子

能法草案首

次

审

修订草案遵循以下总体思路:一是 坚持正确政治方向,规定反洗钱工作应 当贯彻落实党和国家路线方针政策、决 策部署,完善监督管理体制机制,健全风 险预防体系。二是坚持问题导向,加强 反洗钱监督管理,按照"风险为本"原则 合理确定相关各方义务,同时避免过多 增加社会成本。三是坚持总体国家安全 观,统筹发展和安全,完善反洗钱有关制 年度 环 状况

十四届全国人大常委会第九次会议审议多部法律草案和报告

4月24日,十四届全国人大常委会 第九次会议分组审议《中华人民共和国 能源法(草案)》。受国务院委托,国家发 展和改革委员会副主任李春临23日对能 源法草案作了说明。

能源是经济社会发展的基础性要素, 能源安全事关经济发展、社会稳定、国家 安全,是重大的全局性、战略性问题。我 国已制定电力法、煤炭法、节约能源法、可 再生能源法、城镇燃气管理条例等多部单 行能源法律法规,但能源领域还缺少一部 具有基础性、统领性的法律。在单行能源 法律法规基础上制定能源法,是加强重点 领域立法的重要举措,对推动能源高质量 发展、保障国家能源安全具有重大意义。

草案共9章69条,主要规定了以下 内容:坚持党的领导,健全能源规划体 系,完善能源开发利用制度,加强能源市 场体系建设,健全能源储备体系和应急 制度,加强能源科技创新,强化监督管 理,明确法律责任。

草案为发挥能源规划的引领、指导

4月23日,在十四届全国人大常委会

健全反洗钱监管制度是完善现代金

第九次会议上,受国务院委托,中国人民

银行行长潘功胜作关于《中华人民共和

融监管体系的重要内容,是推动金融高

质量发展的重要方面。现行反洗钱法自

2007年施行以来,在增强反洗钱监管效

能、打击洗钱及其上游犯罪、深化反洗钱

国际治理与合作等方面发挥了重要作

用。但是,近年来反洗钱工作也暴露出

一些问题:有关机构履行反洗钱义务能

力不足,反洗钱监管协作机制不顺畅等。

国反洗钱法(修订草案)》的说明。

能源法草案首次审议 完善能源开发利用制度

和规范作用,明确了各级各类能源规划 的编制主体、编制依据、编制要求、主要 内容、衔接关系,以及批准、公布、实施情 况评估和修订程序等。

草案完善能源开发利用制度,主要 从六个方面作了规定。一是明确能源结 构调整方向。支持优先开发可再生能 源,合理开发和清洁高效利用化石能源, 有序推动非化石能源替代化石能源、低 碳能源替代高碳能源。二是明确能源开 发利用政策。分别对可再生能源、水电、 核电、煤炭、石油、天然气等开发利用的 基本政策取向作了规定。三是促进能源 清洁高效和集约节约利用。提高终端能 源消费清洁化、高效化、智能化水平,建

立绿色能源消费促进机制,要求能源用 户合理使用能源,政府有关部门加强能 源需求侧管理。四是保障基本能源供应 服务。要求电力、燃气、热力等能源供应 企业保障用户获得安全、持续、可靠的能 源供应服务。五是加强能源基础设施建 设和保护。加强对跨省域能源基础设施 建设的协调,要求能源输送管网设施运 营企业提高运行安全水平,任何单位和 个人不得从事危害能源基础设施安全的 活动。六是促进农村能源发展。鼓励和 扶持农村的能源发展,统筹城乡能源基 础设施和公共服务体系建设,农村地区 发生临时性能源供应短缺时,优先保障 农村生活用能和农业生产用能。

为加快建立主体多元、统一开放、竞 争有序、有效监管的能源市场体系,草案 规定,国家推动能源领域自然垄断性业 务与竞争性业务实行分开经营;协调推 动全国统一的能源交易市场建设;要求 能源输送管网设施向符合条件的主体公 平、无歧视开放:鼓励能源领域上下游企 业协同发展、产业链全链条协同推进;推 动建立主要由市场因素决定的能源价格 形成机制,完善能源价格调控制度;促进 能源领域国际投资和贸易合作。

