切

以科技创新培育和发展新质生产力

黄茂兴



内容提要

科技创新是发展 新质生产力的核心要 素。我国发展新质生 产力具有科技创新的 坚实基础。要以科技 创新引领产业创新,积 极培育和发展新质生 产力。

去年,习近平总书记在地方考察期 间提出"新质生产力"这一重要概念。 今年以来,习近平总书记在主持二十 届中共中央政治局第十一次集体学习、 参加十四届全国人大二次会议江苏代 表团审议时,对发展新质生产力作出深 入阐述、提出明确要求。近日,习近平 总书记在主持召开新时代推动中部地 区崛起座谈会时强调"要以科技创新引 领产业创新,积极培育和发展新质生产 力",在湖南考察时指出"科技创新是发 展新质生产力的核心要素。要在以科 技创新引领产业创新方面下更大功 夫"。我们要坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,贯彻落实 习近平总书记重要讲话精神,坚持以 科技创新引领产业创新,积极培育和发 展新质生产力。

科技创新是发展 新质生产力的核心 要素

新质生产力是以科技创新为引擎,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵的先进生产力质态,既遵循生产力发展的一般规律,又契合我国新发展阶段的新特征新要求,是马克思主义生产力理论与当代中国发展实践相结合的产物。习近平总书记关于科技创新是发展新质生产力的核心要素的重要论断,进一步丰富和发展了马克思主义生产力理论。

开辟了马克思主义生产力理论的 新境界。马克思主义高度重视解放和 发展生产力。马克思较早把科学技术 同生产力发展联系起来,指出"劳动生 产力是随着科学和技术的不断进步而 不断发展的"。通过考察机器大工业发 展带来生产力的巨大飞跃,马克思进一步提出"生产力中也包括科学"。马克 思的这些论述,揭示了科学技术推动生 产力发展的基本逻辑和强大引擎作 用,阐明了科学技术会不断渗透到生产力的各个要素及其相互作用过程中,推 动生产方式变革,实现生产力跨越式发

专题深思

优良的营商环境是稳定市场信心、

激发经济发展活力、推动高质量发展的

重要因素。习近平总书记强调:"加强

数字基础设施建设,促进新技术传播和

运用,努力构建开放、公平、非歧视的数

字营商环境。"当前,大数据、云计算、区

块链、人工智能等新兴技术发展迅速。

优化数字营商环境,提升网络化、数字

化、智慧化服务水平,是数字经济发展

的"刚需",也是优化营商环境的题中应

有之义。我们要坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导,加快发

展高效协同的数字政务,深入推进数字

化改革,强化制度规则创新,推动技术

融合、业务融合、数据融合,持续优化数

展。新质生产力在继承马克思主义生产力理论基本原理基础上,更加强调科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新对生产力发展的驱动作用,开辟了马克思主义生产力理论的新境界。

指明了社会主义解放和发展生产 力的强大动力。解放和发展生产力是 社会主义的本质要求。我们党始终高 度重视以科技创新推动生产力发展。 新中国成立之初,毛泽东同志就阐明了 科学技术在社会主义建设中的地位和 作用,强调"不搞科学技术,生产力无法 提高"。改革开放后,邓小平同志提出: "科学技术是第一生产力"。江泽民同志 强调:"科技创新已越来越成为当今社 会生产力的解放和发展的重要基础和 标志。"胡锦涛同志指出:"科技创新是 提高社会生产力和综合国力的战略支 撑"。新时代以来,习近平总书记提出 "加快发展新质生产力",并对新质生产 力的特征、基本内涵、核心标志等进行 了总结、概括,把我们党对生产力理论 的认识提高到一个新高度,为我们在新 征程上进一步解放和发展生产力、推动 高质量发展提供了根本遵循。

明确了抢抓科技革命和产业变革 机遇的基本路径。习近平总书记指出: "历史经验表明,那些抓住科技革命机 遇走向现代化的国家,都是科学基础雄 厚的国家;那些抓住科技革命机遇成为 世界强国的国家,都是在重要科技领域 处于领先行列的国家。"当前,新一轮科 技革命和产业变革正在重构全球创新 版图、重塑国际竞争格局。科技创新能 够催生新产业、新模式、新动能,是发展 新质生产力的核心要素。以习近平 同志为核心的党中央深入实施创新驱 动发展战略,强调要"加快实现高水平 科技自立自强,打好关键核心技术攻坚 战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞 相涌现,培育发展新质生产力的新动 能"。这为我们抢抓机遇塑造发展新动 能,进而在激烈的国际竞争中以优取 胜、以质取胜明确了基本路径。

