство социальных потребностей группами интересов, тем разностороннее связь между обществом и государством. И напротив, сужение поля действий групп интересов, препятствия для граждан образовывать эти ассоциации изолируют правящую элиту от населения, создают предпосылки для установления диктатуры.

Для защиты своих интересов группы используют самые разнообразные формы и методы: подача предложений в исполнительные и представительные органы власти; финансирование подготовки законопроектов, правительственных решений и их экспертиза; обращение в суд; организация публичных акций (митинг, пикет, сбор подписей) и др. Применяются и незаконные формы деятельности: подкуп чиновников, шантаж и т. д.

Группа интересов при определенных условиях может превратиться в политическую партию, однако обратная трансформация чрезвычайно редкая.

20. Политические партии: генезис, сущность, признаки, функции, типология.

Политическая партия – одно из важных достижений цивилизации, необходимый для нормальной жизни политический институт. Партия, пожалуй, самая политическая из всех общественных организаций: её целью является завоевание и удержание власти, осуществление прямых и обратных связей между обществом и государством. Обратная связь помогает партии выполнять уникальную роль – согласования, выведения на политический уровень реальных и многообразных интересов, существующих или вновь зарождающихся в обществе.

Партия - это специфическая общественная организация, в основе деятельности которой лежит защита интересов определенных социальных групп людей посредством борьбы за власть и установление соответствующих политических и социально-экономических порядков. Появление партий, а точнее протопартий относится к Античному миру, когда в Древней Греции в Древнем Риме возникают особые группы людей, отражавшие интересы различных социальных слоев. Появляются и такие партии, отмеченные историками, которые являлись сторонниками борющихся между собой за власть династий. Однако эти партии не были организационно оформлены, не располагали строго определенной системой взглядов, не имели программных установок и в деятельности своей замыкались на решении социально ограниченных задач.

Политическая партия – это организованная группа единомышленников, представляющая и выражающая политические интересы и потребности определённых социальных слоёв и групп общества, иногда значительной части населения, и ставящая целью их реализацию путём завоевания государственной власти и участия в её осуществлении.

Первой массовой политической партией (1861) явилась либеральная партия Англии; в 1863 году возникла первая массовая рабочая партия — Всеобщий Германский Рабочий Союз, основанный Лассалем. К концу XIX века массовые партии (в основном — социал-демократические) формируются в большинстве стран Западной Европы.

Целенаправленная деятельность партий предполагает наличие у них строго определенных функций, которые делятся на внутренние и внешние.

Внутренние функции связаны с осуществлением следующих мероприятий:

- организация внутренней структуры партии и налаживание необходимых отношений между первичными организациями, а также между ними и вышестоящими партийными инстанциями;
- решение финансовых проблем;
- пополнение рядов партии за счет новых членов;
- подготовка из числа членов партии политических лидеров и лиц, обладающих знаниями государственного руководства и т.д.

Внешние функции подразделяются на политические, идеологические, социальные.

Политические функции в первую очередь связаны с:

- борьбой партии за политическую власть в обществе и ее осуществление на основе своих программных установок в интересах определенных групп;
- организацией различных форм участия в политической деятельности;

- обеспечением взаимосвязи гражданского общества, составной частью которого являются сами партии, с государством;
- налаживание контактов с другими политическими организациями и движениями как внутри страны, так и на международной арене.

К социальным функциям относятся:

- работа с массами с целью расширения своих сторонников - будущих избирателей;
- политическое воспитание (социализация) граждан.

Идеологические функции связаны с разработкой партийной идеологией, программных документов, а также с осуществлением партийной пропаганды и агитации.

В структуре партий могут быть выделены следующие структурные элементы: а) высший лидер и штаб, выполняющие руководящую роль; б) стабильный бюрократический аппарат, выполняющий приказы руководящей группы; в) активные члены партии, участвующие в её жизни, не входя в бюрократию; г) пассивные члены партии, которые, примыкая к ней лишь в незначительной степени участвуют в её деятельности. К ним можно добавить также симпатизирующих и меценатов.

В основе определения политической партии лежат следующие четыре критерия:

- 1) долговременность организации, т.е. партия рассчитывает на длительный срок политической жизни;
- 2) существование устойчивых местных организаций, поддерживающих регулярные связи с национальным руководством;
- 3) нацеленность руководителей центральных и местных организаций на борьбу за власть, а не только на оказания какого-либо влияния на неё;
- 4) поиск поддержки со стороны народа с помощью выборов или других способов.

Основным же признаком, отличающим партии от других организаций, является их ориентация на открытую, чётко выраженную борьбу за государственную власть, за право формирования государственной политики и участие в осуществлении государственной власти.

Сущность политической партии зависит от следующих основных характеристик: социального состава и социальной базы партии; состава, целей и интересов руководства партии; программных установок организации; объективной направленности её политических действий.

Классификация:

По классовой природе. Рабочие: социал-демократические, коммунистические. Буржуазные: мелкобуржуазные, национальной буржуазии, торгово-ростовщической буржуазии. Средних слоёв: демократические, крестьянские. Межклассовые: рабоче-крестьянские, интеллигенции, националистические, конфессионные, трибалистские (племенные).

По средствам политической деятельности: преимущественно парламентские, преимущественно внепарламентского действия.

По отношению к существующему общественному строю: революционные, реформистские, либеральные, консервативные.

По типу организационной структуры: кадровые, массовые: жёстко или гибко организованные.

По месту и роли в политической системе общества: доминирующие (правлящие или неправящие) или маловлиятельные, левые, центристские, правые, оппозиционные.

По отношению к форме государственного устройства: унитаристские, федералистские, сепаратистские.

По отношению к идеологии. Жестко идеологизированные: ортодоксальные или неортодоксальные, прагматические: классовые или избирательные.

21. Типология и сравнительный анализ партийных систем. Многопартийность в Республике Беларусь.

Партийная система – объединение и взаимодействие партий стремящихся к завоеванию, удержанию и осуществлению власти.

Партийные системы бывают по количественному признаку:

- одномартийные
- двухпартийные
- многопартийные
- атоминизированные

Партийную систему с единственной партией, стоящей у власти, можно считать классическим образцом однопартийности. В такой системе высшая политическая власть осуществляется руководителями партии, то есть партия превращается в руководящую силу государства, и все государственные органы строго подчиняются ее решениям. Срастаясь с государством, партия становится многофункциональной. Монополизируя политическую деятельность, она начинает контролировать все виды активности в обществе. Создание других партий запрещается законом. Основные политические решения в стране принимаются высшими партийными руководителями, а государственным деятелям часто отводится только исполнительская роль. Однако опыт показывает, что при всех режимах однопартийная система, как правило, оказывается неустойчивой и в конечном итоге приходит к трудностям и к кризису, которые сопровождаются идейными и моральными потрясениями. Как пример можно привести слом систем в Советском Союзе, Албании, Румынии.

Система с партией, осуществляющей гегемонию, может действовать в обществе, где формально функционирует несколько партий, но реальная политическая власть принадлежит одной, выступающей по отношению к другим партиям на правах "старшего брата" и имеющей бесконтрольную монополию на власть. Такая система в настоящее время существует в Китае, до недавних пор была в Мексике, большинстве социалистических государств Восточной Европы.

Под двухпартийной системой подразумевается система с двумя крупными партиями, каждая из которых имеет шанс завоевать на выборах большинство мест в законодательном Собрании или большинство голосов избирателей на выборах исполнительной ветви власти. Классическим образцом двухпартийной системы служат США. Периодически Демократическая и Республиканская партии США сменяют друг друга в управлении. Это отнюдь не означает, что в стране нет других политических партий. Они есть, но существенного влияния на политическую жизнь оказать не могут, тем более реально соперничать с ведущими партиями в избирательной кампании.

Многопартийная – у власти больше 3 партий

Разновидности:

1. Система с доминирующей партией – в стране много партий, но постоянно побеждает на выборах одна (была в Швеции, Индии, Италии, Японии)
2. Система ограниченного плюрализма (блоковая) – партии на время выборов объединяются в блоки (Франция, 4 партии: правый блок, левый блок).
3. Многопартийная без доминирующей партии – к власти приходят одновременно несколько партий, ни одна из которых не получает большинства. (Италия)
4. Многопартийная система крайнего плюрализма (поляризованная) – наличие двусторонней оппозиции (Россия при Ельцине – СПС и КПРФ оппозиция)

В системе с доминирующей партией действует несколько политических партий, но, несмотря на юридически закрепленные возможности, у власти в течение длительного периода находится одна партия. До недавних пор такими были Индийский национальный конгресс и Либерально-демократическая партия Японии.

Система крайнего (поляризованного) плюрализма (Италия) включает антисистемные партии, то есть партии, выступающие против существующей общественно-экономической и политической системы. Они придерживаются полярно различающихся идеологий.

Другой признак поляризованного плюрализма - наличие двусторонней оппозиции, которая характеризуется тем, что "располагается" по обе стороны от правительства - слева и справа. Эти две оппозиции взаимно исключают одна другую и, более того, находятся в состоянии перманентного конфликта. Третий признак такой многопартийности состоит в том, что система поляризованного плюрализма характеризуется центральным положением одной или группы партий.

