

# 【2025中央机关遴选重磅考点】 2024习近平重要文章（2）：以人口高质量发展支撑中国式现代化（全文批注）

公选王 2024/11/18 17:37

公选王遴选网转发求是杂志发表的习近平总书记重要文章《以人口高质量发展支撑中国式现代化》。一起来学习！

公选王提醒您，查看往期请点击>>>[习近平文库](#)

## 以人口高质量发展支撑中国式现代化※

习近平

（在这篇重要文章中，总书记提出了以人口高质量发展支撑中国式现代化的重要论断和工作要求。这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建设社会主义现代化国家战略安排，针对我国人口发展新形势，对新时代人口工作作出的重大部署，也是习近平新时代中国特色社会主义思想在人口方面的进一步丰富和发展，具有重大理论和现实意义。）

**推动人口高质量发展**，是我提出的一个**新概念、新要求**，中央财经委员会研究这个题目很及时、很重要。

（背景：人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题。

党的十八大以来，习近平总书记站在中华民族伟大复兴和永续发展的战略高度，深刻洞察人口发展形势变化，科学把握人口发展规律，深刻阐释了一系列带有根本性、战略性、全局性的重大理论和实践问题，为做好新时代人口工作提供了根本遵循。

2023年5月5日，总书记主持召开二十届中央财经委员会第一次会议，把研究以人口高质量发展支撑中国式现代化问题作为重要议题，提出做好新时代人口工作的基本思路和重大原则，部署促进人口高质量发展的重点任务。

党的二十届三中全会对健全人口发展支持和服务体系进一步作出明确要求，强调以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。）

### （一）我国现代化建设面临新的人口形势

我国长期是世界人口最多的国家，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。当前，我们迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，我国人口发展也进入了一个新的时期。综合研判，随着经济社会发展和人口年龄结构变化，我国总体上已由人口增量发展转向减量发展阶段，人口发展呈现**少子化、老龄化、区域人口增减分化**等明显的趋势性特征。推进中国式现代化面临新的人口环境和条件。（**习近平总书记对我国人口发展新形势作出重大判断**）

（当前，我国人口发展出现一些新的变化趋势。

从人口总量看，2023年末全国人口为140967万人，我国人口规模巨大的基本国情没有改变，但受生育观念转变等多重因素影响，2022年以来人口总量有所下降；

从人口结构看，2023年末我国0—14岁人口23063万人，15—64岁人口96228万人，65岁及以上人口21676万人，少子化、老龄化趋势明显，老龄化程度加深；

从人口分布看，2023年末全国城镇常住人口93267万人，乡村常住人口47700万人，城乡、区域之间人口流动活跃，东部地区人口占比提升，区域人口增减分化趋势明显；

从人口素质看，2023年我国接受高等教育的人口超过2.5亿，人口整体健康水平大幅度改善，主要健康指标居于中高收入国家前列，人口质量显著提高。）

对于我国人口发展新形势，必须全面认识、正确看待。

**首先，要充分肯定计划生育政策的正确性和有效性。**人口规模巨大是我国的基本国情。我们推行计划生育，是根据特定历史阶段的现实国情作出的重大决策，有效控制了人口过快增长及其带来的压力，有力支撑了改革开放和社会主义现代化事业。党的十八大以来，针对人口增长和人口结构出现的新变化，党中央科学研判，及时调整优化生育政策，总体效果是好的，对此必须充分肯定。（我国计划生育政策自20世纪70年代开始，到80年代确定为基本国策，总基调是控制人口过快增长、稳定低生育水平、提高人口素质。以习近平同志为核心的党中央着眼现代化建设全局，根据我国人口发展变化形势，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的重大决策。在2013年实施单独两孩政策、2016年实施全面两孩政策基础上，2021年6月，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，实施三孩生育政策及配套支持措施。我国人口和生育政策由调节数量为主向提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动转变，取消制约措施，加强生育支持，人口工作思路和方法实现了根本性转变。）

