

广东省汕头市潮南区陇田镇东华村创新基层治理

# 村规民约助力建设和美乡村

本报记者 李 纵

## 基层治理新实践

从广东省汕头市市区开车约半小时，便到达潮南区陇田镇东华村，一排排红瓦白墙的小楼整齐排列，一条小蜿蜒流淌、绕村而过。村委会办公楼门口，一块村规民约展示牌引人注目。“将村规民约张贴在门口，既能让路过村民经常看到，也能提醒我们做好乡村发展工作。”东华村党总支书记、村委会主任翁钟通介绍。

东华村地处江下游南岸，曾获“全国文明村镇”“广东省乡村振兴十强村”等多项荣誉。“这离不开我们多年来对村规民约的不断完善，与时俱进，推动乡村治理。”翁钟通说，东华村在依法治村的基础上结合村情制定可行的村规民约，提升了村民自治能力，为推进乡村全面振兴提供了助力。

内容涵盖乡风文明、生态保护等方面，由司法局等部门指导、规范，确保合法、务实

东华村现行村规民约共有51条，涉及乡风文明、生态保护，社会治安等方面，是村委会管理村内事务的重要依据。

章钦炳1956年起在东华村工作，1977年至2011年任东华村党支部书记，是东华村党支部成立后的第一任党支部书记(后来成立党总支)。“东华村地理位置偏僻、交通不便，当时村里发展落后，村民之间经常因一些琐事产生矛盾。”章钦炳说。

为了让村民和谐相处，东华村1980年10月通过了《文明礼貌公约》等文件，“那时还没有村规民约这个说法，但是这些文件实际上起到了村规民约的作用。”章钦炳介绍，后来，东华村不断完善村规民约。2006年，东华村制定《制度汇编》，收录并进一步完善了《文明礼貌公约》等文件，并在此基础上于2014年明确提出并制定了第一版村规民约。

“顺应时代发展，这些年东华村的村规民约经历过几次大的修改和调整。”东华村党总支副书记、村委会副主任翁木宏在村里担任了15年的村两委干部，见证了村规民约常改常新的过程。

“就生态保护方面来说，以前我们环保意识淡薄，只考虑到群众发展经济、增收致富的要求。”翁木宏说。2014年4月，村里制定第一版村规民约时将“落实干部包溪段‘河长制’，加强环境综合整治，建设美丽乡村”纳入村规民约。几年后，村里计划再次修改村规民约，召开村民大会收集村民意见，当时对村子环境问题的反映比较集中。“于是，把环境保护相关规定写入村规民约，让村民主动参与到环保中来。”翁木宏说，自那以后，村里规定，村民要自觉打扫卫生，禁止随地乱扔垃圾，水体也有了专人管理。

### 核心阅读

推进乡村全面振兴，乡风文明是保障。习近平总书记指出，“创新用好村规民约等手段，倡导性和约束性措施并举，绵绵用力，成风化俗”。

广东省汕头市潮南区陇田镇东华村从上世纪80年代起，在依法治村的基础上，结合村里的实际情况制定、修改村规民约，针对乡村移风易俗的重难点问题细化内容，确保接地气、顺民心。东华村村规民约常改常新，提升了村民自治能力，助力文明乡风、良好家风、淳朴民风的形成。

征集民意拟定村规民约草案后，村里都会将其送到陇田镇司法所审核把关，然后由村民大会表决通过。最新修订的东华村村规民约已经扩展到51条，其中生态环境相关条款有8条，从预防山火保护林木，到村容环境整治再到保护野生动物，涉及村民生活的方方面面。

此外，潮南区民政局、司法局等部门还出台具体方案，对村规民约的制定给予指导、规范。在内容上，村规民约要合法、务实、管用，涵盖倡导类、权益保障类、约束类3类内容；在形式上，村规民约可采取条款式、顺口溜、山歌民歌等各种表述形式，贴近群众生产生活，易于村民掌握和遵守。

歌民歌等各种表述形式，贴近群众生产生活，易于村民掌握和遵守。

紧跟时代，对乡村移风易俗的重点、难点问题不断进行细化，并由村干部带头落实

“村规民约要与时俱进，而在碰硬骨头时也要坚决落实、不打折扣。”翁木宏说，“过去，村民觉得办喜事酒桌摆得越多越喜庆，所以都往大了办，婚礼流程繁琐、花费不菲，大家都深受其累。”

简化红白喜事、破除陈规旧俗，是乡村移风易俗的难点。从东华村《村民文明礼貌公约》开始，就有“提倡文明新风，婚、丧、喜事新办”的表述，此后的村规民约当中，每个版本均将其作为重要内容，着墨越来越多，规定越来越细。