我国发展新质生 产力具有科技创新的 坚实基础

党的十八大以来,我们党坚持把科技创新摆在国家发展全局的核心位置,我国科技事业实现了历史性、整体性、格局性重大变化,科技创新成果不断涌现,创新能力持续提升,为培育和发展新质生产力奠定了坚实基础。

科技创新能力显著增强。科技是国家强盛之基,创新是民族进步之魂。新时代以来,我国科技创新投入大幅提高,科技创新人才不断涌现,推动科技创新实力跃上新台阶。2023年,全社会研发投入超过3.3万亿元,是2012年的3.2倍,居世界第二位。目前,我国人才资源总量达2.2亿人,较2012年增加了1亿人左右。2022年研发人员全时当量达635.4万人年,较2012年接近翻了一番,稳居世界第一。得益于科技创新投入和人才资源的大幅增加,我国科

技创新能力显著增强,进入创新型国家行列,2023年在全球创新指数排名中居第十二位,为加快培育和发展新质生产力奠定了坚实基础。

科技创新成果量质齐升。科技创 新成果持续生成并向现实生产力转化, 对于加快培育和发展新质生产力具有 重要推动作用。新时代以来,我国科技 创新跨越攀升,高水平创新成果竞相涌 现。一方面,科技创新成果在量上持续 积累。2023年,我国授予发明专利权 92.1万件,是2012年的4.2倍;有效发 明专利499.1万件,是2012年的5.7倍; 签订技术合同95万项,是2012年的3.4 倍。另一方面,科技创新成果在质上不 断突破,5G网络、高速铁路等技术世界 领先,"中国芯""智能造""未来车""数 据港"等硬核技术加快发展,深海、深 空、深地、深蓝等领域抢占了一批科技 制高点。高速磁浮试验样车成功试跑、 国产C919大飞机投入商业运营、5G移 动通信技术实现规模化应用、数字经济 与实体经济深度融合等,成为我国科技 创新成果产业化的生动体现,充分展现 了我国加快形成新质生产力的生机和

科技创新生态持续优化。良好的 科技创新生态能够有效激发创新潜能, 为加快培育和发展新质生产力提供坚 实保障。新时代以来,我国全面深化科 技体制改革,健全新型举国体制,强化 国家战略科技力量,着力破解关键核心 技术"卡脖子"问题、提升产业链供应链 韧性水平,努力把发展的主动权牢牢掌 握在自己手中。在科研组织管理方面, 着力优化调整重大科技任务组织实施 机制,创建"揭榜挂帅""赛马"等新机 制,推动科技资源配置效率有效提升。 在科研评价体系建设方面,落实科研项 目评审、科技人才评价、科研机构评估 "三评"联动改革,实施科研人员减负行 动,坚决破除"四唯"倾向。在科技成果 转化方面,明确科技成果转化的权利义 务、分配方式、保障措施等,着力破除科 技成果向现实生产力转化的体制机制 障碍。这些重要举措推动我国科技创 新生态不断向好,为加快形成新质生产 力提供了有力保障。

以科技创新持续 为发展新质生产力提 供新动能

奋楫者先,创新者强。以科技创新驱动生产力向先进质态跃升,培育和发展新质生产力,是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。我们要贯彻落实习近平总书记关于发展新质生产力的重要论述,坚持以科技创新为引领,以原创性、颠覆性技术创新开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,加快培育和发展新质生产力。

加快数字技术创新。数字技术是 世界科技革命和产业变革的先机,也是 驱动生产力跃升的重要引擎。加快发 展新质生产力,要牵住数字关键核心技 术自主创新这个"牛鼻子",提高数字技 术基础研发能力,不断提高原创技术水平,打好关键核心技术攻坚战。要加强数字技术先行突破,为更广泛的原创性、颠覆性科技创新提供先进的要素、工具和手段。充分发挥新型举国体制优势,形成推动数字技术创新的强大合力。加大数字技术基础研究跨领域合作力度,推动数字技术的跨界融合和创新应用。