**其次，要辩证看待人口负增长带来的影响。**我国用几十年时间走完发达国家上百年工业化道路，人口转变速度快，人口减少来得早，但总体上是符合世界现代化发展一般规律的。人口减少会对发展带来一些不利影响，比如劳动力减少、消费投资动能减弱。同时，人口减少也有一些正面效应，比如减轻资源环境压力、倒逼经济发展从外延式扩张转向内涵式发展。总的看，人口减少对经济社会发展影响利弊兼有，不能只看一面，有些问题要长期看，不能急于下结论，既要反对“人口决定论”，又要反对“人口无关论”，趋利避害做好工作。（生育率随人均收入水平的提高趋于下降，是现代化过程中发生的规律性现象。人口发展转变是多重因素相互交织、综合作用的结果，根本原因是经济社会快速发展带来群众婚育观念和行为的深刻转变，符合人口发展一般规律。人口减少以及少子化、老龄化是一个长期的过程，也对经济社会发展带来新的机遇和挑战。要辩证认识人口发展形势变化，理性看待人口负增长正反两方面影响，站在全面建设社会主义现代化国家的战略高度，保持战略定力，科学制定相关政策，趋利避害推进人口整体素质提升，促进人口长期均衡发展。）

**再次，要正确认识人口红利问题。**要看到，人口红利不仅与人口数量和结构有关，更与人口素质、经济政策及配套措施有关。我国现有人口和劳动力规模足够庞大，目前人口减少的体量有限，全民受教育水平持续提高，人口综合红利仍然具有明显优势。同时要看到，我国人口少子化、老龄化发生在现代化完成之前，这会带来一些新的困难和挑战，要积极加以应对。（人口是社会发展的主体，也是影响经济可持续发展的关键变量。当一个国家劳动年龄人口占总人口比重较大、人口抚养比较低时，人口促进社会生产的特点表现突出，有利于经济增长。因此，这一时期通常被称为人口红利期。然而，只从人口数量和结构的角度来看人口红利是片面的，必须全面衡量。在这篇重要文章中，习近平总书记深刻指出，“人口红利不仅与人口数量和结构有关，更与人口素质、经济政策及配套措施有关”。从我国实际看，人口规模优势和超大规模市场优势将长期存在，劳动年龄人口虽总体呈下降趋势，但劳动力总体供给依然相对充足；同时，全民受教育水平持续提高，我国“人口综合红利仍然具有明显优势”。当然，由于我国人口少子化、老龄化发生在现代化完成之前，这会带来一些新的困难和挑战，必须积极加以应对。）

（二）做好新时代人口工作的基本思路和重大原则

做好新时代人口工作，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十D精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着眼强国建设、民族复兴的战略安排，完善新时代人口发展战略，认识、适应、引领人口发展新常态，着力提高人口整体素质，努力保持适度生育水平和人口规模，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。要把握好以下原则。（习近平总书记鲜明提出“人口高质量发展”的重大命题，深刻阐明做好新时代人口工作的基本思路和重大原则，为新时代人口高质量发展提供了根本遵循。）

**一是坚持以人口高质量发展促进经济社会高质量发展。**我国已经进入推动高质量发展的关键时期，必须推动人口工作由调节数量为主向提升素质、稳定总量、优化结构、畅通流动转变，以人口高质量发展打造高素质人力资源，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展。（高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展是新时代的硬道理。当前，我国已经进入推动高质量发展的关键时期，提升人口素质和质量愈加重要。）

**二是坚持以系统观念统筹谋划人口问题。**要树立“**大人口观**”，从中国式现代化全局出发，深入研判人口变化对经济社会发展的复杂影响，在制定经济社会政策时充分考虑人口变化因素，推动人口与财政、货币、就业、产业、投资、消费、生态、区域等政策形成系统集成效应。人口安全是人口高质量发展的底线要求，大国兴衰往往受到人口状况的深刻影响，要将人口安全纳入总体国家安全范畴加以谋划。（系统观念是具有基础性的思想和工作方法。人口问题涉及数量、素质、结构、分布等方方面面，既有人口自身的系统性协调性问题，也有人口与经济社会、资源环境协调可持续发展的问题。需要全方位思考、多链条衔接和多部门协同共治。必须坚持系统观念，对人口变化进行前瞻性研判，并把人口问题作为现代化进程中基础性、全局性和战略性问题进行统筹谋划，完善相关政策、法规和体制机制，加强人口监测预警，着力提高人口整体素质，形成素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，加快从人口大国向人力资源强国转变。）

