

中华人民共和国国务院令

第783号

《公平竞争审查条例》已经2024年5月11日国务院第32次常务会议通过,现予公布,自2024年8月1日起施行。

总理 李 强

2024年6月6日

第一章 总 则

第一条 为了规范公平竞争审查工作,促进市场公平竞争,优化营商环境,建设全国统一大市场,根据《中华人民共和国反垄断法》等法律,制定本条例。

第二条 起草涉及经营者经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施(以下统称政策措施),行政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下统称起草单位)应当依照本条例规定开展公平竞争审查。

第三条 公平竞争审查工作坚持中国共产党的领导,贯彻党和国家路线方针政策 and 决策部署。

国家加强公平竞争审查工作,保障各类经营者依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争。

第四条 国务院建立公平竞争审查协调机制,统筹、协调和指导全国公平竞争审查工作,研究解决公平竞争审查工作中的重大问题,评估全国公平竞争审查工作情况。

第五条 县级以上地方人民政府应当建立健全公平竞争审查工作机制,保障公平竞争审查工作力量,并将公平竞争审查工作经费纳入本级政府预算。

第六条 国务院市场监督管理部门负责指导实施公平竞争审查制度,督促有关部门和地方开展公平竞争审查工作。

县级以上地方人民政府市场监督管理部门

负责在本行政区域组织实施公平竞争审查制度。

第七条 县级以上人民政府将公平竞争审查工作情况纳入法治政府建设、优化营商环境等考核评价内容。

第二章 审查标准

第八条 起草单位起草的政策措施,不得含有下列限制或者变相限制市场准入和退出的内容:

(一)对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等违法设置审批程序;

(二)违法设置或者授予特许经营权;

(三)限定经营、购买或者使用特定经营者提供的商品或者服务(以下统称商品);

(四)设置不合理或者歧视性的准入、退出条件;

(五)其他限制或者变相限制市场准入和退出的内容。

第九条 起草单位起草的政策措施,不得含有下列限制商品、要素自由流动的内容:

(一)限制外地或者进口商品、要素进入本地市场,或者阻碍本地经营者迁出、商品、要素输出;

(二)排斥、限制、强制或者变相强制外地经营者在本地投资经营或者设立分支机构;

(三)排斥、限制或者变相限制外地经营者参加本地政府采购、招标投标;

(四)对外地或者进口商品、要素设置歧视性收费项目、收费标准、价格或者补贴;

(五)在资质标准、监管执法等方面对外地经营者在本地投资经营设置歧视性要求;

(六)其他限制商品、要素自由流动的内容。

第十条 起草单位起草的政策措施,没有法律、行政法规依据或者未经国务院批准,不得含有下列影响生产经营成本的内容:

(一)给予特定经营者税收优惠;

(二)给予特定经营者选择性、差异化的财政奖励或者补贴;

(三)给予特定经营者要素获取、行政事业性收费、政府性基金、社会保险费等方面的优惠;

(四)其他影响生产经营成本的内容。

第十一条 起草单位起草的政策措施,不得含有下列影响生产经营行为的内容:

(一)强制或者变相强制经营者实施垄断行为,或者为经营者实施垄断行为提供便利条件;

(二)超越法定权限制定政府指导价、政府定价,为特定经营者提供优惠价格;

(三)违法干预实行市场调节价的商品、要素的价格水平;

(四)其他影响生产经营行为的内容。

第十二条 起草单位起草的政策措施,具有或者可能具有排除、限制竞争效果,但符合下列情形之一,且没有对公平竞争影响更小的替代方案,并能够确定合理的实施期限或者终止条件的,可以出台:

(一)为维护国家安全和发展利益的;

(二)为促进科学技术进步、增强国家自主创新能力的;

(三)为实现节约能源、保护环境、救灾救助等社会公共利益的;

(四)法律、行政法规规定的其他情形。

第三章 审查机制

第十三条 拟由部门出台的政策措施,由起草

单位在起草阶段开展公平竞争审查。

拟由多个部门联合出台的政策措施,由牵头起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。

第十四条 拟由县级以上人民政府出台或者提请本级人民代表大会及其常务委员会审议的政策措施,由本级人民政府市场监督管理部门会同起草单位在起草阶段开展公平竞争审查。起草单位应当开展初审,并将政策措施草案和初审意见送市场监督管理部门审查。