加速绿色低碳科技攻关。新质生 产力本身就是绿色生产力。加速绿色 低碳科技攻关,推动高耗能行业低碳转 型,有利于加快培育和发展新质生产 力。要加快推进先进绿色技术的推广 应用,大力发展绿色低碳产业、构建绿 色供应链,打造绿色低碳循环经济体 系。加大绿色低碳科技研发政策引导, 促进重点领域和关键环节绿色低碳科 技创新突破。丰富支持绿色低碳科技 研发的政策工具箱,优化绿色低碳科技 成果转化流程,提高企业开展绿色技术 创新的积极性。加大对绿色低碳科技 研发的金融支持,引导更多社会资本流 向绿色低碳型项目和企业,做好绿色金 融这篇大文章。

促进产业链创新链融合发展。 习近平总书记指出:"更加重视科技创 新和产业创新的深度融合"。产业链 创新链融合发展,既有利于打通基础 研究与应用研究的通道,实现创新由 "点"向"链"的延伸,又有助于及时将 科技创新成果应用到具体产业和产业 链上,提升发展新质生产力的速度和 效率。要充分利用新一代信息技术, 促进数字技术和实体经济深度融合, 立足实体经济这个根基,做大做强先 进制造业,积极推进新型工业化,改造 提升传统产业,培育壮大新兴产业,超 前布局建设未来产业,加快构建以先 进制造业为支撑的现代化产业体系。 强化企业创新主体地位,构建上下游 紧密合作的创新联合体,促进产学研 融通创新,加快科技成果向现实生产 力转化。

深化科技体制改革。深化科技体制改革,有利于破除阻碍新质生产力发展的体制机制障碍,充分调动各主体各要素的积极性,最大限度激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。要深化科技领域"放管服"改革,不断创新研管理机制和模式。深化科技项目立项和组织管理方式改革,大力推行创新攻关"揭榜挂帅""赛马"等机制。深化科技创新人才评价制度改革,营造有利于创新人才潜心研究的良好氛围。

加强创新人才引育。人才是科技创新活动中最活跃、最积极的因素,是发展新质生产力的重要资源。要着重加强创新人才自主培育,根据科技发展趋势优化高等学校学科设置和人才培养模式,努力造就一批又一批本土化高层次创新人才。完善海外创新人才引进工作,以更加开放的人才政策加大海外高层次创新人才引进力度,为培育和发展新质生产力汇聚更多人才资源

(作者为福建省习近平新时代中国 特色社会主义思想研究中心副秘书长)

想纵横 SI XIANG ZONG HENG

习近平总书记强调:"把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面,着力保障和改善民生,及时回应人民群众合理诉求,切实把好事办好、实事办实、难事办妥。"人民至上不是一个抽象的概念,要体现在经济社会发展各方面各环节,体现在办好人民群众关心的一件件小事、一桩桩实事上,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

我是谁、为了谁、依靠谁,是一个政党首先要解决好的 问题。我们党从成立之日起,就把为中国人民谋幸福、为 中华民族谋复兴作为自己的初心和使命,并为之不懈奋 斗。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持 以人民为中心的发展思想,着眼于不断满足人民日益增长 的美好生活需要,推动改革发展成果更多更公平惠及全体 人民。从"人民有所呼、改革有所应"的全面深化改革到 "决不能让困难地区和困难群众掉队"的精准扶贫,从"给 子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园"的生态文明建 设到"向群众身边不正之风和腐败问题亮剑"的反腐败斗 争,我们党以一系列重大政策举措惠民生、纾民困、解民 忧,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。民生无 小事,一点一滴、一桩一件都连着民心民意。 切实把好事 办好、实事办实、难事办妥,需要增进群众感情、讲求方式 方法。党员干部要始终把人民放在心中最高位置,用心用 情用力办利民之事,努力为人民群众谋福祉。