为发挥能源储备战略保障、宏观调控 和应对急需等功能,提升能源应急能力,草 案规定,建立健全高效协同的能源储备体 系,科学合理确定能源储备种类、规模和方 式;实行政府储备和企业储备相结合,实物 储备和产能储备、矿产地储备相统筹;政府 储备承储运营机构应当建立健全内部管 理制度,确保政府储备安全,能源企业应 当落实社会储备责任;建立和完善能源预 测预警体系,加强能源应急体系建设,制 定能源应急预案,完善应急处置措施。

反洗钱法修订草案首次审议 加强反洗钱监督管理

本报记者 亓玉昆

合法权益。

修订草案共7章62条,围绕明确法 律适用范围、加强反洗钱监督管理、完善 反洗钱义务规定,对相关制度进行了补

修订草案明确反洗钱是指为了预防 和遏制通过各种方式掩饰、隐瞒犯罪所 得及其收益的来源和性质的洗钱活动, 以及相关犯罪活动,依照本法规定采取 相关措施的行为。预防和遏制恐怖主义 融资活动适用本法。

在加强反洗钱监督管理方面,修订 草案作出相应规定:

一是明确职责分工。国务院反洗钱 行政主管部门负责全国的反洗钱监督管 理工作,与国务院有关部门、国家监察机

关和司法机关相互配合;国务院有关部 门在各自的职责范围内履行反洗钱监督

二是完善金融机构反洗钱监管。规 定国务院反洗钱行政主管部门制定或者 会同国务院有关金融管理部门制定金融 机构反洗钱管理规定;反洗钱行政主管部 门监督检查金融机构履行反洗钱义务的 情况,有关金融管理部门在金融机构市场 准入中落实反洗钱审查要求,将在监督管 理工作中发现的违反反洗钱规定的线索 移送反洗钱行政主管部门,并配合处理。

三是明确特定非金融机构的范围及 反洗钱监管。有关主管部门监督检查特 定非金融机构履行反洗钱义务的情况,根 据需要提请反洗钱行政主管部门协助。

四是加强风险防控与监督管理。规 定反洗钱资金监测,国家、行业洗钱风险 评估制度;明确反洗钱行政主管部门可 以采取监督检查措施,开展反洗钱调查。

五是完善国务院反洗钱行政主管部 门与国家有关机关的反洗钱信息共享机 制,建立受益所有人信息管理、使用制度。

修订草案还进一步完善反洗钱义务 规定。一是规定金融机构反洗钱义务,主 要包括建立健全反洗钱内控制度并有效 实施;开展客户尽职调查,了解客户身份、 交易背景和风险状况;保存客户身份资料 和交易记录;有效执行大额交易报告制度 和可疑交易报告制度。二是规定特定非 金融机构反洗钱义务,要求其在从事本法 规定的特定业务时,应当参照金融机构履 行反洗钱义务。三是规定单位和个人不 得从事洗钱活动或者为洗钱活动提供便 利,应当配合金融机构和特定非金融机构 依法开展的客户尽职调查等。

此外,修订草案还规定了本法的域 外适用效力,完善了法律责任规定,加大 了对违法行为的处罚力度。

4月24日,十四届全国人大常委会第九次会议分 组审议了《中华人民共和国原子能法(草案)》。受国务 院委托,工业和信息化部副部长、国家原子能机构主任 张克俭23日对原子能法草案作了说明。

原子能事业关系国家安全和经济社会发展。随着 原子能事业快速发展,我国相继颁布了10余部主要涉 核法律法规,对核安全、放射性污染防治等专门领域作 出具体规定,但由于缺少统领性基础法律,不利于强化 顶层设计与更好统筹原子能事业发展和安全。因此,有 必要制定原子能法,促进原子能事业健康、可持续发展。

原子能法立法的总体思路是秉持原子能事业安全 发展理念,坚持底线思维与系统观念,统筹发展和安 全;规范和促进原子能产业发展,为推进科技进步、提 升原子能产业质量和竞争优势、增强我国综合国力提 供法律保障;增强立法协同性,与核安全法、放射性污 染防治法等有关法律做好衔接。

草案共8章53条。

草案明确原子能和平开发与利用的原则要求。 一是规定从事原子能研究、开发和利用活动,应当坚持 中国共产党的领导,贯彻总体国家安全观,坚持底线思 维与系统观念,统筹发展和安全,保护生态环境,保障人 身健康和生命财产安全。二是规定原子能科技与产业 发展,应当坚持创新驱动发展战略、可持续发展战略。

