作

完

全

成

本

保

和

植

收

全

面

实施

农

种

粮

顾

虑

粮

食

安

保

### R权威发布

近日,财政部、农业农村部、金融监管总局 联合发出通知,将从2024年起在全国全面实施 三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政 策。5月31日下午,国务院新闻办举行国务院政 策例行吹风会,介绍有关情况并答记者问。

#### 提供灾害风险兜底保障, 调动种粮农民积极性

不少群众关心,什么是完全成本保险和种 植收入保险?

财政部副部长廖岷介绍,在农业里,物化 成本指化肥、种子、地膜这些生产过程中的直 接投入,对这些进行保障的农业保险就是物化 成本保险即基本险。物化成本加上地租和人 工的投入,就得到总的生产成本,对总成本进 行保障的农业保险就是完全成本保险。

种植收入是根据能产多少粮食、能卖什么 样的价格,测算出一个目标收入。如果实际收 入没达到,那么保险产品能够提供一定补偿, 这就是种植收入保险。

"此次保险政策出台后,粮食安全更有保 障,中国人的饭碗可以端得更牢。"廖岷说。

全国平均来看,物化成本保险保障水平大 约是每亩525元,2007年开始实施,2012年在 全国推广。"随着我国农业保险的发展,物化成 本保险不够'解渴',不能满足广大种粮农民的 需要。"廖岷说,完全成本保险保障水平大约是 每亩1125元,遇到自然灾害以后,根据损失程 度赔偿。

"假设一名农民种了100亩水稻,化肥等 直接投入再加上地租、人工等每亩成本是 1500元,总成本就是15万元,如果没有保险, 遭遇大灾绝收了,15万元全部损失。如果投 了完全成本保险,在财政补贴下,100亩地大 概交1000多元,赔偿最多可以得到12万元,加 上其他农业直接补贴,基本上可以把这15万 元的投入补回来,解决了种粮的后顾之忧。"廖 岷介绍。

金融监管总局财产保险监管司司长尹江 鳌说,去年农险赔付1124亿元,同比增速 25.4%,5772万户农户获得理赔。今年1—4月份,农险赔付 294亿元,同比增长8%,惠及农户813万户。

农业农村部计划财务司负责人王衍说,在各级财政大力 支持下,针对种粮农民的补贴、价格、保险"三位一体"的收益 保障政策体系逐步构建完善,调动了种粮农民的积极性。在 这个体系中,农业保险为种粮农民提供了灾害风险兜底保 障。特别是三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险逐步 扩大范围以后,保障更加有效。农民遭受灾害后获得的理赔 可以有效保障恢复再生产,大大增强种粮信心。

### 提升承保理赔服务质效,更好支持 防灾救灾

农险承保理赔服务水平是事关农户的获得感和农险成效 的"试金石"。相关部门负责人表示,将着力提升承保理赔服

"研究加强承保理赔管理相关政策,加快推动农业保险信 息化建设,支撑风险识别、费率厘定等关键环节。"财政部金融 司负责人董德刚说。

据介绍,保险行业通过运用卫星遥感、无 人机等技术提高理赔效率,据初步测算统计,

优化农业保险服务、更好地支持防灾救 灾具有重要意义。据介绍,去年河南遭受"烂 场雨"后,多家保险公司投入3600多万元资 三防",帮助农户抢排田间积水、进行抢收作 业以及烘干运输等,大大降低了粮食损失。 这一方面减少农户损失,另一方面减少了保

"倡导'防救并举、防胜于赔'的理念。"王 衍说,希望保险机构在"防"字上做更大的文 章,与政府的农业防灾减灾政策措施同频联

"三大主粮完全成本保险和种植收入保 险在逐步覆盖产粮大县的过程中,在风险防 范、承保理赔、运行机制、农户接受度等方面 都已经比较成熟,受到种粮农户及地方政府 的欢迎。初步统计,近3年产粮大县三大主粮 平均保障水平提升了48%,承保面积增加了约 1.5亿亩,增产超过500亿斤。"廖岷说,将进一 步总结实践经验,指导新实施地区将工作做

# 各方参与提升服务质量,

农业保险为保障农户种粮发挥着重要的

进一步优化各部门协作机制。"我们在前 期试点基础上建立了各方参与的工作机制, 形成了发展有合力、农户有收益、产业有保 障、资金有效率、运行较规范的持续发展的格 局。"廖岷说,财政部门从发展目标、政策制 定、资金保障等方面统筹推动;保险监管部门 负责市场和机构监督管理制度;农业农村部 门负责相关产业政策指导和定损指导;保险 公司负责提供承保、理赔、宣传等具体服务; 农业再保险公司负责提供再保险服务。

