让

公

证

服

务 更

加

高

效

便

民

# 开放的中国充满新机遇

罗珊珊

大力推进制度型 开放,高水平对接国际 经贸规则,积极营造市 场化、法治化、国际化 一流营商环境,是我国 推进高水平对外开放 的着力点

高水平对外开放 的中国充满着新机遇, 这是许多外国投资者 的共识。投资中国,就 是投资未来,更多外资 企业正持续加码"投资 中国"

"前几天,我试着用维萨卡绑定微信和 支付宝,没想到整个过程非常顺利,不需要 用护照验证,不到1分钟就成功了。"不久 前,澳大利亚人杰克跟随妻子来华探亲,听 说用手机软件绑定外国银行卡流程简化 了,马上试了试。以前来中国,买东西往往 由妻子支付,这次他带着手机就可以出门 消费了

从扩大落地签、电子签以及免签旅游 等便利措施,到提升电子支付便捷性,近年 来,我国采取了一系列举措,不断提升外籍 人员来华工作、学习、旅游便利度,给更多 像杰克这样的外国人带来了更好的体验, 展现了我国对外开放的温度 增强了市场 的吸引力。

我国扩大对外开放的步伐,稳健而有 力。3月22日,国家互联网信息办公室公 布《促进和规范数据跨境流动规定》,保障 数据依法有序自由流动;4月10日,工业和 信息化部发布通告,部署在四地开展增值 电信业务扩大对外开放试点工作……今年 以来,我国在外国投资者关心的领域连续 出台多项务实政策,为他们打开了新的机 遇之门。

大力推进制度型开放,高水平对接国 际经贸规则,积极营造市场化、法治化、国 际化一流营商环境,是我国推进高水平对 外开放的着力点。不久前,国务院办公厅 印发《扎实推进高水平对外开放更大力度 吸引和利用外资行动方案》,要求在政府采 购活动中对内外资企业生产的符合标准的 产品一视同仁、平等对待;商务部公布《跨 境服务贸易特别管理措施(负面清单)》 (2024年版),首次在全国范围对跨境服务 贸易建立负面清单管理制度,并按境内外 服务及服务提供者待遇一致原则实施管 理。进一步深化改革,加快建设高效规范、 公平竞争、充分开放的全国统一大市场,将 为包括外资企业在内的各举经营主体提供 发展的沃土。

高水平对外开放的中国充满着新机 遇,这是许多外国投资者的共识。不久前, 世界知名管理咨询公司科尔尼发布了 2024年全球外商直接投资信心指数报告, 中国的排名由去年的第七位上升至第三 位,在新兴市场专项排名中,中国位居榜

首。近期,多家外国在华商协会和机构表 示,大多数外资企业仍将中国视为重要投 资目的地、对中国经济前景持乐观态度。

投资中国,就是投资未来,更多外资企 业正持续加码"投资中国"。在北京,外商 独资证券公司渣打证券正式开展业务;在 天津,生物制药公司诺和诺德宣布追加约 40亿元投资,用于无菌制剂扩建项目;在 福建漳州,总投资约448亿元的中沙古雷 乙烯项目主体工程全面动工……今年一季 度,我国新设外资企业数量达到1.2万家, 增长20.7%,实际使用外资达3016.7亿元, 仍然处于历史较高水平。开放不止步的中 国,依然是外商投资高地

改革开放是决定当代中国命运的关键 一招,也是决定中国式现代化成败的关键 一招。改革不停顿,开放不止步。作为全 球第二大经济体,我国在长期发展中形成 了良好稳固的基本面,在长期对外开放中 形成了与世界分享机遇的开阔胸襟。一个 持续发展、更加开放的中国,必将在世界上 赢得更多人的喜爱,也将为世界发展创造 新的更大机遇。

## R评论员观察

从方便群众办事 出发,不断提高办事效 率、提升服务温度,才 能把好事实事办到群 众心坎上

公证服务,与群众生活息息相关,事关 群众切身利益。不久前,新疆的一名居民 正在外省出差,突然接到承租人电话急需 入住其名下出租屋。当地公证机构以远程 视频公证形式办好委托业务,整个过程不 到2个小时。近年来,公证服务越来越人 性化,也更加高效便民