Следующая разновидность многопартийности - атомизированная партийная система. В ней уже нет необходимости подсчитывать точное число партий. Достигается предел, за которым уже не важно, сколько партий действует в стране (Малайзия, Боливия).

Сравнительный анализ недостатков и достоинств двухпартийной и многопартийной систем издавна занимал политологов. Большинство всегда склоняется на сторону первой из них, приводя следующие аргументы:

1. Двухпартийная система способствует постепенному смягчению идеологических конфликтов между партиями и их постепенному переходу на более умеренные позиции. А это делает политическую систему более устойчивой.
2. Другое преимущество двухпартийной системы усматривают в том, что она позволяет одержавшей победу на выборах партии сформировать «не подверженное» кризисам правительство. Действительно, если в парламенте представлены лишь две партии, то одна из них непременно имеет абсолютное большинство мест, и вынести вотум недоверия ее лидеру- премьерминистру невозможно.
3. Наконец, утверждают, что только двухпартийная система позволяет приблизиться к идеалу ответственного правления, который играет важнейшую роль во всех без исключения теоретических моделях демократии. Одна из партий находится у власти, другая в оппозиции. Если избиратели недовольны работой правительства, они используют выборы для того чтобы отправить его в отставку.

В РБ сейчас 15 зарегистрированных партий, около 5 – незарегистрированных.

По ориентации группы партий:

1) Партии социальной ориентации

Общее в программах:

1. экономика плановая, планово-рыночная, соц. ориентированная.
2. темпы экономических реформ планово-постепенные с учетом соц. защиты населения.
3. собственность многоукладная с доминированием гос.
4. приватизация постепенная в интересах народа.
5. бесплатное здравоохранение и образование.
6. не допускается безработица.
7. пенсионный возраст – как есть.
8. гос. языки – рус. и бел.
9. гос. символика – как есть.

Партии:

1. Бел. партия объединенных левых «Справедливый мир»
2. Коммунистическая партия Беларуси
3. Аграрная партия
4. Республиканская партия труда и справедливости
5. Белорусская патриотическая партия

2) *Партии национальной ориентации*

Общее в программах:

1. экономика рыночная с жестко монетарной моделью развития.
2. темпы экономических реформ без учета соц. защиты населения.
3. приватизация в короткий срок и с привлечением ин. капитала.
4. безработица до 25%
5. медицина платная
6. образование бесплатное до 8 кл.
7. пенсионный возраст повысить на 5 лет.
8. гос. язык – белорусский.
9. гос. символика – бело-красно-белый флаг и герб «Погоня».
10. внешнеэкономическая ориентация – на Запад.

Партии:

1. Партия Белорусского народного фронта
2. Христианско-консервативная партия БНФ
3. Белорусская социал-демократическая партия «Народная грамада»
4. Белорусская социал-демократическая грамада

3) *Центристские партии*

1. Социально-демократическая партия народного согласия
2. Объединенная гражданская партия
3. Либерально-демократическая партия
4. Республиканская партия

4) *С нечеткой полит. ориентацией*

1. Белорусская партия зеленых
2. Белорусская социально-спортивная партия

22. Представительство и выборы. Виды избирательных систем.

Избирательная система - порядок организации и проведения выборов в правительственные учреждения или индивидуального руководящего представителя (например, президента страны), закрепленный в юридических нормах, а также сложившейся практикой деятельности государственных и общественных организаций.

Мажоритарная система относительного большинства.

Это самая простая система, при которой избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, то есть больше голосов, чем любой из его соперников. Она результативна: единственный случай, когда результата может не быть, это получение одинакового наибольшего числа голосов двумя или более кандидатами. Такие случаи достаточно редки, и законодательным разрешением ситуации обычно бывает жребий. Такую систему применяли в качестве единственной для выборов какой-либо палаты парламента (или обеих палат) 43 государства, в том числе США и ряд государств - членов британского Содружества наций.

Мажоритарная система абсолютного большинства.

От только что рассмотренной системы она отличается тем, что требует для избрания абсолютного большинства голосов, то есть более половины общего их числа. Но это исходное общее число может быть трояким: а) общее число зарегистрированных избирателей (это самое жесткое требование, которое практически не встречается) ; б) общее число поданных голосов; в) общее число поданных действительных голосов.

Мажоритарная система квалифицированного большинства.

При этой системе избранным считается кандидат (список кандидатов), получивший квалифицированное большинство голосов. Квалифицированное большинство устанавливается законом и, во всяком случае, превышает большинство абсолютное. Такая система чрезвычайно редка, поскольку еще менее результативна, чем система абсолютного большинства.

Система единственного непередаваемого голоса.

Эта система, также весьма редкая (применялась, в частности, до недавнего времени в Японии), считается полупропорциональной, так как меньше искажает соотношение сил между политическими партиями, чем обычная мажоритарная система. Система заключается в том, что в многомандатном избирательном округе избиратель голосует за одного кандидата, а не за список кандидатов от какой-либо партии, как при обычной мажоритарной системе. Избранными считаются кандидаты, получившие наибольшее число голосов (т.е. относительное большинство).

Система пропорционального представительства политических партий.

Главная идея этой системы, как уже отмечалось выше, заключается в том, чтобы каждая политическая партия получала в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. В принципе это справедливо, но, как

говорится, недостатки суть продолжения достоинств. Пропорциональная избирательная система гарантирует представительство даже для относительно мелких партий, что при парламентарной или смешанной форме правления создает сложные проблемы при формировании правительства и в дальнейшем, в ходе его деятельности. Разумеется, проблемы возникают в случае, когда ни одна партия или устойчивая коалиция партий не имеет в парламенте устойчивого большинства, а такой ситуации пропорциональная система благоприятствует. Это один (но не единственный) ее существенный дефект.

Смешанные системы.

В ряде стран с целью соединить выгоды от различных систем и избежать их недостатков или хотя бы эти недостатки существенно смягчить создаются избирательные системы смешанного характера, в которых тем или иным образом сочетаются элементы как мажоритарной, так и пропорциональной систем.

23. Избирательная система Республики Беларусь.

Избирательная система – это совокупность конституционных принципов организации и проведения выборов, установление принципиальных отношений между избирателями и избранными.

Согласно данным нормативным правовым актам избирательная система Республики Беларусь — это мажоритарная система абсолютного большинства.

Граждане Республики Беларусь обладают избирательным правом, т.е. правом избирать и быть избранным в представительный орган власти. Избирательное право гарантируется государством. Выборы депутатов Национального собрания и других лиц, избираемых в Беларуси на государственные должности народом, регулируются Конституцией Республики Беларусь и Избирательным кодексом Республики Беларусь.

В Республике Беларусь закреплены следующие принципы избирательного права:

всеобщее избирательное право (ст. 64 Конституции Республики Беларусь: «...право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет». Исключение составляют граждане, которые признаны судом недееспособными; содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы; и лица, в отношении которых избрана мера пресечения — содержание под стражей);

выборы являются равными (ст. 66 Конституции Республики Беларусь: «...избиратели имеют равное количество голосов. Кандидаты, избираемые на государственные должности, участвуют в выборах на равных основаниях»);

прямое избирательное право (ст. 67 Конституции Республики Беларусь: «...депутаты избираются гражданами непосредственно».

тайное голосование (ст. 68 Конституции Республики Беларусь: «...контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается».

Проведение выборов обеспечивают избирательные комиссии. При выборах депутатов Палаты представителей — это центральная, окружные, участковые избирательные комиссии. При выборах в местные Советы — территориальные (областные, районные, городские, поселковые, сельские); окружные (при выборах депутатов областных Советов); участковые избирательные комиссии. Избирательные комиссии при подготовке и проведении выборов должны информировать население о своей работе, о тех решениях, которые принимаются. Они обязаны допускать на свои заседания рядовых граждан. В день непосредственного голосования на избирательных участках могут находиться депутаты парламента, представители различных политических партий, общественных организаций, движений, трудовых коллективов, доверенные лица кандидатов, наблюдатели из других государств.

24. Международные политические отношения: субъекты и формы международных политических отношений.

Международные отношения – совокупность экономических, политических, идеологических, правовых, дипломатических и иных связей и взаимоотношений между государствами и системами государств, между основными классами, основными социальными, экономическими, политическими силами, организациями и общественными движениями, действующими на мировой арене, т.е.

между народами в самом широком смысле этого слова.

Субъекты международных отношений - это такие социальные общности, которые своими практическими действиями решают вопросы, влияющие на судьбы всего человечества. В качестве субъектов международных отношений рассматривают:

- национальные государства
- международные правительственные и неправительственные (негосударственные) организации;
- транснациональные корпорации;
- религиозные объединения;
- общественно-политические движения.

