### 日推进乡村全面振兴不断取得新成效

# 提升乡村治理效能

### 核心阅读

治理有效是推进乡村全 面振兴的重要保障。今年3 月,习近平总书记在湖南考察 时强调,"切实加强乡村精 神文明建设,大力推动移风 易俗。"

今年的《政府工作报告》 提出,"繁荣发展乡村文化, 持续推进农村移风易俗""建 设宜居宜业和美乡村"。如何 进一步提升乡村治理效能? 乡村治理如何群策群力,不断 干出让群众认可的实绩?记 者就这些问题讲行了采访。

### 德治润心聚力,"文化 种子"在乡村生根发芽

"内外有别,老小有序。和善心正,处事 必公……"周末清晨,江西省鹰潭市余江区洪 湖乡苏家村的苏氏老宅里,20多个孩子跟着 村民志愿者王桂琴早读。

早读结束,王桂琴领着孩子们到村口的 池塘边讲述村史村景:"咱们苏家村有独具特 色的'八景',村里对八大遗存进行保护修复,

现在我们看到的是它们的新模样。' "苏家村是江西省文明村镇,去年人选第三 批全国乡村治理示范村。"村党支部书记苏耀辉 介绍,村里编制完成了15年的村庄总体规划,

结合乡土特点,做好古村风貌的延续和传承。 为留住村庄的"根"和"魂",苏家村对苏氏老 宅进行了翻修。老宅子地面上刻有10余首诗 词,还有栩栩如生的动物雕刻以及仿古书桌…… 这里成为孩子们学习的快乐天地,也是村民们商 议事项、节日聚会、文化演出的重要场所。

每逢周一、周四,村民苏黎书都会早早吃 完晚饭,背起二胡赶往村里的综合文化活动 中心。等到队员聚齐,便开始排练越剧。

苏黎书介绍,这支老年民乐队有6个 人,平时自己练,遇到村里组织活动就会登

"村里有新时代文明实践站、综合文化活

走进江苏省宿迁市宿城区蔡集镇田洼智

田洼村党总支书记吴沅锴介绍,农业园

慧农业园,温室大棚里小番茄果实饱满、色泽

诱人,采摘、拍照,市民游客不亦乐乎。"这草

建成各类设施110万平方米,引进经营主体

26家,带动300余名农民就业,人均年收入超

过3万元。"农业园还建了直播间,把产品卖

到全国。我们还成立了宿迁市田洼智慧农

业有限公司,负责果蔬加工、配送。"吴沅锴

说,接下来将打造"种植+农产品加工+休闲

观光研学旅游"三产融合发展的现代农业示

同,在"产"字上下功夫。"我们学习运用'千

万工程'经验,积极构建'以农为本、以文为

魂、以旅带动'的产业链,打造乡村全面振兴

新引擎。"宿城区农业农村局局长杨广军介

在"土"字上谋出路,在"特"字上求不

莓番茄,口感好得很。"市民高扬说。

范园。

动中心、文化广场等各类活动场地,全村有7 支广场舞队,还有好几个村民'歌星',光是村 里人就能拿出一台文艺晚会。乡亲们一起搞 文体活动,乡村生活更加和美。"苏黎书说。

"为满足乡亲们多样化的文化需求,提升 乡村治理水平,我们全力推进乡村文化空间 营造提升行动,构建15分钟乡村文化生活服 务圈。"洪湖乡党委副书记、乡长丁剑说,乡亲 们自编自导自演,将新生活、新变化编排成歌 曲、短剧,唱身边事、演身边人,农民成为文化 活动的主角,"文化种子"在乡村生根发芽,德 治在潜移默化中凝聚了人心、塑造了乡风。

#### 【专家点评】浙江大学中国农村发展研究 院教授黄祖辉:

农村精神文明建设是一项滋润人心、德化 人心、凝聚人心的工作。加强农村精神文明建 设,有利于提升乡村治理水平,强化乡村治理 中德治的润心聚力作用。近年来,一些地方搞 的"村BA""村超""村晚"等很受欢迎,乡村文 化建设结出新硕果。要推进乡村文化设施建 设,加大优质文化产品的供给,突出农耕农趣 农味,多组织开展群众喜闻乐见的活动。

乡村社会的优秀文化传统,有不少都是 村民的行为方式和处事准则,能对乡村治理 和发展起到积极作用。这启示我们要强化农 业文化遗产、农村非物质文化遗产的挖掘整 理和保护利用,实施乡村文物保护工程,开展 传统村落集中连片保护利用示范,推动农耕 文明和现代文明有机结合,加强乡村优秀传 统文化保护传承和创新发展,更好发挥文化 在乡村治理中的积极作用。