第十五条 国家鼓励有条件的地区探索建立跨区域、跨部门的公平竞争审查工作机制。

第十六条 开展公平竞争审查,应当听取有关经营者、行业协会商会等利害关系人关于公平竞争影响的意见。涉及社会公众利益的,应当听取社会公众意见。

第十七条 开展公平竞争审查,应当按照本条例规定的审查标准,在评估对公平竞争影响后,作出审查结论。

适用本条例第十二条规定的,应当在审查结论中详细说明。

第十八条 政策措施未经公平竞争审查,或者经公平竞争审查认为违反本条例第八条至第十一条规定且不符合第十二条规定情形的,不得出台。

第十九条 有关部门和单位、个人对在公平竞争审查过程中知悉的国家秘密、商业秘密和个人隐私,应当依法予以保密。

第四章 监督保障

第二十条 国务院市场监督管理部门强化公平竞争审查工作监督保障,建立健全公平竞争审查抽查、举报处理、督查等机制。

第二十一条 市场监督管理部门建立健全公平竞争审查抽查机制,组织对有关政策措施开展抽查,经核查发现违反本条例规定的,应当督促起草单位进行整改。

市场监督管理部门应当向本级人民政府报告抽查情况,抽查结果可以向社会公开。

第二十二条 对违反本条例规定的政策措施,任何单位和个人可以向市场监督管理部门举报。市场监督管理部门接到举报后,应当及时处理或者转送有关部门处理。

市场监督管理部门应当向社会公开受理举报的电话、信箱或者电子邮件地址。

第二十三条 国务院定期对县级以上地方人民政府公平竞争审查工作机制建设情况、公平竞争审查工作开展情况、举报处理情况等开展督查。国务院市场监督管理部门负责具体实施。

第二十四条 起草单位未依照本条例规定开展公平竞争审查,经市场监督管理部门督促,逾期仍未整改的,上一级市场监督管理部门可以对其负责人进行约谈。

第二十五条 未依照本条例规定开展公平竞争审查,造成严重不良影响的,对起草单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五章 附 则

第二十六条 国务院市场监督管理部门根据本条例制定公平竞争审查的具体实施办法。

第二十七条 本条例自2024年8月1日起施行。

(新华社北京6月13日电)

6月13日,公安部召开新闻发布会,通报不断深化公安交管便民利企改革情况,并推出8项公安交通管理新措施。

“在总结改革实践经验的基础上,公安部组织专题调查研究,广泛听取社会各界意见建议,制定出台了8项公安交管便民利企改革新措施。”公安部交通管理局局长王强介绍,新措施涵盖电子证照应用、简化办牌办证手续、优化城市交通秩序管理、创新“互联网+交管”服务等方面,更加便利群众办事出行,更好服务扩内需、促消费、稳增长。

据介绍,8项新措施将于今年7月1日起实施。经初步测算,新措施实施后,预计将惠及上亿群众,减少办事成本约30亿元。

试点电子行驶证,可在车辆抵押、二手车交易时使用

近年来,公安部不断强化政务服务数字赋能,积极推广应用公安交管电子证照,全面推行机动车检验标志和驾驶证电子化。

此次改革在全面实现机动车检验标志、驾驶证电子化基础上,将在北京、天津等60个城市试点推行机动车行驶证电子化。“这项举措将更加便利群众、企业使用交管电子证照办理车辆登记、违法处理、事故处理等业务,为机动车所有人以及相关行业和管理部门提供行驶证在线‘亮证’‘亮码’服务。”王强表示。

据介绍,本次推进行驶证电子化,试点城市的机动车所有人可登录“交管12123”APP直接申领电子行驶证。电子行驶证式样全国统一,同时支持机动车所有人授权他人使用,便利委托他人代办业务。

另外,为了更好支持保障“高效办成一件事”,公安交管部门将会同相关部门积极拓展电子行驶证的应用场景,方便群众办理客货运输证照、保险理赔等情况时使用。

改革后,电子行驶证将实现内容实时更新。据介绍,电子行驶证通过全国公安交管电子证照系统生成,动态显示机动车检验、抵押、交通违法和交通事故处理情况等状态,方便实时查询、实时出示、实时核验,在车辆抵押、二手车交易等场景下可随时使用。

