

## 政策解读

近日，国务院印发《2024—2025年节能降碳行动方案》(以下简称《行动方案》)。国家发展改革委负责同志就《行动方案》有关情况回答了记者提问。

**问：**请介绍一下《行动方案》出台的背景和意义。

**答：**节能降碳是推进碳达峰碳中和、加快发展方式绿色转型的重要抓手。“十四五”以来，各地区各有关部门深入贯彻党中央、国务院决策部署，落实全面节约战略，完善能源消耗总量和强度调控，扎实推进节能降碳取得显著成效。初步测算，扣除原料用能和非化石能源消费量后，“十四五”前三年，全国能耗强度累计降低约7.3%，在保障高质量发展用能需求的同时，节约化石能源消耗约3.4亿吨标准煤，少排放二氧化碳约9亿吨。但与此同时，受新冠疫情等因素影响，全国能耗强度降低仍滞后于时序进度，部分地区节能降碳形势较为严峻，完成“十四五”规划纲要确定的节能降碳约束性指标，任务仍然艰巨。

锚定“十四五”节能降碳目标任务，加大节能降碳攻坚力度，国家发展改革委会同有关方面研究起草了《2024—2025年节能降碳行动方案》，经国务院常务会议审议通过后，近日由国务院印发。

**问：**《行动方案》提出了哪些工作目标，部署了哪些重点任务？

**答：**在全面梳理、系统分析、深入测算的基础上，《行动方案》提出了单位国内生产总值能源消耗降低、单位国内生产总值二氧化碳排放降低、规模以上工业单位增加值能源消耗降低、非化石能源消费占比、重点领域和行业节能降碳量等具体目标。

《行动方案》围绕能源、工业、建筑、交通、公共机构、用能设备等重点领域和重点行业，部署了节能降碳十大行动。

一是化石能源消费减量替代行动。加强煤炭清洁高效利用，推动煤电低碳化改造和建设。严格实施大气污染防治重点区域煤炭消费总量控制，重点削减非电力用煤。优化油气消费结构，加快非常规油气资源规模化开发。

二是非化石能源消费提升行动。加大非化石能源开发力度，提升电网对可再生能源的消纳能力。大力发展储能、微电网、虚拟电厂、车网互动。强化绿证交易与节能降碳政策衔接，大力促进非化石能源消费。

三是钢铁行业节能降碳行动。加强钢铁产能产量调控，深入调整钢铁产品结构，大力推进废钢循环利用，支持发展电炉短流程炼钢。加快节能降碳改造，加强氢冶金等低碳冶炼技术示范应用。

四是石化化工行业节能降碳行动。强化石化产业规划布局刚性约束，合理调控产能规模。实施能量系统优化，推广先进技术和节能设备，加快石化化工行业节能降碳改造和工艺流程再造。

五是有色金属行业节能降碳行动。优化有色金属行业产能布局，大力发展再生金属产业。严格新上项目能

## 围绕重点领域和重点行业部署十大行动

# 加大节能降碳攻坚力度

本报记者 刘志强

效和环保准入，推进存量项目节能降碳改造和用能设备更新。

六是建材行业节能降碳行动。严格落实水泥、平板玻璃产能置换政策，严格新增建材项目准入，大力发展绿色建材。优化建材行业用能结构，推动原料低碳化替代。

七是建筑节能降碳行动。加快建造方式转型，严格执行建筑节能强制性标准，推广使用绿色低碳建材。结合城市更新行动、老旧小区改造等加快推进建筑节能改造。强化建筑运行管理。

八是交通运输节能降碳行动。推进低碳交通基础设施建设，提升交通枢纽场站用能电气化水平。推动交通运输装备低碳转型，加快发展多式联运，推动重点行业清洁运输。

九是公共机构节能降碳行动。严格实施公共机构节能降碳评价考核，探索能耗定额预算制度。实施公共机构节能降碳改造和用能设备更新，推进煤炭消费减量替代。

十是用能产品设备节能降碳行动。提升重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平，推动重点用能设备更新升级，加快数据中心节能降碳改造。加强废旧产品设备循环利用。

《行动方案》围绕评价考核、节能审查、重点用能单位节能降碳管理、节能监察、统计核算等5个方面，提出了完善节能降碳管理机制的具体要求。

**问：**如何推动《行动方案》各项任务有效落实？

**答：**《行动方案》提出了6方面工作举措，为落实节能降碳目标任务提供支撑。

一是健全制度标准。推动修订节约能源法、固定资产投资项目节能审查办法，重点用能单位节能管理办法、节能监察办法等法规制度。结合推动大规模设备更新和消费品以旧换新，加强强制性节能标准制修订，扩大覆盖范围。