东华村村委会根据村规民约“坚持喜事新办，丧事从简，破除陈规旧俗，反对铺张浪费、反对大操大办”的要求，制定了相应的实施办法。

村干部带头，村民参与，大家共同监督，东华村办喜事的流程越来越简单，但情分没有变。翁木宏的两个孩子结婚时，就自己家人热热闹闹地吃了顿饭，“也挺好，小两口很开心。”翁木宏说。

同时，东华村将“厚养薄葬”纳入村规民约，提倡丧事简办，减轻村民负担。“推进移风易俗，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风不是一朝一夕的事，必须长期坚持。”翁木宏说。

在房屋建设方面，东华村也有自己的坚持。潮汕特色民居是东华村发展乡村旅游的亮点之一，这些民居大都有数十年乃至上百年的历史，是村民们沿用统一建筑风格制式先后建设，“上世纪末，村里就出台了规划建设制度，此后村民依照实行。2021年1月，村里通过村民代表大会征集意见，对民居建设高度、布局等都做了一些约定。”东华村党总支纪检委员翁贞彬说。

“曾经有村民建房超过高度标准，村干部测量发现后要求整改却被拒绝。当时争执得很厉害，村委会里挤满了人，但有规定就必须遵守，最终村委会补贴一定费用，将房子高度降了下来。”翁贞彬说，“针对民房改建等问题订立村规民约，不仅是为了让问题解决有理由，

依、有据可查，更是为了东华村的长远发展。”

修改村规民约有严格的流程，做到“人人参与、人人制订、人人承诺、人人执行”

亮堂的客厅，现代化的装修风格，去年10月，东华村村民章宇正搬进了自己在东华村农民公寓11楼的新家。

“我家两个孩子已经长大成家，原先的老房子不够住，但村规民约规定，新建住房要按照村总体规划建设。”章宇正说，村庄建设规划是经过科学设计的，如果和村民生活实际产生矛盾，村里便会召集村民进行商讨。

为了解决村民类似的住房问题，东华村召开村民大会，会上村民达成共识，通过村民集资来建设农民公寓。“一期工程168套住宅，村民认购了158套，我买了一套135平方米的，将来还打算再买一套。”章宇正说。

翁贞彬介绍，在村规民约的修订和完善过程中，村两委会对群众认可的、需要的正面提议予以采纳，完善有针对性的约束内容。针对违反的情形，健全相应惩戒措施，做到“人人参与、人人制订、人人承诺、人人执行”，确保新修订的村规民约接地气、顺民心。

征集民意、拟订草案、提请审核、审议表决、备案公布，在东华村，修改村规民约有着完备且严格的流程。在程序上，村委会在民主修订的基础上，报上级党委、政府备案。村规民约制定后，要在村内显著位置公布，通过乡村广播播放内容与讲解，制成日历、村民手册等在村里分发，确保村民知晓、理解和执行。与此同时，村规民约落实情况还被纳入村两委班子目标责任考核内容，通过开展模范村民评选等活动健全完善奖惩机制。

此外，东华村还整合农家书屋、农业科普基地、党建文化长廊等资源，开设普法讲堂、道德大讲堂，开展全民读书、“文明家庭”评比、“邻里互助养老服务”等活动，营造崇德向善、诚信友爱的氛围。

2023年10月，在村民的要求下，东华村在现有村规民约的基础上，制定了“倡简约 尚文明”等96字村训，并雕刻在村里亭台楼阁的展板上，与现有的村规民约相互补充，推动村规民约发挥长效作用。

## 最高检发布首批涉民生控告申诉检察案例 大力推进司法救助与社会救助衔接机制建设

本报北京6月10日电（记者张璁）近日，最高人民检察院发布了第一批涉民生控告申诉检察典型案例，指导各级检察机关控告申诉检察部门找准检察为民的切入点和着力点，推动“检护民生”专项行动在控告申诉检察工作中更好落地见效。

这批典型案例涵盖多种类型，有申请民事监督案，有涉及污染环境犯罪的控告案，还有对因犯罪侵害致困被害人的司法救助案等。同时，典型案例直击民生热点，聚焦老年人、未成年人、残疾人、退役军人、农村困难妇女等重点人群权益保障问题，具有较强代表性。

据介绍，该批案例集中展现检察机关“高质效办好每一个案件”的基本价值追求，用心用情做实做优人民群众可感受、能体验、得实惠的“控申为民”。如河南冯某等人控告案，该案涉及南水北调水质安全问题，检察机关强化一体履职、综合履职、能动履职，依法启动行刑衔接机制，及时督促有关部门清理处置危险废物，协同推进案件办理和溯源治理，充分展现了检察机关守护南水北调工程沿线群众饮水安全的法治担当。又如四川李某颖、李某艺司法救助案，检察机关在发放救助金的同时，为解决被救助人后续医治面临的巨大医疗费用缺口问题，多措并举帮助两名被救助人筹得款项，医疗费难题得到较好解决。