进一步提升基层服务质量。据介绍,目 前各级政府依托保险公司及其省级分公司、

户的协保员等,全面铺开服务网络。目前,农业保险经营主体 由2007年的6家增加到了现在的30多家,建成基层服务网点 约40万个,服务人员约50万人。本次政策落地过程中,将进 一步发挥保险网络优势,服务好"最后一公里"。

进一步加大财政保障力度。2023年,中央财政拨付三大 粮食作物保费补贴约200亿元,为超过1亿户次种粮农户提供 风险保障超过8000亿元。本次政策扩大到全国以后,各地财 政将多给农户补贴约100亿元。财政部将会同有关方面督促 保险公司按照保本微利的原则,厘定保险费率。同时,各级财 政部门加强机构遴选、保费补贴、绩效评价、财会监督等工作, 并依托财政部各地监管局发挥就地就近监督作用,严格审核 农业保险服务质量、农户满意度、资金管理等。

进一步优化大灾风险分散机制。据介绍,我国建立了直 保公司大灾风险准备金、再保险、地方政府支持等大灾应对机 制。但部分直保公司规模较小、能力有限,另一方面虽然地方 有政府救助等应急机制,但还没有与保险形成优势互补。"保 险机制在发挥作用的同时,也要与应急管理机制相统筹,把握 好政府和市场的关系。我们也鼓励各地因地制宜探索建立风

(上接第一版)我提出新质生产力这个 概念和发展新质生产力这个重大任 务,主要考虑是:生产力是人类社会发 展的根本动力,也是一切社会变迁和 政治变革的终极原因。高质量发展需 要新的生产力理论来指导,而新质生 产力已经在实践中形成并展示出对高 质量发展的强劲推动力、支撑力,需要 我们从理论上进行总结、概括,用以指 导新的发展实践。概括地说,新质生 产力是创新起主导作用,摆脱传统经 济增长方式、生产力发展路径,具有高 科技、高效能、高质量特征,符合新发 展理念的先进生产力质态。它由技术 革命性突破、生产要素创新性配置、产 业深度转型升级而催生,以劳动者、劳 动资料、劳动对象及其优化组合的跃

升为基本内涵,以全要素生产率大幅 提升为核心标志,特点是创新,关键在 质优,本质是先进生产力。

文章指出,新质生产力的显著特 点是创新,既包括技术和业态模式层 面的创新,也包括管理和制度层面的 创新。必须继续做好创新这篇大文 章,推动新质生产力加快发展。第一, 大力推进科技创新。新质生产力主要 由技术革命性突破催生而成。科技创 新能够催生新产业、新模式、新动能, 是发展新质生产力的核心要素。这就 要求我们加强科技创新特别是原创 性、颠覆性科技创新,加快实现高水平 科技自立自强。第二,以科技创新推 动产业创新。科技成果转化为现实生 产力,表现形式为催生新产业、推动产

业深度转型升级。要及时将科技创新 成果应用到具体产业和产业链上,改 造提升传统产业,培育壮大新兴产业, 布局建设未来产业,完善现代化产业 体系。第三,着力推进发展方式创 新。绿色发展是高质量发展的底色, 新质生产力本身就是绿色生产力。必 须加快发展方式绿色转型,助力碳达 峰碳中和。第四,扎实推进体制机制 创新。生产关系必须与生产力发展要 求相适应。发展新质生产力,必须进 一步全面深化改革,形成与之相适应 的新型生产关系。第五,深化人才工 作机制创新。要按照发展新质生产力 要求,畅通教育、科技、人才的良性循 环,完善人才培养、引进、使用、合理流 动的工作机制。



2024・11 | 总第864期 6月1日出版(半月刊)

### 发展新质生产力是推动高质量发展的

习近平 内在要求和重要着力点 以创新推动新质生产力加快发展 本刊编辑部

加快培育和发展新质生产力

坚持以科技创新引领产业创新

加快发展新质生产力 深入推进新型工业化 金壮龙

科技创新是发展新质生产力的核心要素 李晓红

深刻领悟发展新质生产力的核心要义和实践要求 黄汉权 学习运用习近平生态文明思想"厦门实践"经验

推动国土空间生态保护修复工作迈上新台阶

王广华 纪律严明是我们党的光荣传统和独特优势 王均伟

韩俊

结案周期可以缩短 2/3。

金,和政府的农业生产救灾资金联动做"一喷 险机构理赔压力。

动,共同帮助种粮农户防灾减灾夺丰收。

得更好。

# 确保政策落实落细

作用。如何确保相关政策落实落细?