二是完善价格政策。完善能源价格机制，深化新能源上网电价市场化改革，研究完善储能价格机制。综合考虑能耗、环保绩效水平等因素，完善高耗能行业阶梯电价制度。深化供热计量收费改革，有序推行两部制热价。

三是加强资金支持。发挥政府投资带动放大效应，推动扩大有效投资，支持节能降碳改造和用能设备更新。落实好有利于节能降碳的财税政策，丰富绿色金融产品和服务，为符合条件的节能降碳项目提供支持。

四是强化科技引领。推进节能降碳关键共性技术攻关和推广应用，深化绿色低碳先进技术示范工程建设。修订发布绿色技术推广目录，积极培育重点用能产品设备、重点行业企业和公共机构能效“领跑者”。

五是健全市场化机制。积极推广“一站式”节能综合服务模式。推进用能权有偿使用交易。稳妥扩大全国碳市场覆盖范围，健全碳排放配额分配机制。有序推进温室气体自愿减排交易市场，加快建设绿证交易市场。

六是实施全民行动，提升全民节能降碳的思想自觉和行动自觉。完善媒体和公众监督制度，营造人人、事事、时时参与节能降碳的新风尚。

（上接第一版）

天下为公、讲信修睦的社会追求与共产主义、社会主义的理想信念相通，民为邦本、为政以德的治理思想与人民至上的政治观念相融，革故鼎新、自强不息的担当与共产党人的革命精神相合……

“相互契合才能有机结合。正是在这个意义上，我们才说中国共产党既是马克思主义的坚定信仰者和践行者，又是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者。”习近平总书记深刻指出。

## “‘第二个结合’是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新”

“要坚定文化自信，深入挖掘中华优秀传统文化精华，坚持创造性转化、创新性发展，以国际孔子文化节等为载体深化文明交流互鉴，提升中华文化影响力。”5月24日，习近平总书记在山东考察时强调。

山东曲阜，孔庙南门的万仞宫墙前，天南海北的游客慕名而来。

2013年11月26日，习近平总书记来到孔府和孔子研究院参观考察，并同有关专家学者座谈。习近平总书记强调：“一个国家、一个民族的强盛，总是以文化兴盛为支撑的，中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。”

中华文化源远流长、博大精深，如同一座宝藏，一旦探秘其中，就会终生受用。

“我到山东考察时专门去看了孔府孔庙，到武夷山也专门来看一看朱熹。”2021年3月，习近平总书记来到福建武夷山朱熹园。

“国以民为本，社稷亦为民而立”……园内墙上，朱熹民本思想的经典论述前，总书记驻足凝视。鉴往知来，习近平总书记感慨：“我们要特别重视挖掘中华五千年文明中的精华，把弘扬优秀传统文化同马克思主义立场观点方法结合起来，坚定不移走中国特色社会主义道路。”

今年伊始，在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上，习近平总书记提出“积极培育中国特色金融文化”——

诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。

五个方面的实践要求，既汲取千年文脉精髓，又彰显现代金融元素、金融理念、金融精神，源远流长的中华文化为金融强国建设赋予生生不息的力量。

河北阜平，地处太行山区。2012年底，习近平总书记在这里向全党全国发出脱贫攻坚动员令。十年间，曾经的“贫中之贫”成为黄土生金之地。

中国传统的民本思想与马克思主义的人民立场，价值理念相通。2021年，我们打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，14亿多人迈入全面小康生活，“民亦劳止，汔可小康”的千古吟唱在社会主义中国超越梦想、照进现实。

习近平总书记汲取中华文化中蕴含的思想智慧，将其融入治国理政实践中，赋予其鲜活的当代价值意义。

在陕北深感民瘼，沉吟范仲淹名句“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”；在正定骑车下乡，体悟郑板桥心声“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”；在北京夙兴夜寐，多次引用《尚书》中的“民惟邦本，本固邦宁”；借《晋世通言》告诫省部级干部“人心似铁，官法如炉”；引《韩非子》“道私者乱，道法者治”，敲响从严治党政警钟……

