法发布

意见

## 抓实基层党建 赋能乡村发展

## 日干部状态新观察

走进江苏苏州常熟市蒋巷村,处处姹紫 嫣红,洋溢着勃勃生机。宽敞平坦的柏油路 两旁,一幢幢特色民居整齐排列。

2023年,蒋巷村村级经营性收入2310万 元,人均纯收入6.25万元。村民不仅看病和 上学全免费,男性满58岁、女性满55岁后,还 可以每月领到几百到几千元不等的养老金。 从十年九涝的贫困村到安居乐业的富裕村, 村民蒋萌达将此归功于党组织的引领。

蒋巷村的变迁是苏州大力推进党建引 领乡村全面振兴的一个缩影。苏州市委组 织部相关负责人表示,近年来,苏州大力加 强基层党组织建设,党建工作不断向下扎 根,逐步提升基层党组织的凝聚力、感召力、 战斗力、服务力,助力乡村全面振兴。

### 建好建强党组织,激发 乡村发展内生动力

春日上午,沪苏交界处的吴江区元荡村 花团锦簇、绿意盎然,犹如一幅绚丽的水粉 画卷铺展在元荡湖畔。然而在过去,元荡村 曾是一座"脏乱差"村庄,村里聚集着很多为 电梯做五金配件的小厂和废旧金属收购站, 污染问题突出,人居环境较差。

"要啃'硬骨头',首先得打造过硬的基 层党组织。"元荡村党委书记王冬林说,为此 元荡村优化全村29个党小组,排定111名党 员户,组建"海棠先锋队"。根据网格划分情 况,由各"海棠先锋队"主动认领责任区域, 党员户签订示范承诺书,排查领办村人居环

老党员陈国英在村里经营一家小厂已 有 10 多年,造成污染、影响环境。在党组织 号召下,她不仅带头关了厂,还主动加入村 里的"海棠先锋队",跟着其他老党员一起,

相

助、行为有约束、安全有保障"的

目标,持续开展"一对一"帮扶服 务,已累计帮扶留守儿童3700

们做游戏。

图为近日,水田派出所民警 利用周末时间看望孩子们,带他

杨文明 李发兴摄影报道

本版责编 苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏

#### 核心阅读

把基层党组织建好、建强 是推讲乡村全面振兴的关键 之举。近年来,江苏苏州不断 加强基层党组织建设,激发党 员和群众的积极性,壮大乡村 人才队伍,为乡村全面振兴注 入了强大动力。

到田间地头收集社情民意,并协助村委会处 理村里的各项事务。

有了"海棠先锋队"的协助,元荡村解决 村里的"老大难"问题顺利了不少:腾退落后 产能企业用地,清理河面上的"住家船",清 除水面的围网养殖……如今的元荡村处处 水清岸绿,连十几年难觅踪迹的元荡银鱼也

苏州市委组织部相关负责人表示,基层 党组织是整个党组织的"神经末梢",把基层 党组织建好、建强是推进乡村全面振兴的关 键之举。如今,苏州各地不断提高基层党组 织凝聚力、战斗力,着力把基层党组织打造 成坚强的战斗堡垒。

#### 做实做细党建工作,发挥 党员先锋模范作用

在太湖之畔的吴中区临湖镇灵湖村, "三棵树"的故事广为流传。

十几年前,灵湖村钟姓两兄弟因家庭纠 纷结怨。哥哥家三棵水杉树挡住了弟弟家 的南门,导致弟弟一家只能从侧面小门进 出,两家矛盾逐渐升级。

灵湖村党委书记沈卫东为此也很头疼,

因为这三棵树,周边的美化工程没法动工, 影响了村庄整体建设,村两委没少上门做 工作。"要化解这起陈年纠纷,还得靠党组织

两年前,钟家母亲过寿,两兄弟一起到 场为老母亲拜寿。趁着两兄弟见面,沈卫东 带上德高望重的老党员,一起上门给两兄弟 做思想工作。几番劝解,村党委的诚意打动 了兄弟俩。到第三天,哥哥主动砍掉了遮挡 弟弟家的三棵树,两兄弟重归于好。"乡村治 理千头万绪,做实、做细党建工作,创造性地 汇聚资源、用好资源,才能更好地发挥党建 引领作用。"沈卫东说。