订立合同、继承财产、证明亲属关系 ……大到投资经营,小到家庭事务,不少法 律程序都离不开公证服务,但群众办事耗 时长、多次跑等突出问题仍有待解决。不 久前,司法部印发方案,决定2024年3月至 12月在全国开展"公证减证便民提速"活 动,就缩短办证期限、进一步精减证明材料 等问题提出了明确要求。采取有针对性的 举措,办好群众身边的"关键小事",有助于 提升群众的获得感

习近平总书记强调:"加快推进电子 政务,构建全流程一体化在线服务平台, 更好解决企业和群众反映强烈的办事难、 办事慢、办事繁的问题。"从"最多跑一次", 到开设"办不成事窗口",再到推动"高效办 成一件事",近年来,政务服务不断提档升 级,变得更加集成高效。不过,群众对基本 公共服务的评价标准正从"有没有"向"好 不好"转变,公证服务要想赢得群众口碑, 必须多一些换位思考,主动跨前一步。比 如,上海推动建立了"一专窗一通道、一领 域一团队、一企业一方案、一园区一清单, 利企惠企服务机制,四川成都推广错峰延 时服务、预约全时服务和加急即时服务,广 受欢迎和好评

为群众办事提供便利,不能只看着自

己的"一亩三分地",还应强化部门协同,尽可能将关联性强的事项集中 起来办理。比如,办理房产继承时,不少人会选择进行公证,但手续颇 为繁杂。近年来,全国多地都在推行"公证+不动产登记"联办模式,将 原本需要办理两次的业务整合在一起,既高效又令人省心。改善和优 化服务没有终点,从方便群众办事出发,不断提高办事效率、提升服务 温度,才能把好事实事办到群众心坎上。

增强群众对公证服务的满意度,不仅要提升现有业务办理便利度 还要及时对社会新需求作出回应。当前,公证业务范围不断拓展,尤其 是虚拟财产公证等新型业务的出现,对公证工作提出了新的要求。近 几年,不少地方都在积极探索办理用于继承电商店铺、邮箱账号等的虚 拟财产公证,业务量持续增加。随着互联网经济的发展,这一新领域的 重要性还将提升,必须积极创新工作方式,提升专业化水平,确保公证 服务质量,更好满足群众新期待。

北京打造"半小时公证服务圈",部分法律关系简单、事实清楚、无 争议的公证事项,办理时间缩短至5个工作日;山东烟台开通区块链电 子公证书和公证书在线核验业务,既提高了效率,也让伪造公证书无所 遁形……各地公证机构不断创新服务,在便民利企方面推出了不少务 实举措。随着经济社会发展,进一步把好质量关,提高服务可及性和均 等化水平,公证制度必将赢得更广泛的社会认可,在维护社会和谐稳 定、促进经济健康发展、服务保障民生等方面发挥更大作用。

## R纵横

#### 托幼改"托老" 关键看服务

龙敏飞

托幼改"托老"的探索,契合了社会需 求,在一定程度上优化了资源配置

为了解决"一老一小"照护难题,广东深圳、山西太原等城市开始试 点"老幼共托"一体化模式,让老幼两代人共享服务;山东济宁等地的一 些幼儿园,也做起养老服务,不少幼教老师加入其中。民生无小事、枝 叶总关情,群众高度关注"一老一小"的问题。多地推进托幼改"托老" 的创新实践,值得参考借鉴。

应当看到,"一老一小"的相关配套设施仍有待完善。一方面,我国 在园幼儿人数出现下降,幼儿园面临招生难、空教室多等问题。另一方 面,随着人口老龄化程度的加深,养老服务需求日益增长。据统计,我 国目前需要的护理型床位数量为650万张左右,存在一定缺口。正因 如此,托幼改"托老"的探索,契合了社会需求,在一定程度上优化了资

托幼和"托老",涉及的人群不同,但提供的服务有相似之处。比 如,幼儿园开在社区周围,以就近、方便为原则,居家养老服务亦如此; 再如,小朋友需要照看、陪伴、辅助餐食等,居家养老服务的功能也大同 小异。从现实条件来看,幼儿园具备一定的场地优势和人员优势,延伸 提供养老服务具备相应基础。实际上,幼儿园尝试从托幼到"托老",不 仅符合社会发展规律,也提升了自身效益、拓展了发展空间。