### 着 力 解 决 乡 村 治 理 突 出问题,推动乡风文明焕发 新气象

#### 【镜头】

黑龙江省佳木斯市桦川县星火朝鲜族乡 星火村,白墙青瓦的特色民居错落有致,崭新 宽敞的健身广场干净整洁,临街墙上大幅彩 绘勾勒出朝鲜族特色民风民俗,前来赏景踏 青的游客三五成群。

60多岁的星火村村民金东范说起这几年 的变化,连连感叹,"村庄环境焕然一新,我们 老年人出了不少力。"

星火村党支部书记崔哲俊介绍,为了涵 养文明新风,结合朝鲜族尊老敬老的美德,村 里成立了老年协会。"从春季栽树种花到冬季 清理积雪,'老会员们'积极参与到人居环境 整治中来,有了长辈们的榜样带动,全村男女 老少个个干劲十足,纷纷为乡村建设出力。" 崔哲俊说。

星火村老年协会还发挥监督管护作用, 配合村两委开展环境整治监管,对于日常管 护及整治不到位的,及时提出批评意见,促进 全村人居环境整治工作扎实有效推进。有了 老年协会的助力,星火村的环境发生美丽蝶 变,乡亲们对移风易俗的态度有了转变。

金东范说,一直以来,朝鲜族都把长辈过 寿当成隆重的节日。每次寿宴上都会准备打 糕、糖果、泡菜、鸡、鱼等几十种食材,全村经常 百余人参加宴席,热闹背后增加了不少开销。

"不给家人添负担、不给集体找麻烦,老 年协会带头开展移风易俗,积极组织生日相 近的老人共同过寿,村集体和老年协会帮助 操办,统一宴请,还为老人准备祝寿红包,寿 宴上大家不收礼金,简办新办在村里蔚然成 风。"崔哲俊说。

星火村独居老人多,为独居老人腌制辣 白菜,帮助打扫室内卫生,很多事都由老年协 会服务团队负责帮办。哪家老人有了困难, 老年协会都会上门帮助解决。老年协会已经 成为星火村加强和创新基层治理的一支重要 力量,有力助推乡村治理水平的提升。

### 【专家点评】厦门大学公共政策研究院教

乡村治理重在持续深化、成风化俗,工作 中要找准着力点,扎实推进。一些地方聚焦 农村矛盾纠纷、婚丧宴请大操大办、农村养老 难等乡村治理重点难点问题,有针对性地探 索解决方案,提高乡村治理水平。持续推进 农村移风易俗,要常态化、长效化开展重点领 域突出问题治理工作,采取健全红白理事会、 开展移风易俗志愿服务等措施,推动乡风文 明焕发新气象

乡村建设是为农民而建,要切实发挥农 民在乡村治理中的主体作用,充分尊重农民、 依靠农民、组织农民,健全自下而上、农民参 与的移风易俗长效治理机制,把保障和改善 农村民生作为乡村治理的出发点和落脚点, 鼓励引导社会和公众参与乡村治理,以乡村 善治的良好成效促进乡村全面振兴。

### 创新务实管用的乡村 治理方式,有效提升乡村治 理效能

### 【镜头】

山东省济宁市金乡县兴隆镇数字乡村指 挥运营中心里,一面滚动着各类数据的"智慧 大屏"格外醒目。"通过走访、摸排、定位、拍照 传至系统,我们可以查看各村环境卫生情况, 进行专题督办,公益岗环卫工人随即会进行 整治。"兴隆镇村(社区)管理服务中心主任樊

宣宣说,镇里以山东省首批数字乡村试点乡 镇建设为契机,搭建数字乡村信息服务平台, 探索乡村治理的新方式、新方法。

打开数字乡村信息服务平台,兴隆镇以 地理信息系统(GIS)、互联网为基础,以雪亮 工程、天网工程等为抓手,打造全镇经济社会 运行"一张图"。点击"民情直通"填报反馈事 项,系统实时派送至相关干部处理,处理后将 办理结果推送给群众,形成了"群众点单一政 府派单一干部接单"的治理新模式。

"数字乡村建设是提升乡村治理水平的有 效举措。"兴隆镇党委书记韩新峰介绍,通过各 类数据的收集整理和智能分析,信息服务平台 相当于乡村发展的"大脑"和"眼睛",让乡村治 理、民生服务数字化运营,可见可管可控。下 一步,兴隆镇将继续深化数字乡村建设,实现 对人、地、物、事、组织等要素的上"云"管理,进 一步提升乡村治理数字化、智能化水平。