Из форм международных отношений выделяют политико-правовые, дипломатические, протокольные, организационные, торгово-экономические, финансовые, кооперативные, информационные, военно-стратегические (союзы, блоки, объединения). Особая роль принадлежит социальным формам международных отношений:

а) международное контакты, начиная с простейших международных связей субъектов для удовлетворения их социальных потребностей - научные конференции, симпозиумы, гастроли театров, отдельных актеров, выступления писателей, музыкантов, певцов и т.п.;

б) международное действие - совокупность актов одного субъекта ради изменения или поддержки взглядов, воли, поведения другого международного субъекта, то есть речь идет о митингах и демонстрациях у иностранных посольств и представительств, о резолюциях и петициях в отношении другого государства и т.д.;

в) международной взаимодействие - социальная взаимосвязь двух международных субъектов, когда действия одного из них вызывают ответные действия другого;

г) международная зависимость - форма связи между субъектами международных отношений, которая может быть объективной зависимостью как часть от целого и как результат преднамеренного действия одного международного субъекта на другой путем применения определенных средств и методов принуждения и давления.

25. Теоретические основы современных международных политических отношений.

Прежде в теории международных отношений для обозначения взаимодействия между суверенными государствами использовалось понятие «внешняя политика». Однако сегодня мировое сообщество состоит не только из независимых государств, но и различных экономических, торговых, военных союзов, блоков и структур, сложившихся на двусторонней или многосторонней основе. Кроме них на международной арене активно действуют Организация Объединенных Наций; международные правительственные и неправительственные организации; а также специализированные учреждения и организации, занимающиеся вопросами политики, социального, экономического развития, проблемами разоружения, безопасности. Все они выступают субъектами международных отношений. Следовательно, международные отношения представляют собою систему экономических, политических, социальных, дипломатических, правовых, военных и культурных связей и взаимодействий, которые возникают между субъектами мирового сообщества. Очевидно, что не все взаимоотношения между народами, государственными организациями имеют политический характер. Однако в связи с расширением числа субъектов международных отношений в политической науке наряду с понятием «внешняя политика» стал использоваться термин «международная политика».

Международная политика составляет ядро международных отношений и представляет собой политическую деятельность субъектов международного права (государств, межправительственных и неправительственных организаций, союзов и т. д.), связанную с решением вопросов войны и мира, обеспечения всеобщей безопасности, охраны окружающей среды, преодоления отсталости и нищеты, голода и болезней. Таким образом, международная политика направлена на решение вопросов выживания и прогресса человеческого сообщества, выработки механизмов согласования интересов субъектов мировой политики, предотвращения и разрешения глобальных и региональных конфликтов, создания справедливого порядка в мире. Она является важным фактором стабильности и мира, развития равноправных международных отношений.

Международные отношения - совокупность политических, экономических, дипломатических, военных, культурных, научно-технических и других связей и взаимоотношений между народами, между государствами и объединениями государств. На развитие международных отношений влияет такой важный фактор, как мировая политика.

Международные отношения должны объективно достигать уровня международного сотрудничества. Объективная необходимость перехода к международному сотрудничеству диктуется глобальными проблемами, которые встали перед человечеством во второй половине 20 века и отражают всеобщую тревогу и озабоченность.

В основе международного сотрудничества, как уровня международных отношений, лежат 5 принципов мирного сосуществования (на языке хинди - "Панча шила"), впервые провозглашенных в индийско-китайском соглашении 1954 года:

- Уважение территориальной целостности и суверенитета.
- Ненападение.
- Невмешательство во внутренние дела друг друга.
- Равенство и взаимная выгода.
- Мирное сосуществование

26. Внешнеполитический курс государства: обусловленность геополитическими факторами.

Цели, задачи и приоритеты внешней политики Республики Беларусь.

Внешняя политика – это разновидность политики, регулирующая отношения государства с другими государствами и народами, которые обеспечивают реализацию его потребностей на международной арене. Сущность внешней политики состоит в способности государства отстаивать национальные интересы. Внешнеполитические интересы имеют следующую структуру:

1. Интересы различных социально-политических сил;
2. Национальные интересы;
3. Общечеловеческие интересы.

Национальные интересы – это общие потребности всего общества, а именно безопасность и целостность государства, защита суверенитета, укрепление позиций на международной арене, создание благоприятных внешних условий для внутреннего развития и повышения уровня жизни населения. Возможности осуществления интересов зависят от наличия средств соответствующего воздействия на международную систему. Различают информационно-пропагандистские (идеологические), политические, экономические, военные средства. Сегодня положение государства на международной арене всё больше определяется его экономическим потенциалом, уровнем развития науки и технологии, а также приверженностью к праву и моральным авторитетам. Также внешнеполитический потенциал зависит от геополитического положения государства, стабильности политического режима. Внешнеполитический потенциал регулирует процесс преобразования интересов в цели. В настоящее время большинство развитых государств преследуют в своей внешней политике следующие цели:

- Повышение материального и духовного уровня жизни населения, экономического и политического могущества государства
- Обеспечение безопасности государства, его национального суверенитета и территориальной целостности
- Недопустимость вмешательства во внутренние дела государства извне
- Повышение престижа и роли государства на международной арене
- Защита определённых политических и экономических позиций государства во внешнем мире.

Во внешней политике государства исходят из реальных условий, реагируют на них, используя различные средства. В результате внешнеполитическая деятельность приобретает определённые виды и формы. Выделяют следующие виды внешней политики:

1. Пассивная внешняя политика, сущность которой заключается в приспособлении к международной конъюнктуре.
2. Агрессивная внешняя политика, т.е. в стремлении принудить к изменениям во внутренней и внешней политике другие государства.
3. Активная внешняя политика, для которой характерен интенсивный поиск равновесия между внутренней и внешней политикой.
4. Консервативная внешняя политика, направленная на охрану достигнутого ранее положения.

Основные задачи белорусского государства на международной арене:

1. Создание благоприятных внешних условий для поступательного развития Беларуси, подъема ее экономики, повышения благосостояния граждан страны, развития политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциала страны.
2. Укрепление международных позиций, отвечающих интересам Беларуси как европейского государства.
3. Воздействие с учетом своего положения и возможностей на формирование многополярного, стабильного, справедливого и демократического миропорядка, основанного на общепризнанных нормах международного права.
4. Формирование «пояса добрососедства» по периметру белорусских границ.
5. Всесторонняя защита прав и интересов белорусских граждан и юридических лиц за рубежом.
6. Донесение правдивой информации о стране, содействие позитивному восприятию Беларуси в мире, популяризация культурных и духовных ценностей белорусского народа за рубежом.

Основные принципы, цели и задачи внешней политики Республики Беларусь закреплены в Законе

«Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь». К принципам внешней политики Республики Беларусь относятся:

- соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;
- соразмерность внешнеполитических целей политико-дипломатическому, экономическому, оборонному, научно-техническому, интеллектуальному потенциалу государства, обеспечение их реализации для укрепления международных позиций Республики Беларусь и ее международного авторитета;
- повышение эффективности политических, правовых, внешнеэкономических и иных инструментов защиты государственного суверенитета Республики Беларусь и ее национальной экономики в условиях глобализации;
- развитие на основе общепризнанных принципов и норм международного права всестороннего сотрудничества с иностранными государствами, международными организациями, взаимный учет и соблюдение интересов всех членов международного сообщества;
- добровольность вхождения и участия в межгосударственных образованиях;
- приверженность политике последовательной демилитаризации международных отношений;
- отсутствие территориальных претензий к сопредельным государствам, непризнание территориальных притязаний к Республике Беларусь.

27. Эволюция понятия «идеология» и его современное значение. Структура и уровни функционирования политических идеологий.

Термин «идеология» ввел в научный и политический обиход в 1796 г. французский философ, экономист и политический деятель А. Дестют де Траси (1754—1836). Таким образом, с формальной, этимологической точки зрения, термин «идеология» может означать и «учение, науку об идеях», и «мысль, выраженную в слове», и «логически взаимосвязанную совокупность идей». Дестют де Траси: идеология — наука об идеях. А. Дестют де Траси термин «идеология» использовал в первом его значении. В его трактовке, идеология должна была стать наукой, предметом которой явятся всеобщие законы образования, взаимодействия и превращения идей, их влияния на жизнедеятельность различных социальных групп. Однако указанный смысл за понятием «идеология» не закрепился. К. Маркс и Ф. Энгельс: идеология - ложное сознание. Как идеологию они квалифицировали совокупность представлений, составляющих основу содержания современной им немецкой философии. К. Манхейм: идеология — продукт мышления групп людей. Таким образом, К. Манхейму, идеология — это продукт мышления определенных групп людей, который, как и тип их мышления, предопределяется характером этих групп и их положением в существующей действительности. Предметом мышления определенной группы людей являются те элементы действительности, которые представляют для нее практический интерес. Современное понимание идеологии. *Идеология* — это относительно систематизированная совокупность взаимосвязанных идей, ценностей, принципов и представлений, которые исходят из интересов и устремлений определенных групп людей, выступают по форме или по существу как выражение интересов всего общества, направлены на закрепление или изменение существующего общественного устройства и служат в качестве инструмента коллективного политического действия.