最高检第十检察厅负责人指出，各级控告申诉检察部门要大力推进检察信访工作法治化，努力把检察信访矛盾化解在首办环节。大力提升控告申诉案件办理质量，主动开展调查核实，积极开展释法说理、公开听证等工作，确保当事人合法权益得到有效救济。切实加大对重点人群的司法救助力度，大力推进司法救助与社会救助衔接机制建设。

## 江西以大数据赋能工程建设领域监管

本报南昌6月10日电（记者朱磊）为提升监督效能，江西省纪委监委驻省住建厅纪检监察组推动驻在部门建设信息管理系统，利用大数据赋能专项整治。自2022年7月信息管理系统上线以来，全省共有2.8万个项目先后纳入线上监管。

近年来，江西省纪委监委驻省住建厅纪检监察组聚焦房屋市政工程建设领域存在的问题，推动驻在部门先后开展了各项专项整治，打好大数据预警、查处案件、公开曝光、联合惩戒等务实管用的监管执法“组合拳”。2022年以来，江西省共查处转包挂靠、违法分包、出借资质违法违规项目300余个。

## 长沙公安加强义警队伍、物业议事会建设 落实主防责任 推动群防群治

本报长沙6月10日电（记者孙超）深夜，湖南省长沙市公安局望城分局“雷锋义警”张秋豹在巡逻过程中，发现一住户家有烟雾和异味，马上意识到有火患风险。经与房屋业主联系后，他进入屋内发现柜子已经被蚊香点燃，便迅速使用楼道灭火器扑灭火情，将一场火灾消灭在萌芽状态。

今年4月，长沙公安全面启动“雷锋义警”建设，吸纳保安员、楼栋长、新业态从业者等志愿者，组建大队、中队、工作站三级义警队伍，协助公安机关开展治安巡防，并通过“雷锋义警”小程序实行积分管理、等级评定。同时，聚焦居民小区这一矛盾纠纷多发地，通过派出所组织小区楼宇、企事业单位、市场商圈等区域的物业管理及保安力量，组建物业议事会，推动警务工作与基层治理融合。

近年来，长沙公安稳步推进综合指挥室、社区警务队、案件办理队“两队一室”警务机制改革，加强“雷锋义警”、物业议事会建设，落实主防责任，推动群防群治。目前全市已发展义警队员和积极分子8200余名。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 徐雷鹏

## 路网

连接宁夏回族自治区银川市和云南省昆明市的银昆高速公路，途经宁夏、甘肃、陕西等省份，全长2000多公里，对带动沿线尤其是革命老区乡村全面振兴及县域经济高质量发展发挥积极作用。

图为6月9日，在甘肃省平凉市崆峒区，银昆高速和西平铁路、福银高速交错，在农田映衬下色彩斑斓。

黄蔚林摄（影像中国）



前线

中国共产党北京市委员会主管主办  
编辑出版：中共北京市委前线杂志社

前  
线  
客  
户  
端

前  
线  
理  
论  
圈

邮发代号：2-100  
网 址：www.bjqx.org.cn

全国百强社科期刊  
中国出版政府奖期刊奖提名奖  
中国人文社会科学(AMI)核心期刊

2024年第6期(总第525期) 6月5日出版 要目

本刊关注  
打造数字经济发展的“北京样板” / 王 鹏  
数字经济时代的“智源密码” / 本刊记者 陈 宁  
新时代 新征程 新伟业  
新时代志愿服务事业的根本遵循 / 陆士桢 马 彬  
奋力走好首都志愿服务发展之路 / 代恒猛  
“建大紫”的青春志愿故事 / 康健 刘 倩  
首都实践  
抓党建促乡村振兴的延庆新路径 / 于 波  
因地制宜培育发展农业新质生产力 / 庆兆坤  
为推进出版业高质量发展作出京版新贡献 / 张爱军  
冰雪“冷资源”如何释放“热效应” / 张 丽  
人文时空  
田园宰相 边关雄帅 / 赵连稳  
巍峨万里 文明象征 / 陈光鑫  
1924年6月：开辟新局 积蓄力量 / 李桂华 朱腾飞  
“从心所欲”和“不逾矩” / 冀永义  
送家人以无尤 / 陈鲁民  
毛泽东与党的纪律建设 / 董盼盼 宋传信