除了数字乡村建设赋能,在金乡,点点滴滴 攒积分,人人参与促文明,积分制逐渐成为涵养 良好家风、文明村风、淳朴民风的新载体。

走进羊山镇向阳新村村民满秋霞的家, 一排排花草、果蔬把农家小院装扮得干净

作为村里的美丽庭院示范户,满秋霞家 的庭院被评为"美丽庭院",成了村民们学 习的榜样,她也因此获得了10分的文明积 分。"积分可到积分超市兑换生活用品。"向 阳新村党支部书记杨耀发说,文明积分通 过记录群众日常小事,引导广大群众自觉 践行乡村文明行动,现在乡亲们之间"帮一 把""顺带手"蔚然成风,点滴善举汇聚成文 明大账。

"积分制培养村民文明习惯,营造邻里互帮 互助的良好氛围,激发村民积极进取的内生动 力。"金乡县文明办主任陶乃勇说,截至目前,全 县13个镇街已设置积分超市64个,设立信用基 金110万元,开展激励兑换5200余人次。

#### 【专家点评】农业农村部管理干部学院研 究员杨东霞:

乡村全面振兴,治理有效是基础。持续 推动治理重心下移、资源下沉,要把传统治理 资源和现代治理手段结合起来,创新推广清 单制、积分制、接诉即办、"村民说事"等务实 管用的乡村治理方式,不断扩大乡村治理方 式覆盖面。要用好现代信息技术,推进数字 化赋能乡村治理,丰富拓展制度性治理方式, 推动乡村治理能力水平迈上新台阶。

乡镇是乡村治理的重要环节。加大乡镇 基本公共服务投入,使乡镇成为为农服务的 重要一环,大力推进农村社区综合服务设施 建设,引导管理服务向农村基层延伸,构建线 上线下相结合的乡村便民服务体系,为农民 多提供"一门式办理""一站式服务"。

### R话说新农村

立足资源优势,发 挥好劳动力、科技、资本 等生产要素的乘数效 应,是让油菜花海创造 更多财富的密码。以绿 色发展为支撑点,优化 布局,全价值挖掘,定能 让更多花海点亮乡村

春和景明,一片片油菜 花海扮靓山乡,成了3、4月 乡村美景的独一份。

作为我国四大油料作物

之一,油菜兼具多种功能,油 菜花观赏性强,油菜薹可食, 菜籽可榨油。在湖南东安 县,"稻油轮作"让冬闲田成 为效益田;在江西婺源县,油 菜农文旅相关产业综合产值 占当地 GDP 比重超过三成 ……近年来,我国鼓励各地 扩种油菜,给"油瓶子"装上 更多"中国油",也为农民增 收和乡村全面振兴增添动 力。以油菜花为代表的赏花 观景,是乡村旅游的一大标 志性卖点。今年清明假期, 全国踏青赏花游热度同比增 长超7倍。广袤乡村里的油 菜花海,正展现出强劲的消 费牵引力。

不只是油菜花海。田野 里,具备耐迟播、盛花期早等 特性的优质绿肥紫云英:果 园里,更新换代的矮化苹果 树、花果兼用桃树等各种果 树,都在不断擦亮赏花这张 农旅名片。

应该看到,赏春花、品民

俗、忆乡愁,烂漫花海引来的游客所产生的土特产、餐饮、住 宿等消费,是油菜花海背后的经济逻辑。观光农业的主阵 地在村庄,建设好宜居宜业和美乡村,方能让赏花的流量变 "留量"。这其中,要遏制可能出现的耕地"非农化""非粮 化"冲动。事实上,打造油菜花海,绝不意味着要用饭碗田 换取短期收益。那些不起眼的山坳、田埂上,悉心栽种的紫 花苜蓿、香根草等植物,在提升田野颜值的同时也减少了粮 食作物病虫害;一些地方就地取材,开发稻田小火车、秸秆 手工艺作坊等项目,通过生产生态一起抓,使乡村的吸引力 进一步增加。

让油菜花海更有"钱景",还有待多要素的汇聚。通 过育种创新,围绕高产高油、花油兼用等目标,油菜花色 彩更多、油菜籽产量更高;耐寒、耐盐碱品种的繁育推广, 让油菜的生长区域一路拓宽至北方和部分边际土地。在 湖北、江西等一些油菜种植区域,在有关部门的组织下, 相关节庆活动吸引大量游客,同时,从菜籽油、花蜜,到菜 薹、化妆品等各类衍生产品,持续延伸壮大的油菜全产业 链,为广大农民带来可观收益。立足资源优势,发挥好劳 动力、科技、资本等生产要素的乘数效应,是让油菜花海 创造更多财富的密码。

良好的生态环境是乡村的最大优势和宝贵财富,以 绿色发展为支撑点,优化布局,全价值挖掘,定能让更多 花海点亮乡村,实现乡村生产、生态、经济效益与社会效 益的多赢。

广东省揭阳市揭东区埔田镇

### 小竹笋长成大产业

本报记者 李 纵

广东省揭阳市揭东区埔田镇金东岭村,满山翠竹随风 摇曳。"村里种了约6000亩竹子,年产竹笋约2万吨,我们的 竹笋和竹笋制品还卖到了广西、福建、湖北等地。"村党总支 书记罗沛鑫介绍,近年来,随着广东省乡村振兴驻镇帮镇扶 村工作的开展,产业路越修越长、越修越宽,"埔田竹笋"市 场认可度逐步提高,产品越来越好卖。