**三是坚持以改革创新推动人口高质量发展。**过去人口工作以“管”为主，今后工作覆盖面更广了、颗粒度更细了，要更加重视“引导”和“激励”的办法，由主要依靠政府力量向政府和社会协同治理转变。要深化重点领域改革，加快形成有利于人口高质量发展的思想观念、政策法规、体制机制，建立健全科学的人口及相关领域公共政策体系，让人民群众在参与和支持人口高质量发展中有更多获得感。同时要避免“急就章”，匆忙出台一些易引发争议的举措。（全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力，推动人口高质量发展也离不开改革创新。）

**四是坚持促进人的全面发展和全体人民共同富裕。**做好新时代人口工作，要顺应人民群众对美好生活的期待，**坚持人民主体地位**，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把“投资于物”同“投资于人”紧密结合起来，尽力而为、量力而行，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，将婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等一体考虑，有力促进人的全面发展、全体人民共同富裕。（人口工作事关个人发展、家庭幸福和民族未来，涉及每个年龄组，贯穿全生命周期，是重要的民生问题。必须坚持人民至上，坚持以人民为中心，不能只见“人口”不见“人”。要将人口工作与改善民生结合起来，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的具体问题入手，动态统筹解决婚嫁、生育、养育、教育、就业、就医、住房、养老等问题，完善以人为本的公共政策和公共服务体系，努力满足人民群众的新期盼，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。）

**（三）以人口高质量发展支撑中国式现代化的重点任务**

**第一，深化教育卫生事业改革创新，全面提高人口综合素质。**

（2023年，我国16—59岁劳动年龄人口平均受教育年限为11.05年；新增劳动力平均受教育年限超过14年；普通、职业本科在校学生数3775万人，中等职业教育在校学生数1738万人，研究生在校学生数388万人，其中博士生、硕士生数分别为61万人、327万人。）

全面提高人口素质既是中国式现代化的重要内容，也是实现中国式现代化的重要支撑。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央引领推动我国从人口大国向人力资源强国转变，我国人口素质不断提升。在这篇重要文章中，习近平总书记把“深化教育卫生事业改革创新，全面提高人口综合素质”作为以人口高质量发展支撑中国式现代化的重点任务，并作出“三个全面提高”的系统部署。）

·要**全面提高**人口科学文化素质。把**教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程**，适应世界科技革命和产业变革趋势，将教育、科技、人才一体谋划，提升教育质量。提高教育普及水平，增加劳动力平均受教育年限。优化高等教育层次类型、学科专业结构和人才培养结构，加快构建中国特色现代职业教育体系。强化数字化赋能，完善全民终身学习推进机制。（政策背景：新时代，我国建成世界上规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，人口整体科学文化素质和劳动力受教育水平持续提高。）

·要**全面提高**人口健康素质。切实提高出生人口素质，促进儿童健康成长。加强重大慢性病健康管理，提高健康预期寿命。广泛开展全民健身活动，加强青少年体育和心理健康工作。（政策背景：新时代，我国建成世界上规模最大的医疗卫生体系，人民群众健康权益得到有效保障，2023年全国人均预期寿命达78.6岁。）

·要**全面提高**人口思想道德素质。用社会主义核心价值观铸魂育人，加强诚信建设，弘扬劳动精神、奋斗精神，提高全民道德水准和文明素养。（政策背景：新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想日益深入人心，广大人民群众践行社会主义核心价值观、传承中华优秀传统文化的自觉性不断提升，科学文化素养持续提高，国民道德水准、文明素养、法治意识和诚信意识不断增强。）

**第二，建立健全生育支持政策体系，促进人口长期均衡发展。**

（2024年10月28日，国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》对外发布。文件从4个方面提出13条举措，为推动实现适度生育水平、促进人口高质量发展提供有力支撑。公选王发布过热点周周讲：**【2025中央机关遴选热点周周讲40】如何建设生育友好型社会？**