县级分支机构、乡镇专业网点、村子里对接农

险分散机制。"董德刚说。

## 加快建设新型能源体系 提高能源资源安全保障能力

中共国家能源局党组

能源安全新战略引领电力事业高质量发展 张智刚 "村超"、"村BA"何以火爆出圈 中共贵州省委宣传部调研组

唱好新时代西部"双城记" 新华社记者 **学党纪 强定力**(党员来信) 李 扬

为文化传承发展注入新动能(党刊精选)

《南方》杂志编辑部 经济社会发展统计图表:2024年1—4月国民经济主要指标

国家统计局

践行"三个不相信"英雄宣言的新时代传人:

陆军某合成旅"杨根思连"(英模人物)

#### 云南持续壮大资源经济、园区经济、口岸经济

# 走稳走实高质量跨越式发展之路

本报记者 朱思雄 杨文明

## R推动高质量发展·权威发布

5月31日上午,国务院新闻办举行"推动高质量发展"系 列主题新闻发布会,云南省有关负责同志围绕"走稳走实高 质量跨越式发展之路,谱写中国梦的云南篇章"介绍了相关

"习近平总书记十分关心云南发展,深情牵挂云南各族人民, 要求云南'闯出一条跨越式发展的路子来,努力成为民族团结 进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心'。 我们深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,制定 实施3年上台阶、8年大发展、15年大跨越的'3815'战略发展 目标,持续壮大资源经济、园区经济、口岸经济,以高质量跨越 式发展推进中国式现代化云南实践。"云南省委副书记、省长

党的十八大以来,云南地区生产总值从2012年的1.1万 亿元增加到2023年的3万亿元,发展质量持续提升。

#### 扛牢生态保护重任,绿色发展底色 越来越鲜明

蓝天白云、空气清新、山清水秀是云南最鲜明的标签,生 态优先、绿色发展是云南最重要的职责和使命,云南扛牢生态 保护的重任,推动经济社会发展全面绿色转型。

云南城市空气优良天数比率多年来稳定在98%左右,城 市空气质量连续7年位居全国前列,2023年PM2.5平均浓度 21.8 微克/立方米,比全国平均水平低近30%。云南主要河流 出境水质优良率达100%,每年为长江、珠江输送超过1000亿 立方米的优质水源。被誉为水质风向标的海菜花在滇池、洱 海绽放,抚仙湖、泸沽湖水质保持在 I 类。

"梅里雪山高耸入云,高黎贡山物种丰富,乌蒙山大气磅 礴,哀牢山神秘美丽,这既是绿水青山,更是金山银山。"王予 波说,云南将全面加强生态系统、自然遗迹、自然景观和生物 多样性等系统性保护,开展"绿美云南"行动,有效防范森林火 灾和生态破坏,让云南的山更葱郁、更青翠。

### 大力发展特色优势产业,转型升级 步伐越来越稳健

云南把发展特色优势产业作为主攻方向,因地制宜发展 新质生产力,2021至2023年全省产业投资年均增长21%、工 业投资年均增长20.4%,产业正在加快转型升级。

巩固提升能源、有色金属产业。2023年云南绿色能源装 机比重、绿电发电量比重分别比全国高38个、55个百分点, 铜、锡等10种有色金属产量居全国前列。

培育壮大绿色铝、硅光伏、新能源电池产业。云南绿色铝

产能增加到633万吨,硅光伏产业增加值连续22个月保持 25%以上的增速,新能源电池产业实现了从无到有、从小到大

做专做精生物医药、新材料、先进装备制造产业。云南 铟、铂、锗、钛等产业在全球有较大影响力,高端电力设备、机 械设备、数控机床等产业基础扎实。

做优做强高原特色农业、文化旅游、现代物流产业。2023年 云南农业重点产业全产业链产值达2.5万亿元,旅游总收入达 1.44万亿元,现代物流业总收入达8520亿元。

#### 扩大开放,辐射带动能力越来越 强劲

云南省副省长刘勇介绍,云南主动融入和服务高质量共 建"一带一路",坚持以大开放促进大发展,推动面向南亚东南 亚辐射中心建设取得新进展。

中越、中老、中缅国际大通道高速公路国内段全部建成, 云南与南亚东南亚通航城市数量居全国前列,中缅油气管道 安全平稳运行,建成14条跨境电力联网通道。中老铁路开通 以来,货运列车开行超过1万列,累计发送旅客3400多万人 次、货物3900万吨以上。

云南与南亚东南亚国家贸易额,从2013年的725亿元增 长至 2023年的 1258亿元, 2023年边境贸易额增长 51.5%、边 民互市贸易额增长55.3%。