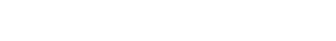
"早些年山路崎岖,挑着两筐竹笋颠簸很久才能挑下 山,现在生产路修到竹林边,很多客户开着货车直接上山拉 货。"笋农罗文程说。

这些年,埔田镇的竹笋产业链不断延伸。揭东区竹笋 省级现代农业产业园里,集聚了50多家企业,酸笋、笋干、 竹笋罐头等各类深加工产品不断推向市场。揭阳市育秀实 业有限公司相关负责人介绍,公司向笋农收购鲜笋后在原 产地加工,生产的竹笋罐头在日本、韩国等海外市场很受欢 迎,公司带动埔田镇农户种植竹笋6500亩以上。

春笋满山谷,殷实民生路。眼下,笋农挥锄挖笋,运笋 车辆往来穿梭,埔田镇呈现一派动人的丰收场景。仅金东 岭村就有600多户从事竹笋产业。去年,全村笋农整体收 入增加了30%左右。漫步村里,一栋栋新楼错落有致,很多 村民家门口停着汽车。

三产融合业态新。埔田镇还以竹笋种植为基础,积极 推动农文旅融合发展。东莞驻埔田镇帮扶工作队协助当地 打造竹文化创意园项目,项目建成后将集休闲娱乐、观光旅 游于一体,为村民提供更多收入来源。

埔田镇竹笋产业高质量发展是揭阳、东莞共同推进广 东"百县千镇万村高质量发展工程"的一个生动缩影。埔田 镇3.3万多亩竹林,平均年产竹笋10万多吨,竹笋年加工量 超过6万吨,八成以上产品出口全球40多个国家和地区,全 产业链产值超过10亿元。去年,埔田镇成功入选首批国家 农业产业强镇。



江苏省宿迁市宿城区推动农文旅融合发展

## 打造乡村全面振兴新引擎

本报记者 王伟健

绍,区里以黄河故道生态富民廊道建设为抓 手,积极发展观光、休闲、度假、体验和创意 农业,全力带动现代农业、农副产品加工、餐 饮民宿等联动发展,强龙头、补链条、兴业 态、树品牌,推动乡村产业全链条升级。去 年,宿城区建成以唐圩三产融合产业园为 代表的省级农业重大项目28个,全年接待 游客300万人次,同比增长21.98%,获评省 级乡村旅游创新发展先行区、省级全域旅

游示范区,入选全国首批文化产业赋能乡 村振兴试点。

农文旅融合发展,不断催生新业态,为乡 村产业振兴注入强劲动能。

湖泊、栈桥、花海、稻田,乡村美景如 画。蔡集镇牛角村的欢乐田园度假区,吸 引了大量市民体验田园风情、品尝特色美 食、饱览水美风光。牛角村成了热门打卡 点,周边休闲农业、特色农庄、乡村民宿等

新业态如雨后春笋般兴起,带动500余人家 门口就业。

巢志斌摄(人民视觉)

龙古月摄(人民视觉)

春耕正当时

强化组织安排,保障春耕有序进行。

随着气温回升,春耕在全国陆续展开。各地围绕春耕各个环节,

图①:安徽省合肥市庐江县郭河镇天壤水稻种植合作社社员在

图②:国网山东省电力公司平邑县供电公司开展安全用电保障

育秧基地除草,这批12亩优质早稻品种秧苗可供1300亩大田机械化

行动,对农灌设施全面"体检",让小麦浇上"返青水"

通过"吃住行游购娱"全业态配套,打造 以度假为主,游乐、观光并重的一站式复合型 农文旅景区,牛角村欢乐田园度假区被评为 省乡村旅游业态创新示范产品。开园一年 来,已接待游客70万人次。

除了牛角村欢乐田园度假区,蝴蝶兰大 世界、朱海休闲运动小镇等新业态也出圈引 流,带动富民增收。2023年宿城全区141个 涉农村居平均收入101.73万元,农村居民人 均可支配收入24469.2元、同比增长7%。

"宿城将坚持做好'土特产'这篇大文章, 持续壮大农文旅融合业态,努力让'水韵天 成,自在宿城,成为愈发闪亮的名片和标识。" 宿城区委书记陈伟说,宿城区将聚焦"农文 旅+",不断开发和拓展新业态,实现更高水平 的乡村产业振兴。

本版责编:李晓晴 电子邮箱:rmrbxnc@126.com