Структура и уровни и функции политической идеологии.

Функции политической идеологии

Познавательно-ориентационная функция выражается в том, что любая идеология, хотя и является «ложным сознанием», все же стремится дать своим носителям определенное представление о существующей социальной действительности, так или иначе объяснить происходящие в ней процессы и, возможно, выявить тенденции их развития. Прагматическая, или оправдывающая, функция. Она выражается в том, что по своей природе как социального феномена идеологии призваны либо защищать существующий социальный порядок, либо обосновывать необходимость внесения в него определенных, вплоть до кардинальных, изменений с целью его приспособления к интересам определенных групп людей. Мобилизационная функция политической идеологии выражается в побуждении людей к действию, к реализации обоснованных в идеологии социальных идей, ценностей и целей.

Структура идеологии

Знания, идеи, взгляды. К ним относятся политические теории, учения, концепции, доктрины, благодаря которым происходит процесс формирования мировоззренческих и социально-политических ориентации людей. Ценности, нормы, идеалы, позволяющие не только идентифицировать социально-политическую действительность, но и оценить ее, выработать к ней определенное отношение. Ценность - это стандарт, на основе которого осуществляется деятельность. Норма - предписание, служащее общим указанием для социального действия. Идеалы выступают как образы желаемой действительности. Сюда входят также элементы политической утопии как совокупность самоценных идеалов, способных влиять на мотивацию деятельности человека в

социальной сфере (коммунизм в марксизме-ленинизме, «американская мечта» в американском либерализме). Цели, убеждения, выраженные в проектах и программах политических действий, которые служат сплочению групп вокруг планов воплощения политических идеалов на практике. Помимо рациональных соображений, поведением людей могут управлять психологические, чувственные стимулы, определенные стереотипы, верования. Поэтому в структуре идеологии присутствует мифологическое начало.

Уровни идеологии

В зависимости от степени близости идеологии к повседневной жизни можно выделить три ее уровня:

Теоретико-концептуальный, или элитарный - наиболее абстрактный (научный) уровень, на котором формируются основные положения политических теорий, обосновываются идейные принципы политических движений. **Программно-политический** предполагает преобразование политических теорий и доктрин в программы и лозунги политических партий и движений.

Идеология становится политической пропагандой для того чтобы быть доступной как можно большему кругу людей, ориентированных на политические действия. **Актуализированный уровень**

выражается в различных формах политического участия граждан, проявляющихся в виде поддержки

либо протеста. **Функции идеологии:** Когнитивная (познавательная). Способствует политическому

просвещению граждан и их политической идентификации. Нормативная. Очерчивает критерии

оценки политических явлений. Конструктивная. Служит постановке целей и задач, являющихся

ориентирами для политических действий. Прогностическая. Способствует выработке прогнозов

политического развития. Мобилизационная. Приводит социальные силы в движение, превращает

идеи в действия. Интегративная. Объединяет людей в группы, консолидирует общество.

Коммуникационная. Организует общение, взаимопонимание внутри социальных групп и между

ними. Легитимизационная. Оправдывает власть или притязания на власть. Компенсаторная. Создает

социальный комфорт, компенсирует неудовлетворенность жизнью. Существует множество

классификаций идеологий. По отношению к социальным изменениям выделяют охранительные

идеологам, контридеологии и реформистские идеологии. Охранительные идеологии служат для

поддержания существующего социального строя. Как правило, такие идеологии являются

господствующими. Контридеологии настаивают на радикальных преобразованиях общества

(прогрессивных или реакционных). Реформистские идеологии обосновывают постепенное изменение

общества через приспособление его к новым условиям при сохранении фундаментальных основ. **По**

месту в идейно-политическом спектре идеологии бывают правые (выступают за частную

собственность, рыночную экономику, конкуренцию), левые (отстаивают социальное равенство,

общественную собственность, государственное регулирование экономики) и центристские. **По**

содержанию идеологии делятся на либеральные, консервативные и социалистические, а также их

модификации и различные сочетания.

28. Роль идеологии в политике. Понятие и сущность идеологии белорусского государства.

Идеология — это система ценностей, взглядов, убеждений, в которых выражается отношение к действительности. Политическая же идеология есть систематизированная совокупность понятий и представлений, с помощью которых различные субъекты (личность, группа, класс, общество и т.п.) осознают свои политические позиции и интересы и которые выступают зачастую в качестве мотивов их политической деятельности.

Именно в функциональной зависимости содержания политической идеологии от интересов и действий социальной группы состоит ее специфика как формы общественного сознания. Она представляет собой систему представлений как о существующей политической действительности, так и о необходимых ее изменениях с точки зрения общности, интересы и действия которой данная идеология обслуживает.

В отличие от социально-психологического уровня сознания идеология является систематизированным, логически связанным духовным образованием. Идеология — это ценностное сознание, ибо в ней происходит не просто отражение каких-либо интересов, а отражение с оценкой их значимости, соответствия либо несоответствия тенденциям общественного развития.

В отличие от науки, задачей которой является поиск истины, *функции и идеологии* заключаются в следующем:

- 1) в овладении массовым политическим сознанием населения, внедрении в него своих критериев оценки происходящего, формировании программы, в соответствии с которой люди должны ориентироваться в политическом пространстве (идеология должна создавать позитивный образ проводимого политического курса, его соответствия интересам общества);
- 2) в стимулировании целенаправленных действий субъектов политики;
- 3) в интегрировании общества на основе определенных интересов, целей, взглядов, сплочении людей и аккумуляции их энергии и т.п.

Идеология — это одновременно учение (доктрина), программа и политическая практика, что проявляется в следующих ее уровнях:

- *теоретическом* (на котором формулируются основные положения, выражающие интересы и идеалы того или иного класса, слоя, нации, государства);
- *программном* (где интересы и идеалы трансформируются в программы и лозунги политической элиты и выступают идейной основой для принятия управленческих решений и стимулирования политического поведения);
- *поведенческом* (который характеризует степень освоения гражданами целей и принципов данной идеологии и меру их воплощения в конкретных формах политического участия, в определенном типе политического поведения).

Идеология является одним из важнейших компонентов политического процесса, вне ее не бывает политического действия, не могут существовать ни общественно-политическое движение, ни политическая партия. Именно идеи, превращаясь в систему убеждений человека, предрасполагают его к действию, нацеленному на осуществление признанной им наилучшей формы общественного устройства (В.А. Мельник).

Идеология и политика в равной мере активны и связаны с борьбой и многообразием мнений, взглядов, программ. Они неизбежно поляризуются на различные (зачастую прямо противоположные) направления с положительными и отрицательными оценками, на левые и правые, революционные и

реакционные, прогрессивные и консервативные. Вместе с тем и идеология, и политика способны на компромиссы, взаимоприемлемые решения.

Наиболее общим и понятным определением что есть идеология белорусского государства служит:

Идеология белорусского государства – это учение о нормах жизни, идеалах и ценностях белорусского народа, об идеологической политике государственных институтов, об идеологических процессах, характеризующих цели и особенности белорусского пути общественного развития.

Среди наиболее значимых приоритетов идеологии белорусского государства можно выделить:

- государственный суверенитет Беларуси и международное сотрудничество на взаимовыгодных условиях, интеграция с Российской федерацией и странами Содружества Независимых Государств;
- признание человека как высшей общественной ценности и цели государства, обеспечение реальных гарантий, прав и свобод граждан;
- принцип верховенства права;
- народовластие;
- многоукладный, рыночный, социально ориентированный характер экономики страны;
- справедливость, солидарность и партнёрство в отношениях между различными социальными группами;
- веротерпимость и свобода совести;
- патриотизм и гражданственность.

Велика роль государства в обеспечении приоритетов национальной идеологии в области культуры, образования и воспитания, в формировании позитивных социально значимых установок.

Идеология призвана не только объединить людей, но обозначить стратегию развития Республики Беларусь. Очень важно определить структуру идеологии белорусского государства, ее основные компоненты и принципы ее реализации.

Ядром идеологии белорусского государства является идея Отечества. К национальным интересам Республики Беларусь относят: территорию проживания белорусского этноса, белорусскую культуру, историю, язык. Но национальный интерес шире, чем этнический интерес. Национальный интерес связан, в конечном счете, с Беларусью, настоящим и будущим народа, граждан Беларуси. В системе ценностей особое место занимает суверенитет, национальный интерес, национальная безопасность, справедливость. Важной составляющей идеи белорусской государственности должны стать стандарты прав человека и права как такового. Фундаментальная цель - сильная демократическая процветающая Беларусь. Эти цели отражают стержневые ценности, которые необходимо защищать всеми средствами и во все времена к ним относятся: безопасность, независимость государства, благосостояние граждан. На конкретном уровне это означает территориальную целостность, национальную безопасность, экономическое благосостояние. Государственный интерес - это субъективная форма выражения объективных потребностей общества. Политика начинается тогда, когда интересы трансформируются в цели. Интересы необходимо осознать, а цели предполагают деятельность через институциональные механизмы государства .