在监督管理体制方面,草案规定国务院核工业主 管部门、能源主管部门、核安全监督管理部门和国务院 其他有关部门对原子能研究、开发和利用活动的管理 和监督职责,明确县级以上地方人民政府及其有关部

对于推动原子能研发和利用,草案作了相应规定: 一是规定各级人民政府对原子能研究、开发和利用活动, 在科学技术奖励、产业发展、财政、税费等方面给予政策支

持。二是明确原子能研发的总体要求,规定国家加强原子能科学研究与技术开发, 强化基础研究,探索前沿技术,促进原子能领域专业人才队伍建设。三是明确国家 加强原子能科研条件保障能力建设,制定并实施原子能科学研究与技术开发专项 规划,加强原子能领域科学技术规划计划的衔接。四是突出原子能利用,支持在工 业、农业等领域和平利用原子能,规范和促进核反应堆应用和核技术应用,坚持积 极安全有序发展核电。

草案规范核燃料循环体系建设。一是规定建立完整的核燃料循环体系,明 确统筹核燃料生产能力布局,规范核燃料循环设施建设项目的审批、核准。二是 对核燃料循环体系各环节及要求作出具体规定;明确核燃料循环设施退役费用的 承担主体和使用方式;规定对放射性废物实行分类管理和安全处理处置。三是规 定加强放射性物品运输通道及装备体系建设,对运输企业和运输过程严格监管。

针对加强安全监督管理,草案明确原子能研究、开发和利用活动中信息公 开和与公众沟通的要求;明确从事原子能研究、开发和利用活动必须严格落实 核安全责任,并对核安全工作必须坚持的原则作了规定;对应当遵守的辐射防 护、核安全保卫、核材料管制等义务作了明确要求;对核事故应急作了专门规 定,并明确禁止缓报、瞒报、谎报核事故。

度,维护国家利益以及我国公民、法人的 4月23日,在十四届全国人大常委会第九次 会议上,受国务院委托,生态环境部副部长赵英 民作了关于2023年度环境状况和环境保护目标

报告显示,2023年全国生态环境质量稳中改 善,环境安全形势保持稳定,但生态环境状况稳

中向好的基础还不牢固。

2023年空气质量保持长期向好态势。2023年 全国地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)平均浓度 为30微克/立方米。空气质量达标城市共203个, 占比59.9%,较2019年增加46个。重点区域空气 质量有所改善。京津冀及周边地区、汾渭平原等 大气污染防治重点区域 PM2.5 平均浓度同比分 别下降 2.3%、下降 6.5%。

在水环境状况方面,2023年地表水环境质量 持续向好,重点流域水质改善明显。黄河流域水 质首次由良好改善为优,海河流域水质由轻度污 染改善为良好,松花江流域水质持续改善。长江 干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持 Ⅱ类。全国城市生活污水收集率提高到70.4%, 农村生活污水治理管控率达到40%以上。重点湖 库和饮用水水源水质保持改善态势。地下水水 质保持稳定。全国地下水 I 一Ⅳ 类水质点位比 例为77.8%,同比上升0.2个百分点。

报告显示,2023年全国土壤环境风险得到基本 管控,土壤污染加重趋势得到初步遏制。农用地土 壤环境状况总体稳定,受污染耕地安全利用率达到 91%以上。重点建设用地安全利用得到有效保障。

据介绍,2023年生态环境质量改善指标均顺 利完成年度目标,好于"十四五"规划目标时序进 度要求。

生态环境立法和督察执法不断强化,进一步加强生态环境法治建设, 持续开展中央生态环境保护督察,加强生态环境行政执法与刑事司法衔 接。污染防治攻坚战取得新的明显成效,蓝天保卫战深入推进,碧水保卫 战扎实推进,净土保卫战稳步推进,固体废物污染治理不断加强。推动绿 色低碳发展取得积极成效。