托幼变"托老",有一定的可行性和可操作性,但也面临不小挑战。 从硬件方面来看,幼儿适合的教室、卫生间、餐厅等功能区,不一定适合 老年人,因而需要重新规划设计,进行必要的适老化改造。从软件方面 来看,托幼变"托老"之后,相关从业者需要转变观念,学习新知识新技 能。对于一所幼儿园来说,要想真正实现从托幼功能到"托老"功能的 转变,难以一蹴而就,必须统筹兼顾、精细操作,下一番真功夫。坚持长 期付出,以专业的态度和方式推进,才能以优质服务提升群众的获

眼下,托幼变"托老"的探索刚起步,还需要在实践中积累经验,持 续优化方式方法。着眼未来,集聚众智、汇聚众力,因地制宜优化养老 服务,就能助力养老市场多元化发展,更好造福银发族。

(摘编自《云南日报》,原题为《托幼改"托老"是因势而变的转型 探索》)

R暖闻热评

# 筑牢国家安全的社会基础

【关键词】国家安全

【事件】今年4月15日是第九个全民国 家安全教育日。前不久,湖北武汉在全市 开展了群众身边守护国家安全代表人物推 荐活动。从在校园倡导节约粮食的小学校 长,到守护碧水蓝天的基层科研人员,再到 "武汉剪纸"非遗传承人……10名守护国 家安全代表人物名单的发布,深化了人们 对总体国家安全观的认识。

"武汉剪纸"艺术传承人毛明月是一名 行动不便的残疾人,为深入了解抗日战争 中武汉保卫战的历史,毛明月开着残疾人 代步车到解放公园苏联空军烈士墓、武汉 受降堂、辛亥革命博物馆等地采风学习,创 作出《保卫大武汉》等有关国家安全的作 品,受到群众欢迎。

国家安全是头等大事。习近平总书记 强调:"坚持总体国家安全观,走出一条中 国特色国家安全道路。"这为新时代做好国 家安全工作指明了前进方向,提供了根本 遵循。在武汉市守护国家安全代表人物推 荐活动中,通俗易懂的介绍、主题鲜明的海 报、鲜活生动的互动,推动大安全理念深入 人心,促进大安全格局凝聚起更加广泛的

备豫不虞,为国常道。守护国家安全 代表人物王桃香是武汉市东西湖区愿景小 学校长。 每天看到仓党垃圾桶里的剩饭剩 菜 她十分心疼。为了提升同学们节约粮 食、守护粮食安全的意识,她在校园里开辟 出一片800平方米的种植基地,请农民当 老师,带领学生亲手播种施肥,体验种粮的

艰辛。组织"粮食安全"巡回宣讲团,编绘 《粮食安全大探秘》绘本,带领学生走进食 品企业参观学习……王桃香通过多种适合 儿童心理的方式,将粮食安全意识"播种" 到学生的心中,改变了学生浪费粮食的不 良习惯。在日常生活中,用多种多样的方 式增强全民国家安全意识和素养,才能筑 牢国家安全的社会基础。

国家安全是最基本的公共产品,每个 人都能享受国家安全红利,每个人也都有 维护国家安全的责任。科研工作者徐栋, 长期致力于将农村化粪池改造成微型"湿 地",这样的"人工湿地"能起到净化污水、 改善环境的作用,为解决农村水污染问题。 守护生态安全提供了新经验。85后创业 者潘宣辰带领团队研发反病毒引擎核心技 术,助力所在公司推出移动应用安全公益 检测平台,为守护用户信息安全添加了一 层"安全网"。他们的经历充分说明:维护 国家安全,人人有责、人人可为。将总体国 家安全观内化于心、外化于行,每个人都能 在平凡岗位上干出不凡业绩,为守护国家 安全贡献自己的力量。

聚沙成塔,微光成炬。最近一段时间, 各地广泛开展形式多样的活动,推动总体 国家安全观深入人心,营造全民共筑国家 安全屏障的浓厚氛围。强化人民群众的国 家安全意识,是国家安全工作的固本之策 和长久之计。以全民国家安全教育日为契 机,加大对国家安全法、反恐怖主义法等国 家安全相关法律法规的普法宣传力度,切 实提高全民国家安全意识,增强全民国家 安全责任,就能形成维护国家安全的强大 社会共识,汇聚起维护国家安全的磅礴