29. Политическая идеология либерализма. Либеральный реформизм.

Либерализм стал исторически первой политической идеологией, родоначальниками которой были Дж. Локк и А. Смит.

В основе либеральной идеологии лежит концепция о приоритете личных прав и свобод над всеми иными (обществом, государством). При этом из всех свобод предпочтение отдается экономическим свободам (свободе предпринимательства, приоритету частной собственности).

Принципы либерализма:

- индивидуальная свобода;
- уважение и соблюдение прав человека;
- свобода частного владения и предпринимательства;
- приоритет равенства возможностей перед социальным равенством;
- правовое равенство граждан;
- договорная система образования государства (отделение государства от гражданского общества);
- разделение властей, идея свободных выборов всех институтов власти;
- невмешательство государства в частную жизнь.

Свобода личности – это основополагающая ценность либерализма, имеющая большее значение, чем равенство, справедливость и власть. Приверженность свободе вытекает из естественного стремления человека действовать по собственному усмотрению. Однако либералы предпочитают говорить о «свободе в рамках закона» и предоставлении индивиду того максимума свободы, который не угрожал бы свободе других людей.

Индивидуализм – это святая святых либеральной идеологии. За ним стоит убеждение, что человек не измеримо важнее социальной группы или общества в целом. Люди рассматриваются как индивиды: они уникальны и обладают равным моральным достоинством. Либерализм стремится создать такое общество, в котором индивиду будет обеспечено развитие и благополучие, и каждый человек получит шанс полностью реализовать свои способности.

Равенство. Индивидуализм предполагает, что люди «рождаются равными». Отсюда приверженность либерализма принципу равенства в сфере права (равенство перед Законом) и в сфере политики (один человек – один избирательный голос: все поданные голоса равноценны). Но либерализм не принимает идею социального равенства – равенство результатов, предпочитая говорить о равенстве возможностей. Распределение благ в обществе должно основываться только на реальных заслугах человека.

Толерантность. Либералы убеждены в том, что толерантность, то есть терпимость, и есть гарантия личной свободы. Толерантность признает за человеком право думать, говорить и поступать так, как он считает нужным. В этом смысле безошибочным показателем общественного здоровья является плюрализм (множественность), то есть культурное и политическое разнообразие в рамках свободного рынка идей. Либерализм верит в то, что даже между противоположными взглядами есть «предустановленная гармония», а потому в обществе не может быть борьбы с инакомыслием.

Отношение к власти. Согласно философии либерализма властные отношения должны основываться на общественном согласии и носить сугубо добровольный характер; всякое управление должно основываться на согласии со стороны тех, кем управляют. Именно поэтому либерализм

привержен доктрине демократии и политического представительства. Власть в этой идеологии всегда исходит снизу и поэтому обладает заведомой легитимностью.

Роль государства. Либерализм признает необходимость государства как гаранта безопасности и порядка в обществе, но вместе с тем видит в государстве реальную угрозу свободе человека. Сужая или расширяя рамки государственного вмешательства, либерализм стоит на страже своей главной ценности – свободы личности.

Неприкосновенность частной собственности. Либерализм утверждает, что частная собственность является необходимым условием свободы человека. Индивид, лишенный права собственности, неминуемо превращается в раба. Свобода и частная собственность также не отделимы друг от друга, как либерализм и частное предпринимательство.

Либеральный реформизм.

Идеология классического либерализма начала видоизменяться в XIX веке. Либерализм эволюционировал в сторону **либерального реформизма**. Одним из первых среди идеологов либерализма, увидевшим необходимость и перспективность этой стратегии, был Джон Стюарт Милль, который еще в XIX в. утверждал важность гибкой социальной политики государства. Он показал, что существуют пределы свободы личности, которые устанавливаются не только государством, но и деятельностью самих индивидов, т.е. обществом. Государство и общественный сектор экономики могут стать средством реализации свободы. Таким образом, **под сомнение был поставлен принцип невмешательства государства в сферу рыночной экономики**.

Огромный вклад в формирование доктрины либерального реформизма внес английский экономист Дж. Кейнс. Его экономическая теория, сформулированная под воздействием мирового экономического кризиса, включала в себя активное вмешательство государства в социально-экономическую сферу, в частности, всемерное увеличение расходов государства, расширение общественных работ, инфляционную и циклическую налоговую политику, циклическое балансирование бюджета, достижение баланса "спроса" и "полной занятости" и др. Свое политическое воплощение либеральный реформизм по Кейнсу получил в "новом курсе" президента Ф.Д. Рузвельта, благодаря которому США вышли из экономического кризиса и успешно осуществили глубокую экономическую перестройку общества.

Идеология и практика либерал-реформизма получила наибольшее развитие и распространение в США. "Звездный час" либерального реформизма в США приходится на 60–е гг. XX века

Несмотря на существенные отличия, либеральный реформизм не порвал идеологической связи с классическим либерализмом. Мостом между старым и новым либерализмом стала приверженность индивидуальной свободе, социальному прогрессу, политическому плюрализму и демократии. Только теперь достижение всего этого признавалось невозможным без государственного вмешательства.

30. Консерватизм и неоконсерватизм как политические идеологии

Консервативная идеология сформировалась в конце XVIII века. Это был период ускорющегося экономического и политического развития, символом которого стала Великая Французская революция 1789 года.

Основоположником консерватизма считается английский государственный деятель и политический мыслитель Э. Бёрк, который в своей книге «Размышления о Французской революции», содержащей резкую критику событий во Франции, воплотил идею приверженности «старому порядку», а по сути впервые целенаправленно выступил с позиций консерватизма, встав на защиту традиционного общественного порядка.

Принципы консерватизма:

Традиция. Главной ценностью консерватизма является традиция. Традиция здесь – это накопленная мудрость прошлого, которую нужно сохранять для блага живущих и будущих поколений. Традиция укрепляет в обществе отношения стабильности и безопасности, давая людям ощущение общественной и исторической связи времен. Консерватизм делает акцент на традициях, воплощенных в религии, семье, морали.

Прагматизм. Консерватизм всегда указывал на ограниченность человеческого разума по сравнению с бесконечной сложностью мира. Отсюда вытекает установка на опыт, практические обстоятельства, на все то, что уже проверено на практике, а также инстинктивное недоверие к абстрактным непроверенным принципам. Консервативный человек – это прагматичный человек, который предпочитает известное – неизвестному, ограниченное – безграничному, сегодняшнее веселье – обещанному блаженству в будущем.

Организмизм. Общество в зеркале консерватизма предстает не как результат деятельности людей, а как некое органическое целое – почти живое существо. Любая попытка что-либо изменить в «живой ткани общества» чревата нарушением важных традиционных связей и может быть губительна для всего организма. Вот почему изначально консерваторы всегда были противниками любых радикальных изменений во всех сферах жизни общества.

Иерархия и неравенство. По убеждению консерваторов, социальные различия между людьми естественны и неизбежны. У людей разные роли и обязанности, будь то работодатели и работники, учителя и ученики, родители и дети. Но это неравенство не несет в себе конфликта, ибо общество скреплено внутренними связями – сетью взаимных обязательств. При этом особая ответственность ложится на высшие слои общества, моральным долгом которых является думать о тех, кому в жизни повезло меньше.

Авторитет власти. Консерваторы всегда исходили из того, что власть исходит не снизу, а сверху; только подлинный авторитет власти дает обществу направление движения и обеспечивает поддержку тем, кто в ней нуждается. Консерваторы очень любят проводить аналогию с властью родителей над детьми. Общество, не признающее авторитет власти, то же самое, что дети, не признающие авторитет своих родителей. Такое общество не осознает самого себя и теряет то, что связывает его изнутри.

Собственность. Наиважнейшее значение консерватизм придает собственности, которая приносит человеку безопасность, независимость, заставляет уважать закон и других людей. Кроме того, индивид всегда отражается в том, чем он владеет – в своем доме, машине и т.д. По большому счету – люди лишь опекуны собственности, которую они унаследовали от предков и должны передать потомкам.

Неоконсерватизм

Неоконсерватизм отличает стремление приспособить традиционные ценности консервативного толка к реалиям современного постиндустриального общества.

Неоконсерватизм предложил миру свою собственную систему ценностей, а именно: духовные приоритеты семьи и религии; социальную стабильность, базирующуюся на моральной ответственности гражданина и государства друг перед другом и их взаимопомощи, на уважении права и недоверии к чрезмерной демократии, крепком государственном порядке. По мнению неоконсерваторов только сильная власть гарантирует стабильность в обществе, приносит дисциплину и уважение к традициям, обеспечивает целостность общества. Неоконсерватизм выступает против предоставления людям неограниченной свободы нравственного выбора, утверждая наличие неизменных моральных ценностей.

Другая тема неоконсерватизма выражает беспокойство по поводу того, что общество становится всё более поликультурным и полирелигиозным, а значит более конфликтным и нестабильным. В связи с этим, в неоконсервативной идеологии присутствует своеобразный национализм, критикующий смешение культур .