云南与南亚东南亚国家缔结51对国际友好城市,建设 30对边境友好村寨,在周边国家实施基础设施建设、农业科 技推广等一批援助项目,超过200万人受益。

### 全 力 保 障 和 改 善 民 生 , 各 族 群 众 生活越来越红火

王予波介绍,云南建立全省统一的防返贫监测帮扶政府 救助平台,对脱贫不稳定、容易致贫和突发严重困难的农户进 行精准帮扶。2023年,全省农民人均可支配收入增长8%,脱 贫人口人均纯收入增长14.8%。

云南每年将74%左右的财政资金用于民生,着力解决群

众急难愁盼问题,更好满足群众就业、上学、看病、养老等方面 的需求。 云南推动政策、项目、资金向民族地区倾斜,民族地区通

航运营的机场达11个,所有民族地区的行政村都实现了通硬 化路、通邮、通4G网络。党的十八大以来,民族自治地方地区 生产总值年均增长9%,高于全国、全省的平均水平。

因地制宜发展乡村特色产业,越来越多的群众端起了"生 态碗"、吃上了"旅游饭"。腾冲市的司莫拉佤族村已成为国家 4A级旅游景区、中国美丽休闲乡村、全国乡村治理示范村, 2023年人均纯收入达2.3万元,比2019年翻了近一番。

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京5月31日电 国务院任免国家工作人员。 免去徐琮的国家烟草专卖局副局长职务。

一版责编:杨 旭 刘 念 赵 政 三版责编:殷新宇 祁嘉润 四版责编:胡安琪 张佳莹 刘静文

# 全国科技工作者日系列活动丰富多彩—

#### 激发全民创新活力 弘扬科学家精神

本报记者 喻思南

今年"全国科技工作者日"前后,各 地围绕"弘扬科学家精神,勇当高水平 科技自立自强排头兵"主题,开展了丰 富多彩的活动。

5月30日,中国科协致全国科技工 作者的节日贺信,呼吁广大科技工作者 锚定2035年实现高水平科技自立自 强、建成科技强国的目标而奋斗。

"我们获得了世界上海拔最高的绝 对重力测量成果。"在北京市科协组织的 "科技工作者之歌"主题活动上,中国计 量科学研究院副研究员粟多武分享科研 经历。去年5月,他和团队带着实验室 自主研发的绝对重力仪前往珠穆朗玛 峰,对东经86.85度、北纬28.14度,海拔 5153.6米的点位进行重力加速度测量。

活动现场,包括粟多武在内,6位来

自不同领域的首都科技工作者代表分 享了各自的科研故事,现场掌声不断。

在山东省科协组织的"逐光而行 一科学家精神宣讲"活动上,郭永怀 事迹陈列馆馆长李波向观众讲述了"两 弹一星功勋奖章"获得者郭永怀的事 迹。山东肥城市河西小学五年级学生 郝晨宇说:"我要向郭永怀爷爷学习,学

好科学知识,把国家建设得更强大。" 走进广东核工业教育基地,回望土 法炼铀那段激情燃烧的岁月;参观华南 农业大学卢永根先进事迹陈列展,感受 "布衣院士"的精神风范……在广东,依 托科学家精神教育基地,广东省科协启 动"全民打卡探馆"活动。

在浙江,"全国科技工作者目"浙江 省主场活动现场发布姜立夫故居、程开 甲纪念馆等浙江省科学家精神教育基 地名单,以及"浙里"科学家精神教育基 地地图。现场还发布了首批浙江省科 技型企业家名单。

"全国科技工作者日"前后, 展览等科普活动受到观众欢迎。

中国科技馆推出专题展览,大庆石

油会战的胜利是如何实现的、页岩油有 怎样的新突破、万米钻探之途有啥"新 鲜事"……这些问题都可以在展览上找 云南省文山壮族苗族自治州中小

学校迎来中国科学院老科学家科普演 讲团。以"各种各样的飞行器""化石故 事"等为主题的演讲,让孩子们近距离 接触科学家,了解前沿科学。 北京市科学技术研究院推出"北科

科学脱口秀"科普活动,来自国家自然 博物馆、北京天文馆、北京麋鹿生态实 验中心的专家,将"古生物、天文和生态 环境"等内容带给线上线下观众,共同 感受科学的魅力。

据介绍,今年"全国科技工作者日" 活动由中国科协、科技部共同组织开 展,系列活动将持续至6月上旬。



5月27日,贵州省纳雍县至晴隆县高速公路乌蒙山大桥双幅主拱圈顺利合龙,乌蒙山大桥总体施工进度超过七成,建设进 入全面冲刺阶段。图为建设中的乌蒙山大桥。 刘 青摄(人民视觉)