第七次全国人口普查数据显示，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，处于较低水平。建立健全生育支持政策体系，有利于满足更多家庭的生育意愿，有利于提振生育水平。2021年6月，中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，提出配套实施积极生育支持措施。党的二十D报告强调，要建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。党的二十届三中全会强调，完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。

生育支持是一项系统工程。习近平总书记就“建立健全生育支持政策体系，促进人口长期均衡发展”提出3个方面的明确要求）

·要**大力发展普惠托育服务体系**。健全托育支持政策和标准规范体系，统筹配置0—6岁育幼服务资源，多渠道增加财力支持，国家财力要多支持相关公共服务。

·要显著减轻家庭生育养育教育负担。完善生育保险制度，扩大覆盖面。全面落实生育假期，在政府、用人单位、家庭之间建立合理的成本分担机制。完善住房、教育、就业等方面的支持政策。

·要推动建设生育友好型社会。重视家庭家教家风，建设新型婚育文化，推进婚俗改革，破除高价彩礼等陈规陋习。

**第三，加强人力资源开发利用，增加全社会劳动力有效供给。**

（2024年4月，中国每年科学、技术、工程、数学专业毕业生的数量超500万，全球领先；国际智库统计的中国高校培养的顶尖人工智能研究人员全球占比约50%，世界第一。数据的背后，是中国人口红利向人才红利提升的发展优势。经过多年努力，我国人才资源总量、科技人力资源、研发人员总量均居全球首位，有力支撑了科技创新、推动了产业转型升级，让这个世界经济体有了更足的发展底气。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化，让14亿多人口整体迈进现代化社会，必须充分激发14亿多人口的强大潜能和磅礴力量，将人口规模优势转化为人力资源优势，加快塑造新时代人才红利，以人口高质量发展引领经济社会高质量发展。在这篇重要文章中，习近平总书记围绕“加强人力资源开发利用，增加全社会劳动力有效供给”从3个方面作出部署。）

·要**稳妥有序实施延迟法定退休年龄政策**。（2024年9月13日，十四届全国人大常委会第十一次会议通过《全国人民代表大会常务委员会关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》，提出同步启动延迟男、女职工的法定退休年龄，用15年时间，逐步将男职工的法定退休年龄从原60周岁延迟至63周岁，将女职工的法定退休年龄从原50周岁、55周岁分别延



迟至55周岁、58周岁。渐进式延迟法定退休年龄，适应了我国人口发展新形势，对于积极应对人口老龄化，充分开发利用人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化，具有十分重大的意义。）

·**要稳定劳动参与率，提高人力资源利用效率，促进高质量充分就业。支持青年人创业就业。**加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护。**保障妇女生育权益，增加妇女劳动就业。**（促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把就业工作摆在治国理政的突出位置，强化就业优先政策，健全就业促进机制，有效应对各种压力挑战，城镇新增就业年均1300万人，在14亿多人口的大国实现了比较充分的就业，为民生改善和经济发展提供了重要支撑。总书记对稳定劳动参与率、支持青年人创业就业、加强灵活就业和新就业形态劳动者劳动保障权益维护、增加妇女劳动就业等提出明确要求。）

·**持续推进农业转移人口市民化，提高常住人口和户籍人口城镇化率。**（党的十八大以来，以人为核心的新型城镇化持续推进，2023年末我国常住人口城镇化率66.16%，户籍人口城镇化率48.3%。随着我国经济社会的持续发展和城乡融合发展的持续推进，我国城镇化率仍将保持上升趋势。）

**第四，实施积极应对人口老龄化国家战略，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。**

（我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一。截至2023年末，我国60周岁及以上老年人口29697万人，占总人口的21.1%。如何积极应对人口老龄化，是以习近平同志为核心的党中央高度重视、非常关心的问题。习近平总书记强调，满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，需要我们下大气力来应对。

在赴各地考察时，习近平总书记一次次走进养老机构和养老服务站。在兰州，考察“虚拟养老院”养老餐厅，仔细询问其运行情况；在北京，察看四季青敬老院老人们的房间、餐厅、健身房、医务室，看老人作画、从事手工制作、排练合唱；在福州，祝福养老服务站的老人们健康长寿，叮嘱社区工作人员“好好干”；在上海，考察托老所时表示，党中央高度重视养老服务工作，要把政策落实到位，惠及更多老年人。