用心就是要坚持以百姓心为心,把事关人民群众利益的事情看在眼里、记在心里、落在行动上。党员干部要深入群众,从群众切身需要来谋划工作,而不是坐在办公室主观臆断,拍脑袋、想当然。迈开双腿走下去,敞开身心沉下去,才能看得真切、感受深切,真正把工作做到群众心坎上。要用心观察群众的生活境况,用心倾听群众的所思所想、所愿所盼,聚焦解决就业、教育、医疗、托育、住房、养老等突出问题,建立民生项目清单,把每一件事落到实处,不断提高人民生活品质。

用情就是要带着对人民群众的深厚感情来做事。对群众有没有感情,是不是带着深厚感情做工作,对工作实际成效有着重要影响。有些地方和部门做了不少工作,但没有取得应有效果,一个重要原因就是在推进工作时习惯于站在管理者的角度,对群众感情淡漠,工作中态度生硬,导致工作得不到群众的理解和支持。党员干部要增强群众观念和群众感情,对于群众生产生活中遇到的烦心事、揪心事,都应站在群众的角度换位思考,用真情拉近与群众的距离,从而使各项工作更好得到群众的理解和支持。

用力就是要竭尽全力做好事,千方百计做成事。群众的烦心事、揪心事往往牵涉各种利益和矛盾,不是轻而易举就能解决好的。为群众做好事、办实事、解难事,要善于运用科学的方式方法,聚焦"急难愁盼"问题,根据实际情况下一番真功夫、苦功夫,通过"解剖一个问题"推动"解决一类问题",让群众看到实实在在的变化。要勇于涉险滩、破难题,对于当下能解决的及时解决,一时解决不了的要列出时间表、路线图,久久为功、持续用力,用实干推动发展、取信于民。

强国梦、中国梦,归根到底是老百姓的"幸福梦"。新征程上,广大党员干部要诚心诚意为民解忧,尽心尽力为民谋福,切实把好事办好、实事办实、难事办妥,真正让人民群众看到变化、得到实惠,不断把人民对美好生活的向往变为现实。

完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系 更好促进残疾人事业全面发展

王洛忠 崔露心

让广大残疾人安居乐业、衣食无忧, 过上幸福美好的生活,是我们党全心全 意为人民服务根本宗旨的重要体现,是 我国社会主义制度的必然要求。党的十 八大以来,以习近平同志为核心的党中 央高度重视残疾人事业发展。习近平 总书记指出:"残疾人是社会大家庭的 平等成员,是人类文明发展的一支重要 力量,是坚持和发展中国特色社会主义 的一支重要力量""中国梦,是民族梦、国 家梦,是每一个中国人的梦,也是每一个 残疾人朋友的梦""完善残疾人社会保障 制度和关爱服务体系,促进残疾人事业 全面发展"。习近平总书记的重要论述, 为促进残疾人事业全面发展提供了根本 遵循。在以习近平同志为核心的党中央 高度重视和亲切关怀下,我国残疾人事 业开创了蓬勃发展的新局面,基本公共 服务均等化水平持续提升,多层次社会 保障体系逐步健全,残疾人平等参与社 会生活的环境和条件不断优化,广大残 疾人生活全面改善,获得感、幸福感、安 全感显著增强,如期实现"全面建成小康 社会,残疾人一个也不能少"的目标。

党的二十大报告对发展残疾人事业 提出明确要求。贯彻落实党的二十大精 神,要进一步完善残疾人社会保障制度 和关爱服务体系,促进残疾人事业全面 发展,在中国式现代化进程中创造残疾 人更加幸福美好的生活。

提升残疾人事业发展信息化水平。现代信息技术是加强残疾人事业为学管理、提高残疾人基本公共服务质量的重要手段,有利于为残疾人事业全面发展提供数据支撑和技术支持,使残疾人工作决策更加科学、管理更加精准、服务更加高效。要将信息无障碍作为数字社成。数字政府、智慧城市建设的重要组成部分,升级优化残疾人大数据平台。推广便利普惠的电信服务,加快政府政务、公共服务、电子商务、电子导航等信息无障碍建设,加快普及互联网网站、移动互