报告显示,过去一年,生态环境风险得到有效管控。生态环境部组织 排查发现各类突发环境事件风险隐患10.65万余项,约95%完成整改。督 促落实核与辐射安全隐患排查三年行动问题整治。持续监测我国管辖海 域海洋辐射环境。扎实做好核电厂和研究堆日常监管,全国55台运行核 电机组、18座在役民用研究堆、21座民用核燃料循环设施安全运行,在建 核电机组和研究堆建造质量整体受控。应急管理部推动加强危险化学品 安全风险治理。工业和信息化部推动累计1151家企业完成城镇人口密 集区危险化学品生产企业搬迁改造。

报告称,当前我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键 期,生态环境保护任务依然艰巨。针对今年的生态环境保护工作安排,报 告提出,要切实加强生态环境立法和督察执法,积极推进美丽中国先行区 建设,持续深入打好污染防治攻坚战,积极推动发展方式绿色低碳转型, 不断提升生态系统多样性稳定性持续性,守牢美丽中国建设安全底线,加 快构建现代环境治理体系。

> 一版责编:许 诺 张帅祯 赵 政 二版责编:蒋雪婕 吕 莉 郭雪岩 三版责编:杨 迅 周 輖 李欣怡 四版责编:胡安琪 张佳莹 刘静文

4月23日,在十四届全国人大常委会 第九次会议上,受国务院委托,财政部副 部长廖岷作了关于金融企业国有资产管 理情况专项报告审议意见的研究处理情 况和整改问责情况的报告。 报告从优化国有金融资本功能定位

和战略布局、完善国有金融资本管理体制 机制、推动金融国资国企提质增效、提高 金融服务实体经济能力水平、强化国有金 融资产风险防控等方面提出完善工作的

报告显示,财政部、金融管理部门推 动进一步优化国有金融资本布局,合理调 整国有金融资本在金融各行业的比重,深 化政策性金融机构改革,加大政策性金融 供给,推动国有金融企业差异化发展。

加快推进国有金融资本布局优化和 结构调整。以推动高质量发展为主题,研 究完善国有金融资本布局,有效发挥国有 金融资本在金融领域的主导作用。深入 研究通过资本补充、利润转增等方式,按 照"有进有退、合理流动"的原则,适时合 理调整国有金融资本在银行、保险、证券

金融企业国有资产管理情况专项报告审议意见的 研究处理情况和整改问责情况的报告提出

提升国有金融企业服务实体经济能力水平

持续强化政策性金融职能定位和加 大供给力度。明确政策性金融应聚焦服 推动其聚焦主责主业、严控商业性业务。 研究完善政策性金融机构考核评价机制, 并通过完善公司治理,引导政策性金融机 构加强对国家重大战略、重点领域和薄弱 环节的支持。

着力推动中央和地方国有金融企业 差异化发展。支持中央金融企业进一步 做强做优,当好服务实体经济的主力军和 维护金融稳定的压舱石,强化对国家重大 战略、科技创新、绿色低碳的金融支持。 推动地方国有金融企业专注主业、提质增

效,立足当地开展特色化经营,增强服务 实体经济和抵御风险能力。 报告提出,财政部进一步强化国有金

融资本管理职责定位,不断完善国有金融 金融发展之路。

据介绍,针对国有金融企业支持民 营企业特别是小微企业意愿不强、力度 不够等问题,财政部、金融管理部门积极 采取各种措施,引导国有金融企业主动 担当作为。

推动国有金融企业更好服务实体经 济。引导国有金融企业积极主动作为,充 实完善企业中长期规划,做好科技金融、 绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融

推动国有大型银行加大信贷支持力 度。加强窗口指导,引导国有商业银行着 力加强信贷均衡投放,以信贷增长的稳定 性促进经济稳定增长。

发挥财政资金撬动作用。修订出台 普惠金融发展专项资金管理办法,通过 提高创业担保贷款额度上限、放宽小微 企业贷款申请条件、引入政府性融资担 保增信等措施,加大财政支持创业就业

加大对民营经济和中小微企业的政 策支持力度。印发关于强化金融支持举 措、助力民营经济发展壮大的通知。持续 开展中小微企业金融服务能力提升工程, 开展商业银行小微企业金融服务监管评 价工作,加快建立"敢贷、愿贷、能贷、会 贷"长效机制。

针对部分国有金融企业风险管控制 度不完善、执行不严格、存在违规展业等 问题,报告提出,财政部、金融管理部门多 措并举,推动完善制度机制,不断压实国

有金融企业风险防控主体责任。

(上接第二版)