如何保证电子行驶证的安全可靠?王强介绍,电子行驶证通过全国公安交管电子证照资源库验证比对,采用数字签名防伪技术,有效防止篡改、伪造,保证电子行驶证真实有效,便于在二手车交易等场景采信应用,并采用动态二维码、数据脱敏、数据加密、真人认证等技术,有效保护个人信息安全。

公安部门提醒:为确保应用效果,60个试点城市发放的电子行驶证在全国范围内有效,但驾驶人需要注意,按照道路交通安全法规定,纸质行驶证应当随车携带;电子行驶证主要应用于相关窗口业务办理。

“下一步,公安部将按照‘试点先行、加快推广’的原则,在试点基础上,进一步完善信息系统,健全配套制度,扩大应用场景,2024年底前在全国全面推广电子行驶证。”王强说。

补换领机动车牌证,快递可上门收取申请材料

公安部交通管理局副局长齐耀忠介绍:“此番改革在方便群众买车用车和考驾照方面推出了多项新措施,积极回应群众关心关切,简化了办牌办证手续。”

优化驾驶证重新申领考试科目。据介绍,在这次改革中,公安交管部门拟优化小型汽车驾驶证重新申领考试的科目,针对因逾期3年未换证被注销,申请人重新申请原准驾车型驾驶证的情况,将原来需要参加全部科目考试调整为只参加科目一和科目三道路驾驶技能考试,更加突出重新申领考试的针对性、实效性。

推行快递上门服务便利群众办事。“公安部在总结各地经验做法基础上,深入推进警企协作,更好发挥快递企业上门服务的优势,群众在办理补换领牌证等交管业务时可自主选择快递上门

公安部推出多项便民新举措

简化办牌办证手续

本报记者

张天培

优化道路交通秩序

服务方式,由快递员上门收取申请材料,公安交管部门审核确认后将机动车牌证快递至申请人,更加方便群众足不出户办理交管业务。”齐耀忠说。

据估算,这项措施实施后,每年将惠及群众超过200万人次。“考虑到各地城乡发展水平、群众实际办事需求存在较大差异,这项措施将由各省份结合本地实际,按照先行试点、逐步扩大的原则,确定试点城市和试点业务范围,不断健全城乡服务网络。”齐耀忠说。

日前,公安部会同商务部等部门联合印发了《推动消费品以旧换新行动方案》和《汽车以旧换新补贴实施细则》。为进一步做好汽车以旧换新工作,全国公安机关在旧车报废、二手车交易、新车登记等环节,落实车辆登记“一证办、一站办、跨省办”等举措,方便群众办理车辆登记手续,推动汽车流通消费创新发展。

便利群众网上办理汽车注销手续。齐耀忠介绍,为更加便利车主申领汽车以旧换新补贴,经商商务部,公安交管部门推出群众可以在网上办理汽车注销手续的新措施,实现车主通过“交管12123”APP网上下载机动车注销证明电子版,并可以使用电子版注销证明按规定申请汽车以旧换新补贴,减轻群众往返窗口办事负担。

此外,本次改革还推出摩托车登记“一证通办”,申请人可以凭居民身份证跨省异地办理摩托车业务。据估算,这项措施实施后,每年将惠及20多万群众,摩托车登记、驾驶证申领等车驾管业务也都实现全国“一证通办”。

推广非机动车左转一次过街措施

近年来,群众绿色出行、个性化出行意愿不断提高,驾驶非机动车出行的群体明显增多。但由于城市道路通行空间有限,导致非机动车通行连续性、舒适性和安全性受到一定影响。特别是在非机动车通过路口时,存在停车等候空间不足、机动车与非机动车交织冲突等问题。

“针对此类现象,公安部此次推出了优化城市路口非机动车交通组织措施,重点推广城市路口慢行一体化设计方式,通过拓展非机动车等候空间、科学设置隔离设施等措施,引导非机动车有序等候、顺畅通过,减少通行干扰。对具备条件的路口,推广非机动车左转一次过街措施,便利非机动车安全快捷通过。”王强介绍。

针对全国各个城市非机动车出行特点存在差异,道路条件、路口型式各不相同,公安机关将坚持因城施策、因路施策,根据具体情况采取最适合的交通组织方式,为非机动车出行创造更加安全便利通行条件。

同时,公安机关也提醒广大非机动车驾驶人,要自觉遵守交通规则,驾驶非机动车通过路口时,不要越线停车,不要占用机动车道,更不要闯红灯,安全守法驾驶、文明有序通行,警民携手共创安全有序的道路交通环境。