31. Социализм как политическая идеология

Социализм – это учение о преобразовании общества, которое базируется на эксплуатации и частной собственности, в котором господствует справедливость и социальное равенство, путем установления коллективной собственности и ликвидации частной собственности.

Идеология социализма имеет древнее происхождение. Впервые идеи о построении социально справедливого общества обнаруживаются в трудах Т. Мора и Т. Кампанелла.

Социальной основой этой идеологии стал растущий пролетариат. В своей начальной форме социализм носил утопический характер. Его целью было ликвидировать рыночное капиталистическое хозяйство и заменить его качественно новым социалистическим обществом, основанным на общественной собственности и принципах социальной справедливости.

Среди **главных идей** социализма выделяют:

1) **Демократию**. Это политический режим, где народ является легитимным и единственным источником власти.

2) **Эгалитаризм**. Данная концепция подразумевает под собой создание общества с равными возможностями. Каждый член такого общества имеет доступ материальным благам и может управлять ими.

3) **Смешанную экономику**. Социалистическая экономика включает корпоративную и частную, государственную либо общественную. Она основывается на 3 принципах: Общественная собственность. Она не может не быть государственной собственностью. Хозяин при ней нет, все либо ничье, либо общее. Общественной собственностью управляет чиновник, который также не является хозяином. Ее черты — некомпетентность, бюрократизм, расточительность. В итоге, как показывает история, все это ведет к регрессу.

3) **Планомерность**. Она занимается решением 3 задач — точного знания будущего, измеримости потребностей, возможности увязать производителей между собой в короткие сроки. Данные задачи, конечно, не имеют никакого решения. Планомерность в экономике убивает инициативу. Это скорее экономика дефицита, производство для производства, а не для человека.

4) **Распределение по труду**. Возможно в том случае, когда можно измерить трудовой вклад, а не затраты рабочего времени и силы. Что в принципе невозможно. Труд каждого является всеобщим трудом.

32. Становление и развитие белорусской национальной государственности.

Выделяют 6 этапов формирования белорусской государственности:

1 этап: Полоцкий период. Формирование первых государственных образований на территории Беларуси (Полоцкая, Туровская, Смоленская). Начало формирования белорусского этноса. Важнейшую роль в этот период сыграло христианство по византийскому образцу. Это привело к развитию культуры, появлению письменности. В этот период важную роль сыграли: Е. Полоцкая, К. Туровский.

2 этап: ВКЛ (сер. 13в. 1569г) Характеризуется расцветом культуры. Старобелорусский язык был государственным. Активно развивалась правовая мысль. В Беларуси впервые появилось книгопечатание на восточно – славянских землях. Выдающимися представителями были : Ф. Скорина, Николай Гусовский, Л. Сапега, Андрей Волян, Василий Тяпинский.

появляются правовые документы: судебник казимира, статуты вкл

3 этап: РП (1569-1795). В этот период активно проявляются процессы полонизации белорусского населения. Активно развивается политическая литература, которая характеризуется противостоянием православной и католической мысли. Старобелорусский язык был в делопроизводстве.

4 этап: Период развития белорусского государства в составе Российской Империи (1795-1917). Формируется белорусская национальная идея – первооснова белорусской государственности. Появляются первые печатные произведения. Важную роль сыграла деятельность К Калиновского, издание «Мужицкая правда».

5 этап: бел земли в составе СССР (1919-1991гг.): 25 марта 1918 года Белорусская народная республики (БНР). БНР должна была охватывать этнические пределы проживания белорусов, она имела свои органы власти – Раду БНР и Народный секретариат. Однако БНР не была признана ни германской оккупационной администрацией, ни правительством ведущих стран мира – США, Англии, Франции и др. присоединение западной Беларуси к БССР (1939 г.). 1941-1944 – развернутое партизанское движение (массовое).

6 этап: С 1991 года период независимого существования Белорусского государства, который поставил перед ученым сообществом и правительством, необходимость выработки собственной идеологии. С 2003 года активно разрабатывается и преподается идеология белорусского государства в ВУЗах. Получила и закрепила свой суверенитет. Беларусь стала суверенным государством, приобрела самостоятельность на международной арене, а белорусский народ получил политическое самоопределение. Как записано в ст. 3 Конституции Республики Беларусь «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ».

33. Цивилизационная идентичность и социокультурная самобытность белорусского народа.

Идеалы и ценности белорусского народа.

По своему географическому расположению Беларусь, находится в Европе, точнее — в самом ее центре. Основная часть населения исповедует христианство. На этом основании некоторые авторы идентифицируют Беларусь с европейской, или с христианской, цивилизацией.

Прежде всего следует отметить, что основы цивилизационной идентичности Беларуси закладывались в период Киевской Руси. Здесь складывался особый культурно-исторический тип на собственной славянской почве под преимущественным влиянием греко-византийской культуры.

Развитие белорусского общества в лоне православной цивилизации было продолжено и в период СССР. Данное государственное образование возникло на славяно-русской цивилизационной основе, и белорусы в массе своей никогда не ощущали себя в нем чужаками. Уже в момент образования СССР сознание белорусами своего культурно-исторического родства с русскими и украинцами явилось одним из решающих факторов их вхождения в это союзное государство.

Таким образом, белорусский народ с самого начала своей истории формировался как органическая часть славяно-православной или, иначе, славяно-русской цивилизационной общности. Беларусь, безусловно, принадлежит к славяноправославной цивилизации.

Исторические события создали неповторимый белорусский национальный характер, а «пограничье» явилось важнейшим фактором становления таких национальных черт, как компромиссность, миролюбие и толерантность.

Система ценностей белорусов формировалась под влиянием западно- и восточнославянской культур. Она имеет много общего с ценностями русского общества. В то же время для нее характерны свои особые, специфические черты. Общие ценности - коллективизм, стремление к справедливости, ориентация на общинно-коллективистские, а не на индивидуалистические ценности существования.

Исключительная любовь к родной земле, привязанность к родным местам нашли свое воплощение в патриотизме.

Одной из важных традиционных ценностей белорусского народа является доброжелательность. Она представляет собой свойственное отдельной личности или целой социальной общности желание добра другому человеку, другому народу, проявление участия, расположения, поддержки другим людям.

В традиционной для белорусского народа ценности доброжелательности есть немало общих элементов с толерантностью.

Среди традиционных ценностей, характерных для белорусского народа, существенную роль играет самоуважение и независимость личности. В обычной разговорной речи под самоуважением понимается свойственное личности осознание своего собственного достоинства и стремление к восприятию этого достоинства другими людьми.

34. Конституционно-правовые основы идеологии белорусского государства

Неотъемлемой частью правовой основы идеологии белорусского государства является принцип верховенства права, обеспечивающий выполнение властями и гражданами законов и норм национального законодательства и международного права. Основным законом государства, закрепляющим организацию государственной власти и определяющим ее взаимоотношения с обществом и гражданами, является Конституция.

Конституция(лат.constitutio – установление, строение) – основной юридический документ страны, определяет систему государственной власти и закрепляет права и свободы человека и гражданина.

Основные свойства конституции Республики Беларусь:

1. Юридические свойства – основа законодательства государства, закрепляющая организацию государственной власти и определяющая её взаимоотношения с обществом и гражданином.
2. Политические свойства – воплощает в себе политический компромисс между интересами различных партий, социальных групп населения Беларуси, фиксирует приоритеты и принципы развития государства и общества.
3. Идеологические свойства – юридическая основа государственной идеологии; мировоззренческий документ, способствующий распространению и утверждению политических и правовых идей, представлений и ценностей, необходимых для развития общества и государства в определённом направлении.

Конституция является основным программным документом, в котором определены основные ориентиры развития данного общества.

Ныне действующая Конституция Республики Беларусь была принята 15 марта 1994 г. Верховным Советом (в то время – парламент). В ноябре 1996 г. текст Конституции с некоторыми изменениями был вынесен на референдум и одобрен.

Идеологические свойства Конституции заключаются в том, что она выражает:

- определенный тип мировоззрения;
- социально-политическую доктрину, которая господствует в обществе или принята его руководящими силами.

Согласно конституции Беларусь является унитарным демократическим, социальным правовым государством, которое обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, и правом самостоятельно осуществлять внутреннюю и внешнюю политику

В преамбуле Конституции нашей страны определено, что народ Республики Беларусь принимает настоящую Конституцию как Основной Закон нашего государства, исходя из ответственности за настоящее и будущее Беларуси.

В ст. 2 Конституции Республики Беларусь человек объявлен высшей ценностью и целью общества и государства. Государство признано ответственным перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности. Конституция объявила народ единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь. Закрепленное в документе юридическое равенство граждан: перед законом, право на труд, отдых, получение бесплатного образования, медицинскую помощь, безопасную экологическую среду, пенсионное обеспечение позволяют развивать в стране гражданское общество.