类似这样的党建引领乡村治理的场景 在苏州很常见。"村里有几处老厂房需要升 级改造,预计投资60多万元。改造后租金也 可以涨不少,请大家来议一议……"下午3 点,在张家港经开区善港村的船坞里议事堂 里,一场村民议事会正在举行。

会场上,大家各抒己见。经过两个多小 时讨论,最终通过了一项厂房改造的决议。 "会后我们就对接村党委,将这一协商事项 落实下去。"善港村村民议事会理事长邵国 芳说。早在2015年,善港村就建立了村民议 事会。从全村2002名代表中选出15名议事 会成员,并出台《善港村村民自治章程》。议 事会成员大都是党员和退休干部,他们走家 入户,调研收集民情,定期召开会议,并对村 基础设施建设、拆迁安置等多项问题进行

善港村党委书记葛剑锋介绍,通过党建 引领,善港村构建起村党委统筹领导、村民 议事会民主协商、村民(代表)会议民主决 策、村民委员会组织实施、村务监督委员会 民主监督的"1+4"组织架构。多年来,村里 大小事,"上会"议一议,已成为善港村以党 建引领基层治理的真实写照。

据介绍,近年来,通过"党委抓支部、支 部管党员、党员带群众"工作机制,激发党员 和群众的积极性, 苏州各地乡村逐步形成了 共建共治共享的基层治理格局,为乡村全面 振兴注入了强大动力。

#### 吸引留住乡土人才,培养 乡村全面振兴人才

相城区望亭镇北太湖游客中心的二楼 会议室,望亭镇新农人联合党支部召集该镇 的农民致富带头人聚在一起,就农业生产服 务、农业产业升级、新型职业农民队伍建设 等问题晒想法、讲思路、亮谋划。"春耕开始 了,我作为党员,会带头帮助农户做好行走 式植保机的保养和维修工作。"90后新农人 朱赟德说。

2023年7月,望亭镇成立了新农人联合 党支部。作为苏州首家以新农人党员为主 体成立的党组织,新农人联合党支部通过党 建引领助力大家在各自领域发光发热,朱赟 德便是支部党员之一。"党组织给我们这些 扎根乡村的新农人搭建起了成长的大舞 台。"朱赟德说。

在朱赟德经营的农场里,各种种田"手 艺"让人大开眼界:通过手机APP,就能给农 机操作下指令;天空中,无人机精准洒药;田 间,带有北斗导航的激光平地机自动作业, 电脑系统控制智能灌溉 …… 从浸润于书香 课堂的高校学子,到奔走于田间地头的新农 人,朱赟德在望亭镇乡村扎根已有10年,如 今他成了一名全国乡村振兴青年先锋。

乡村发展,关键在人。为培养乡村全面 振兴人才,早在2020年,苏州就实施了《姑苏 乡土人才培养集聚行动计划》,用3年时间累 计培养了561名农业专业人才、能工巧匠人 才、文化传承人才和乡村治理人才。目前共 投入项目资金3000余万元,吸引了一批优秀 人才返乡下乡,把具有一技之长、对乡村全 面振兴作出一定贡献的"土专家""田秀才" "乡创客"选拔、培养起来,带领传承技艺、带 强产业发展、带动群众致富。

本报北京4月15日电 (记者魏哲哲) 最高人民法院15日发布关于在涉及未成 年子女的离婚案件中开展"关爱未成年人 提示"工作的意见(以下简称"意见"),对影 响未成年人身心健康行为进行早期预防, 将防治未成年人犯罪工作关口前移,切实 维护未成年人合法权益。

意见明确,要引导离婚案件当事人正 确处理婚姻自由与维护家庭稳定的关系, 关心、关爱未成年子女,关注未成年子女健 康成长的精神和物质需求。引导离婚案件 当事人提升责任意识,依法履行监护职责, 充分保护未成年子女合法权益,在离婚案 件中以保障未成年子女健康成长为目的, 妥善处理抚养、探望、财产等相关事宜。