中华优秀传统文化充实了马克思主义的文化生命，使其显示出日益鲜明的中国风格与中国气派；马克思主义以真理之光激活了中华文明的基因，推动了中华文明的生命更新和现代转型。

“‘第二个结合’是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新”。习近平总书

记深刻指出。

长江是中华民族的母亲河，长江经济带事关全国发展大局。

“坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展”。党的十八大以来，围绕长江经济带发展这一区域重大战略，习近平总书记先后主持召开4次专题座谈会。

为守护一江澄碧，化工企业关、改、搬、转；城镇污水垃圾、化工污染、农业面源污染、船舶污染等治理短板加快补齐……如今，一江碧水浩荡东流，人民群众幸福安康。

不走西方一些国家“先污染、后治理”的老路，中国努力建设人与自然和谐共生的现代化，继承和发展的是马克思主义关于人与自然关系思想，植根的是中华文明天人合一、万物并育的生态理念，树立起人类似代化新的文明标杆。

沅芷澧兰，弦歌悠扬。湖南常德河街古香古色，“钵子宴”“擂茶百碟宴”……游客排队品尝当地美食，感受“舌尖上的文化”。

今年3月19日，习近平总书记来到这里考察调研时指出：“多姿多彩的地方特色传统文化，共同构成璀璨的中华文明，也助推经济社会发展。”

今年“五一”假期，常德接待游客164.83万人次，同比增长62.19%；实现营业收入14.57亿元，同比增长42.01%。

中国式现代化赋予中华文明以现代力量，中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。坚持“两个结合”，深入探索中国式现代化建设规律，以理论创新引领实践创新——

人民代表大会制度、政治协商制度，与中华文明的民本思想，天下共治理念，“共和”“商量”的施政传统，“兼容并包、求同存异”的政治智慧都有深刻关联；全面深化改革的实践，展现“不谋全局者，不足谋一域”的胸怀和“天行健，君子以自强不息”“地势坤，君子以厚德载物”的变革和开放精神；创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，蕴含“自强日新”“道法自然”的智慧；统筹发展与安全，彰显“明者防祸于未萌，智者图患于将来”的清醒……

当全长近3200公里、开凿至今逾2500年的中国大运河，再现舟楫如织、桨声灯影的历史场景；当“北斗”闪耀，“嫦娥”奔月、“祝融”探火，科技创新将古老传说变成现实；当收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字日益走进人民群众心中……我们没有理由不自信：中华民族创造了源远流长的中华文化，中华民族也一定能够创造出中华文化新的辉煌。

## “中国式现代化作为人类文明新形态，与全球其他文明相互借鉴，必将极大丰富世界文明百花园”

当地时间5月6日下午，法国爱丽舍宫肖像厅。“这是我送你的一些图书，都是中国翻译的法国小说，中文的法国小说。”这份书单，是习近平主席在出访前夕提出的。

以书会友，以文载道。5年前在法国尼斯，马克龙总统送给习近平主席一本1688年的《论语导读》法文手抄本；在豫园茶叙，习近平主席回赠马克龙总统一本1899年的法国名著《茶花女》首版中译本。此次巴黎再相聚，两国元首又不约而同地选择了“书礼”。

互赠的礼物中，还有两本学习语言的“钥匙”——词典。习近平主席送的，是一本1963年版的《简明法汉词典》；马克龙总统送的，是一本1742年出版的《汉法词典》。

泛黄的纸张、隽永的墨迹，当外交遇上书香，不仅蕴含着尊重与理解，也有“从彼此文化中寻求更多智慧、汲取更多营养”的互鉴之力。

民心相通，文化搭桥。2023年初，习近平主席复信匈牙利匈中双语学校学生。如今，中文已被纳入匈牙利的国民教育体系，方方正正的汉字被更多匈牙利人熟悉和喜爱。舒元克总统说：“匈牙利约有2500名中国留学生，虽然从中国角度看并不多，但从匈牙利千万人口的角度看，这个数量是相当大的成就。”

阳光有七种颜色，世界也是多彩的。文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。“第二个结合”通过把构建人类命运共同体理念与“协和万邦”的邦交之道有机结合，赋予人类文明新形态以思想的