Конституция нашей страны закрепила полномочия законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, каждая из которых действует в рамках своей компетенции, не вмешиваясь в компетенцию друг друга. Вместо однопалатного Верховного Совета формируется Национальное Собрание, которое состоит из Палаты Представителей и Совета Республики. Расширены права и полномочия Совета Министров.

В Конституции закреплены права и обязанности главы государства – Президента Республики Беларусь. Являясь гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, Президент олицетворяет единство народа, принимает меры по охране суверенитета страны, национальной безопасности и территориальной целостности. На Президента возложены задачи обеспечения в стране политической и экономической стабильности, обеспечения взаимодействия органов государственной власти.

Символами Республики Беларусь как суверенного государства являются Государственный флаг, Государственный герб и Государственный гимн Республики Беларусь. Государственными языками являются белорусский и русский языки. Конституция Республики Беларусь (принята 15 марта 1994 г., дополнена и изменена на референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) - основа государственной идеологии, главный закон государства, который закрепляющий организацию государственной власти и определяющий её взаимоотношение с обществом.

35. Политико-правовой статус личности

Политический статус личности. Место человека в системе политической жизни определяется прежде всего тем, что он – гражданин своей страны. Обычно каждый человек является гражданином какого-либо государства, однако в праве существует понятие «лицо без гражданства».

Гражданство выражает политическую и правовую связь лица с государством и не зависит от национальной принадлежности этого лица. Связь гражданина и государства не определяется нахождением на территории этого государства. Так, Конституция Республики Беларусь гарантирует защиту и покровительство гражданам Республики Беларусь как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

Гражданство приобретает человеком в момент рождения, но впоследствии может изменяться.

Правовой статус личности в современном государстве. Правовой статус личности – совокупность прав и свобод, обязанностей и ответственности личности, устанавливающих ее правовое положение в обществе. Правовой статус личности определяется нормами Конституции, законами и подзаконными актами.

Составными элементами правового статуса являются:

- права и свободы человека, т.е. потенциальные возможности человека пользоваться определенными жизненными благами;
- гражданство;
- правосубъектность, понимаемая как признанная законом способность лица иметь и осуществлять свои права и нести обязанности;
- гарантии государства (политические, социальные, экономические, правовые) как условия и средства обеспечения прав и свобод личности.

Обязанности и гражданский долг человека. Обязанности человека являются оборотной стороной прав, которые принадлежат ему как человеку и как гражданину. Конституционной обязанностью каждого, кто находится на территории Республики Беларусь, является соблюдение Конституции, законов и уважение национальных традиций.

К гражданским обязанностям Конституция нашей страны относит участие в финансировании государственных расходов (посредством уплаты налогов, пошлин и т.д.) и защиту Республики Беларусь (прохождение воинской службы).

Честь и достоинство личности. Честь и достоинство личности – это фундаментальные понятия права, подчеркивающие особое значение интересов человека в соотношении с интересами государства и общества. Защита чести и достоинства личности является первоочередной обязанностью правового государства.

Политическая культура личности. Важнейшие составляющие политической культуры личности – это, во-первых, ее знания о мире политики, во-вторых, ее политические убеждения, ценностные ориентиры, в-третьих, характерные для данного человека способы практического участия в политической деятельности.

Конституция - это основной закон государства, закрепляющий организацию государственной власти и определяющий ее взаимоотношения с обществом и гражданами (индивидами).

В Конституции Республики Беларусь проводится разграничение основных прав и свобод на права и свободы человека и гражданина. Положением Конституции в области прав человека является признание равенства всех перед законом и право каждого без всякой дискриминации на равную защиту своих прав и законных интересов. Права и свободы человека и гражданин закреплены в Конституции, в разделе II «Личность, общество, государство».

Личные права включают: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, жилища, свободное передвижение и выбор места жительства, свободу совести, свободу мысли и слова, на судебную защиту своих прав, на юридическую защиту, на процессуальные гарантии в случае привлечения к суду и т.д.

*В отличие от личных прав, принадлежащих каждому человеку, **политические права принадлежат только гражданам государства.** Однако все политические права и свободы (и человека, и гражданина) пользуются равной судебной защитой государства.*

Политические права граждан могут быть выражены как непосредственно (референдум, всенародное голосование), так и через своих представителей.

Конституция Республики Беларусь, помимо личных и политических конституционных прав регламентирует социальные, экономические и культурные права, образующие заключительную категорию конституционных прав и свобод.

Таким образом, мы можем определить основные права человека и гражданина, как права, закрепленные конституционно. Конституционные права и свободы составляют ядро правового статуса личности и лежат в основе всех других прав, закрепляемых иными отраслями права.

В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права. Государство ответственно перед гражданином за создание условий для свободного и достойного развития личности.

36. Роль Президента Республики Беларусь в формировании идеологии белорусского государства

Любое государство, любая политическая система всегда ориентируются на достижение определенных целей, которые облакаются в соответствующие правовые теоретические идеологические формы. От них напрямую зависит политический процесс.

Попытки существования государства без идеологии неминуемо приводят к ослаблению механизма государственного управления, обострению социально-экономических отношений и упадку духовно-нравственных ценностей в обществе.

Идеология государства, которую белорусский лидер считает «краеугольным камнем в государственном строительстве» - это национальная объединительная и мобилизующая идея. Ее главной задачей является воздействие посредством пропаганды национальной идеи на сознание людей с тем, чтобы проживающее на территории государства население осознавало себя как единое общественное целое в государственно-политическом, территориальном, экономическом, культурно-историческом и нравственно-духовном планах. Идеология государства позволяет людям различных убеждений прийти к осознанию общих ценностей, способствует установлению в обществе атмосферы согласия и созидания. От того, насколько народ социальные и религиозные группы общества простые граждане будут отождествлять интересы своей индивидуальной и коллективной самореализации с интересами общественного развития зависит их проявление себя в качестве членов единого общества эффективное и динамичное развитие социума в целом.

По мнению Главы государства, выстраивая свои идеологические приоритеты, следует учитывать, как опыт прошлых веков, так опираться и ориентироваться на все то новое и позитивное, что появилось у нас с момента провозглашения независимости. При этом необходимо четко осознать тот факт, что нельзя искусственно идеологизировать общество, исходя из конъюнктурных соображений подчинять общество корыстным потребностям отдельных личностей или социальных групп. Идеология должна быть эффективной, выработанной в соответствии с потребностями общества и государства глубоко проникать в сознание людей и непосредственно завязанной на национальной почве. Идеология белорусского государства официально сформулирована в Основном Законе, где изложен главный принцип проведения государственной политики в нашей стране: все должно делаться для человека и в интересах человека.

Президент является гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Сильный институт президентства в нашей стране обеспечивает незыблемость Основного Закона, его неукоснительное исполнение всеми субъектами политической системы общества, и, в первую очередь, государственными органами.

37.Идеологические функции Парламента Республики Беларусь

В Беларуси парламент состоит из двух палат: Палаты представителей и Совета Республики

Для более глубокого понимания роли депутатов в сфере идеологической деятельности важно рассмотреть основные функции, которые выполняют парламенты в жизни современных обществ.

Основная функция парламента — законотворческая. Депутаты разрабатывают, обсуждают и принимают законы, направленные на решение проблем, стоящих перед обществом.

Именно в парламентах представлены и сталкиваются основные интересы различных социальных и национальных групп и территориальных общностей, на более высоком уровне проявляются политические и идеологические позиции и взгляды. Право представительства — важнейший признак современного парламентаризма. *Представительная функция* означает, что парламент является выразителем интересов и воли всего народа, то есть всей совокупности граждан данного государства.

Очень важной функцией современных парламентов, значение которой постоянно растет, является *идеологическая*. С одной стороны, депутаты убеждают своих избирателей, весь народ в ценности тех или иных идей, подходов, позиций, идеалов и т.д., тех взглядов, с которыми они пришли в парламент. Кроме того, идеологическое информирование населения, целенаправленное воздействие на общественное мнение производится в каждом конкретном случае, когда необходимо производить существенные социально-политические изменения и закреплять их при помощи законов или подзаконных актов. Идеологическим целям служат многочисленные встречи депутатов со своими избирателями, их выступления в средствах массовой информации, в трудовых коллективах и регионах.

Важной функцией практических всех представительных органов является *контроль за деятельностью исполнительной власти*. Это делается прежде всего при помощи постоянного контроля за исполнением бюджета, отчетов членов правительства депутатскому корпусу, дачей разрешения на назначения тех или иных должностных лиц. Причем следует особо отметить, что деятельность законодательных органов, хотя по форме она направлена против исполнительной власти, служит интересам государства и общества, препятствует неверному расходованию бюджетных средств, содействует правильности и эффективности реализации принятых законов, формированию государственной идеологии.