预防未成年人犯罪是意见的主要目标 任务。意见明确,要在工作中最大限度防 止漠视甚至侵害未成年人合法权益、伤害 未成年人身心健康情形的发生,消除引发 未成年人违法犯罪的各种消极因素,防患 于未然。要为未成年人健康成长创造良 好、和睦、文明的家庭环境,推动形成关心 关爱未成年人的良好社会氛围。

同时,意见强调开展"关爱未成年人 提示"工作,应依托真实案例向离婚案件 当事人提示和强调父母对未成年子女的 法定义务和权利,以及违反法律要承担的 不利后果等。父母任何一方均不得违背 最有利于未成年人原则,以抢夺、藏匿未 成年子女等方式争夺抚养权,否则可能承 担不利后果;情节严重的,人民法院可予 以罚款、拘留,构成犯罪的,还将依法追究 刑事责任。

展 关 作

打击整治网络谣言专项行动以来

## 公安机关累计排查网络谣言线索8万余条

本报北京4月15日电 (记者张天培)记者从公安部获悉: 去年12月部署打击整治网络谣言专项行动以来,截至目前,公 安机关累计排查网络谣言线索8万余条,侦办网络谣言类案件1 万余起,抓获犯罪嫌疑人1500余名,行政处罚10700余人,开展 公开辟谣等4200余次。

公安机关坚持"全链条、全平台、全领域"覆盖,及时发现查 处借热点事件进行造谣引流违法犯罪活动,坚决整治自媒体运 营人员恶意摆拍、炮制谣言等违法违规行为,重拳打击编造虚假 疫情、险情、灾情等违法犯罪活动。聚焦社交媒体、直播和短视 频等重点平台,公安机关清理网络谣言信息73.5万余条,关停违 法违规账号6.3万个;指导互联网平台企业严格落实网络安全管 理主体责任,坚决查处不履行主体责任和义务的平台,行政处罚 网站平台590余次。同时,积极发动社会各界参与各类线上线 下普法宣传活动,通过以案释法等生动形式,不断提升群众法治 意识和识谣辨谣防谣能力。

下一步,公安机关将聚焦网络谣言多发高发重点领域,会同 有关部门加强协作配合,积极推动网络舆论生态综合治理、源头 治理,坚决遏制网络谣言高发势头。

### 浙江杭州推进诉源治理

## 组建办案团队 形成调解合力

本报杭州4月15日电 (记者顾春)前不久,浙江省杭州市 某建设集团因工程款纠纷将某置业公司告上法庭,西湖区人民 法院上泗人民法庭收到诉状后,迅速协调市场化调解力量介 入。不到3个月,双方达成和解。

为推进诉源治理,杭州试点推行市场化解纷机制。为使其 效力得到最大化发挥,杭州组建"1名法官+1名书记员+1至2名 调解员"办案团队,形成调解合力。专职调解员在接到当事人市 场化调解需求后,需要按照调解工作流程图,定期向团队里的结 对法官汇报调解进度,并将梳理的事实、矛盾征集点、当事人意 见记录在调解日志里,便于法官对案件情况作出评估,法官也会 对调解员进行动态法律指导。"专职调解员入驻法庭,和我们楼 上楼下办公,沟通非常方便。"上泗法庭法官吴正伟介绍,市场化 调解组织入驻后,帮助化解了四成案件量,大大减轻了办案

此外,杭州还积极探索"类型化"解纷,打造"特色调解室", 分类开展房产、侵权、合同、工程等专业调解,并将专业知识过硬 的专职调解员下沉到街道共享法庭,推动市场化解纷纳入基层



# 型对与研究

中共中央政策研究室 主办 2024年第4期(总第412期)要目

# 重要言论:推动大规模设备更新和消费品以旧换新

本刊评论:因地制宜加快发展新质生产力 深入学习贯彻全国"两会"精神 …………… 江金权 突出红色文化特色 构建现代文旅产业体系 深入推进党的自我革命的行动指南

——学习习近平总书记关于党的自我革命的重要思想 ...... 田培炎

一场"冰天雪地也是金山银山"的生动实践 合肥大学探索"四转四向"双元制教育改革 完整准确学习 因地制宜发展新质生产力 ……… 王兰军 做创建世界一流企业和高质量发展的排头兵