## 浙江桐庐新农人徐星“晒麦”不用找晒场——

# “9台烘干机就是我的宝贝”

本报记者 刘军国

## 三夏进行时

麦收之后，最忌连阴天。85后新农人徐星却不太担忧。

这是为何？

“小麦半月前还在田里，几天前全都‘进’了银行。”作为浙江省杭州市桐庐县江南镇莲塘村丰阳家庭农场负责人，徐星向记者讲述了今年100万斤小麦的收获经历。

进入5月，徐星就开始天天盯着天气和小麦的长势，综合研判后，他决定5月16日开镰。

当天，小麦持续不断被齐刷刷地割断“吞”进收割机，瞬间完成脱粒。随后，这些含有水分的金色麦粒，被烘干机吸入“肚子”，经过几个小时的烘干，最终变成干爽麦粒，被收购商装车拉走。

经过连日忙碌，几天前，最后一批被烘干的小麦变成钱，“流入”徐星的银行账户。



5月31日，江苏苏州张家港市一制氢设备智能化生产车间内，工人在对电解水制氢设备的零部件进行焊接前组对。聚焦新能源产业发展，张家港市近年来积极推动构建制氢、储运装备及氢燃料电池全产业链，目前全市涉氢企业超40家、年产值超百亿元。

本报记者 王 军 郭雪岩摄影报道

贯通。

“结合”，继承和发扬了几千年来中华民族热爱和平的文化传统——

2015年9月27日，纽约联合国总部。

伴随着密集的快门声，习近平主席同时任联合国秘书长潘基文将一块红绸布缓缓拉下。龙狮、象首、凤鸟、展翅高飞的和平鸽，国礼“和平尊”展现在人们面前。

“‘和平尊’传递了中国和中国人民求和平、谋发展、促合作、图共赢的愿望和信念，这也是联合国宪章的精神。”习近平主席指出。

亲仁善邻，国之宝也。有着五千多年历史的中华文明，始终崇尚和平。

2100多年前，汉代使者张骞开启“凿空之旅”，出使西域，用“驼队和善意”写下东西方互利合作的篇章；600多年前，明代航海家郑和率领船队七下西洋，用“宝船和友谊”留下中外和平友好的佳话……以和为贵，与人为善，己所不欲、勿施于人等理念在中国代代相传，深深植根于中国人的精神中。

习近平总书记把马克思主义为人类谋进步的使命同中华优秀传统文化“尚和合、求大同”的理想相结合，提出一系列重大外交政策理念，丰富和发展了关于走和平发展道路的思想，引领中国特色大国外交阔步向前——

传承“大道之行也，天下为公”的思想，提出构建人类命运共同体理念；

秉持“己欲立而立人，己欲达而达人”的情怀，提出共建“一带一路”倡议；

倡导“讲信修睦，亲仁善邻”的理念，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值；

……

中华民族的昨天和前天，在一定程度上决定了中华民族的今天和明天。中华文明突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

“结合”，为推动人类文明进步事业作出了贡献——

2023年5月18日至19日，中国—中亚峰会在千年古都西安举行。文艺演出的尾声，中国同中亚五国歌手齐声高唱《美美与共》，在人们心中久久回荡。

海内存知己，天涯若比邻。中国同中亚五国虽然有着不同的语言、文化和地貌，却能在漫漫历史长河中互通有无、互学互鉴，发展出延续千年的深厚友谊，给人以深刻启示。

万物并育而不相害，道并行而不相悖。“文明是多彩的，人类文明因多样才有交流互鉴的价值。”

“在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。”

“中国式现代化作为人类文明新形态，与全球其他文明相互借鉴，必将极大丰富世界文明

露天晒麦的霉变、虫害鼠害、易受污染、场地不足等问题，当年小麦就减损近10%。尝到甜头的徐星，陆续续续又加购了7台烘干机，还带领周边村民一起走上智能化、机械化现代农业生产的路子。目前，桐庐县41家农业生产基地已配备130多台智能循环式烘干机。

细雨蒙蒙，漫步莲塘村，文化礼堂、篮球场、公园一应俱全。莲塘村党总支书记徐立强介绍，烘干机的普及提高了农业生产效率，村里的晒谷场慢慢退出了历史舞台，建起文体休闲娱乐设施，实现了华丽转身。据统计，桐庐县曾有200多个不同规模的晒谷场，现都改头换面。

高效快速的烘干，不仅保障了夏收，而且为复种留足了时间。在小麦收割后的田里，一台台农机正在将留下的麦秆进行还肥处理，并进行土地翻耕、平整。

农时不等人。完成夏收后，马上又要抓紧开展夏种。徐星笑着说：“争分夺秒，争取6月20日左右完成水稻插秧。”