

## **Policy Memo: LP Agreement у контексті Угоди США-Україна**

### Policy Memo

Щодо змісту та ризиків, пов'язаних із "LP Agreement" в межах Угоди про створення Фонду реконструкції США-Україна

На підставі тексту англomовної Угоди між Урядом України та Урядом США

### 1. Загальна характеристика LP Agreement

Limited Partnership Agreement (LP Agreement) — це внутрішній, нерегламентований текстом Угоди договір,

який укладається між двома Limited Partners —

- U.S. International Development Finance Corporation (DFC) та
- Агентством з підтримки державно-приватного партнерства України.

Угода прямо передбачає, що LP Agreement:

- створює сам Фонд (United States-Ukraine Reconstruction Investment Fund),
- встановлює правила його функціонування,
- призначає та регламентує повноваження керуючого партнера (GP),
- може бути змінений у майбутньому за власними процедурами.

### 2. Статті Угоди, які прямо посилаються на LP Agreement:

- Article II.1 — встановлює, що саме LP Agreement створює партнерство у формі limited partnership,

визначає механізм управління через General Partner (GP), і може бути змінений у майбутньому відповідно до власних умов.

- Article II.2 — зобов'язує Україну ухвалювати, змінювати й підтримувати національне законодавство,

необхідне для виконання Угоди та LP Agreement, включно з правовою стабілізацією.

- Article III — визначає загальну мету Угоди як інвестування в "critical sectors", при цьому

## **Policy Memo: LP Agreement у контексті Угоди США-Україна**

не уточнюючи

їхній перелік. Цей зміст має бути розкрито в LP Agreement.

- Article VI — передбачає можливість внесків України до Фонду у вигляді нерухомості, прав користування або інших активів, "необхідних для досягнення цілей Фонду", визначених через LP Agreement.
- Article VIII — встановлює, що у випадку конфлікту між положеннями українського законодавства та умовами Угоди (включно з LP Agreement), перевагу має саме Угода. Також забороняється посилення на внутрішнє право України як виправдання невиконання положень LP Agreement.

Цей перелік демонструє, що LP Agreement — це не технічний додаток, а основний механізм регулювання всіх суттєвих аспектів партнерства, в тому числі прав, активів, юрисдикцій і управління.

### **3. Потенційні ризики та юридичні наслідки**

#### **A. Відсутність парламентського контролю над LP Agreement:**

- LP Agreement не підлягає ратифікації.
- Верховна Рада не має механізмів впливу на його зміст, навіть у випадку передачі державних активів або рішень стратегічного значення.

#### **Б. Повноваження GP не обмежені Угодою:**

- У тексті Угоди не визначено коло повноважень керуючого партнера (GP).
- GP отримує фактичний монополізований контроль над розподілом ресурсів Фонду, включно з об'єктами українського внеску.

#### **В. Розширюваність поняття "critical sectors":**

- Угода не фіксує, що мова йде лише про мінеральні ресурси чи інфраструктуру.
- LP Agreement може визначити як "критичні" — будь-які галузі: від енергетики до землі

## **Policy Memo: LP Agreement у контексті Угоди США-Україна**

чи атомної генерації.

Г. Відсутність чітких гарантій з боку США:

- Угода не передбачає жодних зобов'язань щодо обсягів чи напрямів інвестицій.
- Уся свобода дій надана GP через LP Agreement.

### **4. Юридичне значення ратифікації**

Ратифікуючи Угоду, Україна:

- бере зобов'язання виконати зміст LP Agreement, якого ще не існує у фінальній формі;
- відмовляється від застосування норм внутрішнього права у разі конфлікту з LP Agreement;
- надає юридичну легітимність майбутнім рішенням GP, включно з можливістю розпорядження українськими активами — без зворотної парламентської перевірки.

### **5. Рекомендації**

До ратифікації Угоди:

- Вимагати оприлюднення повного проекту LP Agreement або його принципів, зокрема щодо:
  - механізму прийняття рішень GP,
  - фіксації переліку допустимих “critical sectors”,
  - умов внесення українських активів;
- Запровадити застереження (reservations) до ратифікації, що обмежують застосування Угоди без додаткового схвалення змісту LP Agreement;
- Визначити через окреме рішення ВРУ перелік активів/галузей, передача яких до Фонду вимагає окремого голосування.

LP Agreement — це “чорний ящик”, до якого Україна сама надає ключ.

Ратифікація Угоди без жодного впливу на його зміст — це не співпраця, а принципова втрата контролю над тим, що саме і як відбудовуватиметься.