...... 中信泰富特钢集团党委 坚持和发展新时代"枫桥经验"

探索构建基层警务新机制新模式

厚植最美冬奥城的生态底色 ……… 于 波

加快资源型老工业城市产业转型升级和绿色低碳发展

加快推动蓝色经济区建设

.....中共辽宁省委政策研究室课题组

...... 中共陕西省延安市委政策研究室调研组 加强阵地建设 提升科普供给能力

······ 王妮娜 抓好信息报送 服务国企发展

...... 国家能源集团党组办公室 构建六大体系 破解基层治理难题

..... 中共成都市委组织部 中共成都市委社会工作部 为官做人当有板桥风骨 ……… 吕 斌 杨 艺

本刊每本定价10.00元,全年120.00元(含邮费) 通信地址:北京1723信箱《学习与研究》发行部 邮编:100017 电话:(010)55602320 83087501 电子信箱:bj1723@sina.com 征订信箱:22705801@qq.com

## 安徽规范村(社区)开具证明事项

#### 基层负担减轻 服务质效提升

"我就住咱社区,为啥这证明开不 了?"说起曾经的遭遇,安徽省铜陵市铜 官区人民社区居民李先生有些不满。 父亲过世后,为开具房屋产权变更相关 证明,他没少往社区服务中心跑,可结 果总不如意。

小小证明,为何如此麻烦? 人民社 区居委会副主任王其胜解释,这类证明 需要将当事人配偶、子女等亲属关系以 及被继承人的信息都调查清楚,有些亲 属联系不上,社区没能力一一核实,很 难开出证明。"居民埋怨在社区办事难, 我们也很委屈。"王其胜说。

李先生的遭遇并非个例。"前些年群 众开证明需求确实很多,有的社区甚至需 要专人办理。没有证明,居民办不成事; 出了不该出的证明,社区又承担风险。"铜 陵市民政局社区办主任鲍宝盆说。

为了适应基层治理的新形势新变 化新要求,2021年起,安徽省民政厅编

制三批《不应由基层群众性自治组织出 具证明事项指导清单》,制定《村(社区) 出具证明事项指导清单及办事指南》等 政策文件。目前,安徽全省累计清理证 明事项61项,村(社区)出具证明类型、 数量得到进一步压减。

与此同时,为了实现让数据多跑路、 群众少跑腿,铜陵市还依托"铜陵We社 区"智慧应用,将村(社区)证明出具流程 搬到网上。"清单内的及时出具,按居民 需求提供纸质版或 PDF 文件。清单外 的及时解释说明,不要让居民白跑。"鲍 宝盆说,这两年,社区还规范了挂牌、考 核等工作,减报表、减台账,社区工作者 能有更多精力为民服务。

减少村(社区)的证明,管控住擅自 增加证明要求、索要不合理证明的现 象,安徽各地市还出台了相应措施,加

大监督力度。 不久前,安徽省芜湖市镜湖区红梅 社区的邓阿姨为了在一家公司办理业 务,到社区开具常住人口证明,可工作 人员告知,该证明已不在社区服务范围 内,需由公安部门开具。

"不就是盖个章嘛,哪有那么麻 烦!"邓阿姨有些心急。得知情况后,红 梅社区党委书记唐芹一边安抚邓阿姨 情绪,一边耐心解释,事情总算得到妥

善解决。 事后,唐芹想到了设在社区的基层 减负观测点,立马将相关情况进行了说 明。芜湖市民政局核实后,随即与该公 司联系,督促其立即整改,修改业务办

事指南。 为反向跟踪掌握减负落实情况, 2023年5月,芜湖市民政局在全市范围 内设立9个基层减负观测点,以便实时 了解基层工作负担情况。设立以来,芜 湖市共收集各类线索242条。

"现在政府部门要求社区出具证明 事项的情况已大大减少,但一些公用企 事业单位和服务机构还是将社区出具 的证明作为办事的前置条件和风险转 嫁点。"芜湖市民政局基层政权建设和 社区治理科科长杜继文说,今后会积极 沟通协调,督促相关单位和机构主动承 担工作责任,严禁向基层转嫁工作