В соответствии со статьей 97 Конституции республики Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь:

- рассматривает по предложению Президента, либо инициативе 150 тысяч граждан, обладающих избирательным правом, проекты законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию, о толковании Конституции;
- рассматривает проекты законов о гражданстве, государственном бюджете, налогах, военную доктрину, вопросы прав, свобод и обязанностей граждан и т.д.;
- назначает выборы Президента, принимает его отставку, выдвигает обвинение против него;
- дает согласие на назначение премьер-министра, заслушивает, одобряет или отклоняет его программу;
- дает согласие на назначение Президентом председателей Конституционного, Верховного, Высшего хозяйственного судов, председателя и членов правления Национального банка, председателя Центральной комиссии по выборам;
- избирает шесть судей Конституционного Суда и шесть членов Центральной комиссии по выборам;
- отменяет решения местных Советов и принимает решения о их роспуске в тех случаях, когда они нарушили законодательство;
- рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного и военного положений, полной или частичной мобилизации;
- рассматривает обвинения против Президента, выдвинутые Палатой представителей и выносит решения о его смещении, а также иные вопросы, предусмотренные Конституцией.

38. Роль Правительства Республики Беларусь в формировании и осуществлении идеологической политики.

Специфика (или особенность) белорусского правительства состоит в том, что по Конституции и Закону «О Совете Министров Республики Беларусь и подчиненных ему государственных органах» является не высшим, а центральным органом госуправления. Правительство в президентской Беларуси подотчетно Главе государства и ответственно перед Парламентом. Правительство Беларуси руководит системой подчиненных ему органов государственного управления. Совет Министров имеет право законодательной инициативы.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь.

Идеологическая роль Правительства Беларуси по конкретным направлениям характеризуется широкими полномочиями и среди них:

- руководить системой подчиненных ему органов госуправления и других органов исполнительной власти;
- разрабатывать основные направления внутренней и внешней политики и принимать меры по их реализации;
- представлять Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;
- обеспечивать проведение единой экономической, финансово-кредитной и денежной политики в сферах науки, культуры, образования, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;
- принимать меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступать от имени собственника в отношении имущества государства Республики Беларусь и управлять государственной собственностью;
- обеспечивать исполнение Конституции, законов Республики Беларусь, а также декретов, указов и распоряжений Президента.

Идеологическая деятельность правительства имеет два аспекта:

1) практический и 2) информационно-пропагандистский.

1. Идеология практической деятельности Совета Министров проявляется в осуществлении кадрового, финансового и материального обеспечения деятельности народного хозяйства, в создании необходимых для этого организационных структур, в способах распоряжения материальными, финансовыми и прочими ресурсами. Практический аспект идеологической работы белорусского Правительства отражен в постановлениях, программах, правилах, инструкциях, предписаниях и запретах. Будучи универсальным началом жизни белорусского общества и государства, идеология проникает во все сферы его жизнедеятельности, в том числе и в деятельность исполнительной власти. Таким образом, идеология практической работы правительства заключается в реализации им экономической, аграрной, социальной, жилищной и другой политики белорусского государства.

2. Организация информационно-пропагандистской работы Правительства направлена на формирование определенного общественного мнения через СМИ. В отличие от практической управленческой и исполнительно-распорядительной деятельности, она адресована непосредственно гражданам Беларуси и имеет целью выработку в них таких качеств как ответственность, чувство долга, правдивость, патриотизм и т. п. Действия правительства и всех органов исполнительной

власти по поддержанию норм, правил, традиций, настроений, необходимых для динамичного развития общества призваны обеспечить в Беларуси создание культурной и эмоционально-психологической основы для глубокого укоренения в общественном сознании идеологии белорусского государства.

39. Идеологическое обеспечение решения социальных проблем.

В Республике Беларусь основополагающим документом, определяющим сущность, содержание, цели и принципы государственной социальной политики, является Конституция. В статье 1 Республика Беларусь провозглашена унитарным демократическим, правовым социальным государством. Это значит, что высшей целью государства является обеспечение прав и свобод граждан.

Для практической реализации конституционно закрепленных положений требуется ряд условий. В первую очередь, это наличие необходимой социально-экономической базы, культурного потенциала, а также наличие политической воли. Все это достигается путем проведения соответствующей социальной политики.

Объектом социальной политики являются общественные слои и поддержание стабильности их существования как необходимого условия для обеспечения устойчивого и эффективного развития государства в целом.

Предметом социальной политики выступает государственное регулирование общественных отношений по поводу справедливого перераспределения материальных благ, обеспечение социальной и политической стабильности, гарантия достойного материального обеспечения граждан, формирование образа жизни населения.

Таким образом, социальная политика выполняет ряд функций: защитную, перераспределительную, стабилизационную и воспитательную. Необходимо также учитывать тот факт, что социальная политика осуществляется не только государственными органами. Важную роль в ее реализации играют профессиональные союзы, различные общественные объединения, а также широкий спектр негосударственных организаций. Субъектами социальной политики наряду с государственными органами выступают различные институты гражданского общества. Мы можем сформулировать понятие социальной политики как деятельность государства, направленную на поддержание социальной стабильности путем регулирования отношений и связей между отдельными гражданами и различными объединениями граждан по поводу их положения в обществе и обеспечения их достойными условиями жизни. В процессе реформирования общества создается новая социальная среда. Она является необходимым условием для экономического подъема, а адекватные социальные программы способствуют достижению согласия в обществе и являются основополагающими в осуществлении успешных реформ. Грамотная, четко выверенная социальная политика способствует установлению макроэкономического равновесия и обеспечивает справедливое распределение результатов во всем обществе. Во многом это связано с тем, что Республика Беларусь перешла от общих к селективным социальным программам по конкретным регионам и определенным группам населения. Социальная сфера в переходном периоде является сложным объектом государственного регулирования. Основная проблема состоит в том, чтобы, с одной стороны, сосредоточить средства для социальной помощи тем группам населения, которые в ней нуждаются (многодетным и неполным семьям, инвалидам, пенсионерам), а с другой – поддержать такие направления, без которых невозможно будущее развитие любого государства: здравоохранение, образование, науку, культуру. Поэтому государственное регулирование в Республике Беларусь сориентировано на стабильное проведение льготной политики по отношению к отраслям социальной сферы, создание условий для более широкого привлечения в нее внебюджетных источников, в том числе и иностранных инвестиций. Благодаря этому Республика Беларусь не только не утратила важнейшие социальные завоевания предыдущих лет, но многое сделала для развития и совершенствования всей социальной сферы: здравоохранения, образования, науки и культуры, социальной защиты наших граждан.

40. Идеологическое обеспечение внешнеполитического курса белорусского государства.

Внешняя политика государства представляет собой общий курс государства за пределами его территории, направленный на реализацию национальных интересов.

Принятие Верховным Советом 27 июля 1990 года Декларации о государственном суверенитете БССР и придание ей 25 августа 1991 года статуса конституционного закона открыли качественно новый период в международной деятельности страны. С началом этого периода Республика Беларусь приступила к проведению самостоятельной внешней политики, направленной на укрепление государственного суверенитета, национальной безопасности, включение в общеевропейские процессы, активизацию экономического сотрудничества с разными странами.

Базовым принципом проведения внешней политики Беларуси является многовекторность, которая означает развитие сотрудничества Республики Беларусь со всеми регионами мира. Приоритеты во внешнеполитическом сотрудничестве связаны, прежде всего, с Россией, странами СНГ. Будучи членом Содружества Независимых Государств (СНГ), наша страна вошла во все организационные структуры и соглашения, созданные для координации деятельности стран СНГ. Наиболее действенными структурами в рамках СНГ являются Союзное государство Беларуси и России, созданное 8 декабря 1999 года, а также Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), образованное 10 декабря 2000 года главами государств-участников Таможенного союза (Беларусь, Россия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан). Другими объединениями в рамках СНГ, в которые наша страна не входит, являются Центрально-Азиатский союз, ГУАМ (объединение Грузии, Украины, Азербайджана и Молдовы).

Республика Беларусь также активно сотрудничает со странами Европы, Азии, Африки, Северной и Южной Америки, Ближнего Востока. Среди государств Ближнего Востока и Азии наиболее высокий уровень сотрудничества достигнут с Египтом, Сирией, Ливией, ОАЭ, ЮАР, Кувейтом, Ираном. Главные наши партнеры в Латинской Америке - Бразилия, Мексика, Куба, Венесуэла. Беларусь дорожит своими традиционно дружескими отношениями с КНР, Индией, Турцией, арабскими государствами.

Беларусь является членом и активно участвует в работе международных организаций. На момент обретения независимости наша республика была членом таких международных организаций, как ООН (с 1945 г.), МОТ (с 1954 г.), ВОЗ (с 1946 г.), ЮНЕСКО (с 1954 г.), МАГАТЭ (с 1957 г.). В 1992 году Республика Беларусь вступила в Международный валютный фонд (МВФ), Международный банк реконструкции и развития (МБРР) и др. организации. В Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006-2010 годы планируется создание условий для завершения процесса вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО), в которой наша республика имеет статус наблюдателя с 1993 года.

Во внешней политике Беларусь последовательно ориентируется на приоритет общепризнанных принципов международного права, а также на развитие в соответствии с данными принципами всестороннего сотрудничества с иностранными государствами и международными организациями на основе учета и соблюдения интересов каждой из сторон