山东省荣成市俚岛湾海域,养殖作业的渔船、舢板有序停靠锚区,景色宜人。 李信君摄(影像中国)

向"新"而行

美丽海湾是美丽中国在海洋生态环境 领域的集中体现和重要载体。近年来,我 国沿海城市在海湾保护上越来越精细,保 障机制日益成熟,系统治理不断深入。 2023年监测结果显示,有167个海湾水质 优良面积比例超过85%,102个海湾水质优 良面积比例较2022年实现提升。

这正是:

海洋经济潜力足,

生态保护需兼顾。

一湾一策巧治理, 碧波荡开幸福图。

徐 之文

#### R新论

各展其长,同向发 力。让"看得见的手" 握好"看不见的手",就 能既发挥政府集中力 量、统筹协调的作用, 又运用市场化方式盘 活资源、激发活力,形 成发展新质生产力的 强大合力

习近平总书记强调:"要牢牢把握高质量 发展这个首要任务,因地制官发展新质生 产力。"面对新一轮科技革命和产业变革。 着眼培育发展新质生产力的新动能,既要 增强紧迫感、抢抓机遇、奋力创新,更要讲 究方法论,坚持一切从实际出发。

向"新"而行,先立后破。从产业视角 看,我国拥有全球最完整、规模最大的工业 交织、镶嵌,形成了产业链供应链的互补优 势和强大韧性。发展新质生产力并不是 升"从0到1"的创新能力;传统产业密集的

新旧动能的互补和转换中推动高质量发 展。坚持先立后破,就要基于我国庞大的 产业优势,支持传统产业转型升级,同时完 成新兴产业和未来产业的新动能打造,以 "旧"产业的活力再造与"新"产业的潜能迸 发,共同加速创新能量的释放。

善谋善为

因地制宜,统筹兼顾。我国幅员辽阔、 人口众多,各地的资源禀赋、产业基础、人 才结构和发展状况不尽相同,不能简单套 用单一发展模式,削足适履地盲目追 "新"。合理配置创新资源,用好比较优势, 需要在加强顶层设计上下功夫,形成各地 多元化探索、差异化发展而又优势互补、协 同共进的良好局面。科教创新资源富集的 体系,新旧产业之间、上下游产业之间相互 地方,不妨以基础研发和核心技术支撑的 新兴产业、未来产业为发展重点,进一步提

"喜新厌旧"甚至是"追新弃旧",而是要在 地方,更应聚焦高新技术同传统制造业的 结合,用新技术改造提升传统产业,积极促 进产业高端化、智能化、绿色化。

田轩

各展其长,同向发力。以科技创新不 断催生新产业、新模式、新动能,需要实现 有为政府和有效市场的有机结合。上海浦 东新区综合改革试点方案值得借鉴:建立 负面清单制度,涉及国家安全、民生保障、 社会稳定等关键领域的创新,由政府重点 把关;负面清单之外的科技创新、市场创新 和商业模式创新活动,需给予市场充分自 由,政府在政策、资本、人才等多方面给予 支持。让"看得见的手"握好"看不见的 手",就能既发挥政府集中力量、统筹协调 的作用,又运用市场化方式盘活资源、激发 活力,形成发展新质生产力的强大合力。

前提,发展是安全的保障。当今世界进入

新的动荡变革期,产业链供应链不稳定性、 不确定性增加,唯有坚持发展和安全并重, 才能在稳固基本盘基础上发展新质生产 力。同时,进一步提升维护安全能力,很大 程度上要靠发展新质生产力来实现。比 如,只有大力推进科技创新,解决关键领域 核心技术"卡脖子"问题,才能实现产业链 供应链的安全可控:只有深入推进能源革 命,促进经济社会发展全面绿色转型,才能 实现我国能源的深度脱碳和本质安全。

善弈者谋势,善谋者致远。着眼未来, 把握发展规律、把握工作节奏、把握政策尺 度,用科学的方式方法推进科技创新,就能 积极培育和发展新质生产力,推进高质量 发展,为中国式现代化构筑坚实物质技术

(作者为清华大学五道口金融学院副 院长)

本版邮箱:rmrbpl@163.com (来稿请注明栏目名) 本版责编:李浩燃 李洪兴 李铁林

坚持统筹发展和安全。安全是发展的