联网应用程序和自助公共服务设备无障碍。推进智能化服务要适应残疾人需求,智能工具应当便于残疾人日常生活使用。全面推行残疾人证电子证照应用,实现"跨省通办"。

完善残疾人社会保障制度。完善残疾人社会保障制度,有利于改善残疾人生活品质,促进残疾人共享经济社会发展成果。要加强残疾人服务设施和综合服务能力建设,完善无障碍环境建设和维护政策体系,支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。全面落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准,普遍建立补贴标准动态调整机制。加快残疾人服务等重点领域国家标准、行业标准制修订,建立与国家基本公共服务标准相配套的支撑标准体系。

健全残疾人关爱服务体系。健全残 疾人关爱服务体系,有利于提升残疾人 康复、教育、文化、体育等公共服务质 量。要全面推进残疾人家庭医生签约服 务,健全残疾人教育体系,完善特殊教育 保障机制,加强残疾人服务标准化和行 业管理。细化残疾人基本公共服务项目 的设施建设、功能布局、施工规范、设备 配置、人员配备、服务流程、管理规范等 软硬件标准要求,加强标准间统筹衔接 和基层设施设备共建共享。采用大数 据、人工智能等技术,加强残疾人数据汇 聚融合和智能分析,推动服务模式创新, 实现残疾人服务精准化。在鼓励应用现 代信息技术提高服务便利性的同时,为 残疾人等特殊人群保留必要的现场服务

(作者单位:北京师范大学政府管理 学院)



提升网络化、数字化、智慧化服务水平

推动数字营商环境持续优化

图 羽



优化数字营商环境,需要提高数字服务、共享、流动、监管水平,为数字经济公平、健康、有序发展提供环境支持,为加快建设现代化经济体系、推动高质量发展提供动力。这就要求在行政审批、市场监管等政务服务场景中,深度开发和广泛运用数字技术,切实提升政务服务质效,充分释放数字红利。优处字营商环境更加要求突破时空限制、拓展服务范围、实现精准治理、促进公开公平公正等。数字营商环境建设成为当前营造市场化、法治化、国际化一流营商环境的关键举措,是推动经济高质量发展、释放市场活力的重要

近年来,我国在数字政府、电子政务、数据开发利用等方面都取得显著进展。2019年颁布的《优化营商环境条例》,是关于优化营商环境的专门立法,为在法治轨道上优化数字营商环境提

供了遵循。构建以国家政务服务平台

为枢纽、以各地区各部门网上政务服务平台为基础的全流程一体化在线服务平台,让许多地方、部门实现政务服务"一网通办"。《2022联合国电子政务调查报告(中文版)》显示,我国电子政务排名在193个联合国会员国中从2012年的第七十八位上升到2022年的第四十三位。实践中,不少地方政府积极探索、不断创新,形成一系列卓有成效的优化数字营商环境的经验和模式,如北京"接诉即办"、浙江"最多跑一次"改革、江苏"不见面审批"等,都努力让数据多跑路、让百姓少跑腿,进一步优化了营商环境,激发了市场活力和社会创造力。

数字营商环境的优化是一项系统 性、长期性工程,只有更好,没有最好。 当前,我国数字营商环境建设还存在一 些亟待解决的问题,如数字基础设施有 待进一步完善,政务数据开发利用、流 通共享的深度和广度需要进一步拓展, 政务网络安全保障体系还存在不少薄

弱环节,一些领导干部的数字思维和数 字素养还有待提升等。进一步优化数 字营商环境需要多措并举、持久发力。 要加大对数字基础设施建设的政策扶 持和资金投入力度,深化数字技术的创 新应用,进一步完善高效集成的政务平 台,扩大数字政务应用场景,全面提升 营商环境的数字化水平。加快培育数 据要素市场,推进政务数据的开发利 用,充分发挥数据效能,以数字化推动 政府职能转变。强化网络安全,持续推 动网络安全技术创新,筑牢数字营商环 境的网络安全屏障。健全相关法律制 度,根据优化数字营商环境的需求及时 修订法律法规和相关制度,加快健全平 台交易规则、服务协议和争议解决机 制,加强平台算法及用户权益保护规则 审查,积极构建适应数字经济发展要求 的服务模式和监管模式。针对新产业 新业态加强干部培训,提升其在数字时

代的履职服务能力。 (作者单位:中国人民大学法学院)