从“积极应对人口老龄化”写入党的十九大报告，到党的十九届五中全会上“实施积极应对人口老龄化国家战略”首次写入党的中央全会文件，从党的二十D报告强调“推动实现全体老年人享有基本养老服务”，到党的二十届三中全会将“完善发展养老事业和养老产业政策机制”作为重要改革举措……在以习近平同志为核心的党中央引领下，我国老龄工作顶层设计不断完善，养老事业逐步实现多元化、多样化发展。

习近平总书记强调要“实施积极应对人口老龄化国家战略，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐”，并从3个方面提出明确要求。）

·**要推进基本养老服务体系建设。**完善基本养老服务清单制度，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

·**要大力发展银发经济。**支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展，培育高精尖产品和高品质服务模式。

·**要增强社会保险制度可持续性。**加快发展多层次、多支柱养老保险体系，强化第二、第三支柱养老保险，健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制。

**第五，更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系，维护人口安全。**

（当前，我国人口发展出现的新变化趋势，要求我们在发展中更加注重这些变化给经济社会、资源环境带来的影响，加强统筹协调，以实现可持续发展。同时也要看到，人民群众对优美生态环境的需要越来越高，我国人口与资源环境承载力仍然处于紧平衡状态，脱贫地区以及一些生态脆弱、资源匮乏地区人口与发展之间的矛盾仍然比较突出。

推动人口发展与经济社会发展、资源环境相协调，实现中华民族永续发展，是一项长期重大战略任务。习近平总书记从“更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系”和“维护人口安全”两个方面提出明确要求。）

·**要顺应人口转变新趋势建设现代化产业体系。**以消费结构升级引领产业转型升级，基础设施布局要考虑人口达峰和分布变化的影响。**要优化区域经济布局和国土空间体系。**完善人员编制、土地供应、财政转移支付、公共服务等与人口增减挂钩机制，支持人口和劳动力合理有序流动。要抓住人口减量发展蕴含的新机遇，**加强生态保护修复，促进休养生息。**（更好统筹人口与经济社会、资源环境的关系）

·要优化人口结构和分布，维护国家安全。（维护人口安全）

**做好新时代人口工作，必须坚持党的全面领导。**要建立健全推动人口高质量发展的领导协调机制。坚持地方党政主要领导亲自抓、负总责，将落实人口政策纳入相关考核。要加强人口统计与动态监测预警，完善人口和生育保障法律体系，构建中国特色人口理论体系。要做好宣传引导，营造良好氛围。

※这是习近平总书记2023年5月5日在二十届中央财经委员会第一次会议上讲话的一部分。

**前期回顾：**

[【2025中央机关遴选重磅考点】2024习近平重要文章（21）：促进高质量充分就业（全文批注）](#)

[【2025中央机关遴选重磅考点】2024习近平重要文章（20）：在文艺工作座谈会上的讲话（全文批注）](#)

[【2024公务员遴选重磅资料】更新至2024年！习近平发表的重要文章汇总（2019-2024）](#)

# 公选王遴选APP

一部随身携带的遴选百科全书



## 智能搜索

输入关键词，相关遴选公告-真题-预测题-考点-课程-资料，你想要的统统在这里



## 五个一工程

每日一练-每日一读-每日一背-每日一题-每日一招公选王专业团队每天更新，助力各位遴选考生每日进步



## 每日推荐

免费精品公开课，最新公告热点，好书好课推荐，首页为你一一展示，总有一个让你心动



## 学习中心

报名课程自动归入本栏目，查目录，听直播，看回放，交作业，跟课学习轻松搞定



## 个人中心

搜索浏览历史，回顾收藏内容，查看会员权益，调整个人设置，专属于你的私人定制空间

赋智新升级 推出题库2.0

以匠心打磨，与细节较劲。历经数月，公选王遴选题库强势上线！

专题/专项训练

摸底测

历年真题

模考大赛

视频精讲

班课题库

包含六大功能版块



扫码下载公选王遴选APP  
或者应用商城搜索【公选王】

率先体验公选王题库2.0