网上服务模式从“被动使用”变为“主动服务”。针对互联网迅速发展,群众网上办事需求增多的现象,公安部进一步升级优化“交管12123”APP,为群众提供更精准、更便捷、更智慧的网上交管政务服务,更多业务实现网上办、掌上办。

针对有群众反映,由于不熟悉交管业务办理时限、流程和资料,导致业务“逾期未办理”“办事来回跑”等问题,公安机关依托“交管12123”APP,向群众主动推送需要办理的交管业务,涵盖机动车检验、报废,驾驶人考试、换证、审验、体检和违法处理等多个方面,引导群众在线查看手续资料、办事流程和服务网点,提供线上业务导办、线下网点导航服务,实现“一次登录、多项提示、一件待办、全程引导”。经估算,这项措施每年将惠及1.8亿人次。

“为保证新措施顺利实施,公安部将制定配套制度规范,组织信息系统升级,精心组织推进,确保便民利企措施落地见效。”王强表示。

水下无人机看清海底万象、人形机器人在场馆内自主“行走”、可以载人的空中“出租车”、在运动中就能“飞拍”完成产品质检的协作机器人……正在进行的第十届中国(上海)国际技术进出口交易会上,一系列科技感十足的新技术、新产品正在描绘未来新图景。

低空经济是近段时间以来备受关注的新技术,在上交会现场,不少企业带着eVTOL(电动垂直起降飞行器)前来。

红白相间的涂装,峰飞航空科技带来的2吨级货运无人驾驶航空器V2000CG凯瑞鸥成为上交会的“明星展品”。历经1年半适航取证进程,这款飞机今年3月获得中国民用航空华东地区管理局颁发的型号合格证,现已收获国内外订单超过200架。

峰飞航空科技高级副总裁谢嘉说,今年初,峰飞盛世龙“空中出租车”从深圳跨海飞行至珠海,将单程2.5小时的地面车程缩短至20分钟,“我们还向日本的客商交付了首架盛世龙飞机,有望在2025年大阪世博会期间实现eVTOL演示飞行”。

“就在两周前,我们的载人eVTOL启动了适航取证工作,有望在2026年完成相关适航取证工作,取证完成后,我们的‘空中出租车’可用于空中载客运行,为居民带来空中出行新选择。”谢嘉说。

无人机不仅能上天,还能入海。东古智能带来的“海洋之眼”轻工业级水下机器人,可完成光缆巡检、搜救、水下考古等任务,该公司还瞄准东南亚等地水下潜水摄影细分市场,加快

在上交会,遇见科技产业的“未来图景”

新华社记者 周 蕊

“走出去”的步伐。

上海市商务委主任朱民介绍,作为技术贸易“风向标”,28家企业和机构在本届上交会上首发新产品、新技术,其中全球或全国首发有11项。“作为技术贸易领域的国家级、国际性、综合性展会,上交会将充分发挥技术贸易平台功能,支持以科技创新推动产业创新,把更多科技成果转化为现实生产力,为新质生产力提供展示和转化平台。”

第十届上交会由日本大阪市担任

境外主宾城。大阪市经济战略局理事和田彩介绍,大阪以“未来社会的试验场”为主题展示节能环保、智能制造领域的先进技术。在上交会期间举行的“日本大阪企业技术推介会”上,7家日本企业和20家中方企业参与对接交流,通过前期的项目预对接和活动现场面对面交流洽谈,会后共有15个项目达成合作意向。

本届上交会秉承“创新驱动发展、保护知识产权、促进技术贸易”理念,锚定世界科技前沿趋势,以“数链时代,绿动未来”为主题,设置主题馆、能源低碳

技术、数字技术、生物医药技术、创新生态及服务五大展区,总展出面积为3.5万平方米,汇聚了来自10个国家和地区及国内19个省区市的创新成果,参展企业近千家,集中了一批各领域高新技术企业、专精特新企业。

自2013年创办以来,上交会累计吸引30多个国家和地区超过8500家客商,持续打造技术贸易“风向标”,营造技术贸易“生态圈”。

(新华社上海6月13日电)



近年来,湖南省桂阳县坚持绿色发展理念,大力发展风力发电产业,实现生态效益和经济效益的双赢。图为风力发电机组矗立在许广高速桂阳县大泉村段附近的青山上。

刘贵雄摄(人民视觉)