画里画外 插二、插三

社论  
更好发挥历史古都 and 全国文化中心优势 建设贯彻落实  
习近平文化思想首善之区  
习近平新时代中国特色社会主义思想  
努力提高发展新质生产力的自觉性 / 郑新立  
遵循产业规律 加快构建新质生产力生成机制 / 李 鹏  
下好北京发展新质生产力的“先手棋” / 关乐宁 胡拥军  
深入学习贯彻党的二十大精神  
大力发展人工智能 推进网络强国建设 / 黄澄清  
“五个要”催生高质量发展新动能 / 李 钢 黎祯祯  
党纪学习教育  
党纪学习教育赓续推进党风廉政建设 / 沈江平 金星宇  
坚持党纪学习教育一起抓 / 田明选  
理论前沿  
经济回升向好态势增强 高质量发展扎实推进  
 / 黄汉权 薛啸岩  
区块链赋能资本市场高质量发展 / 杨 东 杨 羽  
以优秀企业家精神激发市场活力 / 黄 锐 刘子琦  
前线论坛  
论纪律 / 前线特约评论员  
怎样走出信息茧房 / 前线特约评论员  
西方资本主义法治的内在矛盾性辨析 / 张佳俊

定价：15元，全年180元 联系电话：010-89152790 地址：北京市丰台区西三环南路1号 邮编：100161

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办  
编辑出版：新湘评论杂志社

新  
湘  
评  
论  
官  
方  
微  
信

指  
点  
微  
信  
公  
众  
号

邮发代号：42-1  
网 址：www.cnxxpl.com

2024年第11期(总第799期) 6月1日出版 要目

卷 首  
用“关键一招”为中国式现代化蓄力赋能 / 辛湘平  
主题阅读 进一步增强文化软实力  
阅读1 习近平总书记关于加强文化软实力重要论述摘编  
阅读2 湖湘自古多风雅  
——充分认识湖南“悠久的历史文脉” / 王泽应  
为有牺牲多壮志  
——深刻理解湖南“厚重的革命文化” / 刘建平  
芙蓉国里尽朝晖  
——科学把握湖南“活跃的现代文化” / 周秋光 马少珍  
走好文化和科技深度融合之路 / 谢志远 陈 洋  
在推进文化和旅游深度融合上下功夫 / 周灵灵  
把文旅业打造成高质量发展新的增长点 / 李爱武  
把殷殷嘱托转化为干事创业的强大动力  
阅读3 把握好进一步增强文化软实力的三个关键词 / 本刊编辑部  
学 习  
深刻把握湖湘文化的三重特质 / 湖兵良  
让湖湘文化在新时代实现新发展呈现新气象 / 胡剑波 肖永明  
实 践  
担负文化新使命 增强文化软实力 / 罗毅君  
擦亮“三张文化名片” 答好“两道融合命题” / 陈 澎  
让红色基因绽放时代光芒 / 马文才  
做有文心、有文气、有文才的基层宣传干部 / 李镇东  
湘江时评  
坚定文化自信 增强骨气底气  
——论进一步增强文化软实力① / 辛湘理  
赓续中华文脉 传承文化基因  
——论进一步增强文化软实力② / 辛湘理

坚持守正创新 谱写当代华章  
——论进一步增强文化软实力③ / 辛湘理  
把握建设重点 厚植道德根基  
——论进一步增强文化软实力④ / 辛湘理  
秉持开放包容 创新话语体系  
——论进一步增强文化软实力⑤ / 辛湘理  
岳麓讲坛  
习近平文化思想与中华民族现代文明建设(三) / 李 捷  
研究思考  
让湖湘文化软实力更好赋能文化产业发展 / 彭嘉璇 李 丹  
坚定文化自信 走好中国特色金融发展之路 / 李 群  
加快构建中国特色哲学社会科学学科体系 / 姜正君  
深入推进文旅融合 绘就民族团结进步新画卷 / 王珂珂  
推动传统文化活化利用与文旅融合发展 / 崔 洁  
更好发挥长征国家文化公园传承红色基因的作用  
 / 王兆峰 陈艺夫  
发挥红色资源优势 谱写红色文化新篇 / 傅子溪  
芙蓉国里  
湖南广电5G智慧电台：为主流媒体插上科技的翅膀  
 / 胡雅南 张 米  
经典赏析  
在延安文艺座谈会上的讲话(节选) / 毛泽东  
开辟人民文艺的新时代 / 陈 晋 胡松涛  
橘子洲头  
以文固本栽大木 / 王开林  
从文化深处走来的龙狮坪 / 梁瑞卿  
放 言  
以高质量充分就业托起“稳稳的幸福” / 辛 声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-81125576 地址：湖南省长沙市韶山北路1号 邮编：410011