坚持推进新型城镇化 和乡村全面振兴有机结合, 在发展中保障和改善民生

习近平总书记强调,要坚持推进新型 城镇化和乡村全面振兴有机结合,在发展 中保障和改善民生。

"认真学习领会习近平总书记重要 讲话精神,我们要巩固拓展好脱贫攻坚成 果,为推进乡村全面振兴打下基础。"贵州 省毕节市委副秘书长,市农业农村局党组 书记、局长郑建旭表示,要学习运用"千万 工程"经验,扎实推进农村人居环境整治 提升和山地高效农业发展等,坚决防止发 生规模性返贫。

"习近平总书记的重要讲话为发展 各具特色的县域经济指明了方向。我们 要持续强化以工补农、以城带乡,因地制 宜推进城镇化进程,'一县一策'发展壮大 县域经济,在发展中保障和改善民生。"陕 西省榆林市委副书记、市长张胜利表示。

新疆生产建设兵团第八师石河子市党 委书记、八师政委鄂宏达说:"深入贯彻落实 习近平总书记重要讲话精神,我们将强化 农业科技和装备支撑,扎实推进高标准农田 建设,扛好重要农产品稳产保供责任。"

"我们将健全党组织领导的基层治理 体系,坚持和发展新时代'枫桥经验'。"重 庆市渝北区委常委、政法委书记颜其勇表

示,渝北区将发挥好"民情茶室""松牌夜 话"等群众议事协商平台作用,全面提升 解纷能力、效能。

坚持铸牢中华民族 共同体意识,切实维护民族 团结和边疆稳定

习近平总书记指出,要坚持铸牢中华 民族共同体意识,切实维护民族团结和边

内蒙古自治区民委党组书记、主任高 占胜表示,要把铸牢中华民族共同体意识 贯彻到发展的全过程和各方面,扎实开展 铸牢中华民族共同体意识宣传教育,团结 带领各族群众听党话、感党恩、跟党走。

"我们要按照习近平总书记重要讲话 要求,紧贴民生推动经济社会发展,办实 办好民生实事,让农牧民群众的腰包越来 越鼓、生活越来越好。"西藏自治区昌都市 委副书记、市长罗庆伍表示。

在新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天 山区固原巷社区,少数民族居民占95%以 上。"多年来,我们把民族团结作为最大的 群众工作。深入贯彻落实习近平总书记 重要讲话精神,我们要建设好互嵌式社会 结构和社区环境,进一步促进各族群众交 往交流交融。"固原巷社区党总支书记张

云南省临沧市沧源佤族自治县班洪 乡班洪村老支书胡德学说:"我们要发挥 模范带头作用,引领乡亲们建设好美丽家 园、维护好民族团结、守护好神圣国土。"

加强统筹协调和督促 检查;研究提出有针对性 的政策举措;扛起主体责任, 推动党中央决策部署落实 落地

习近平总书记强调,中央区域协调 发展领导小组要加强统筹协调和督促检 查,中央有关部门要研究提出有针对性的 政策举措。西部地区各级党委和政府要 扛起主体责任,推动党中央决策部署落实 落地。完善东西部协作机制,深化对口支 援、定点帮扶。巩固拓展主题教育成果, 抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为 基层减负。完善决策机制,重大政策特别 是涉民生政策出台前要进行充分论证和 风险评估,实施中出现问题要及时调查、 果断处置。打造忠诚干净担当的高素质 专业化干部队伍,建立健全考核激励制 度,关心关爱基层干部特别是条件艰苦地 区干部,激励干部锐意进取、大胆开拓、担

国家发展改革委有关负责同志表示, 要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话 精神,履行好中央区域协调发展领导小 组办公室工作职责,紧紧围绕进一步形 成大保护、大开放、高质量发展新格局, 加强统筹协调和督促检查,研究提出有 针对性的政策举措,支持西部地区发展 特色优势产业,填补基础设施短板,加强 生态文明建设,提高西部地区对内对外 开放水平,提升能源资源等重点领域安 全保障能力。

"我们要扛起主体责任,推动党中央 决策部署落实落地。"贵州省铜仁市委书 记李作勋表示,牢牢守好发展和生态两条 底线,抓好重点领域改革,务求实效。

"深入贯彻落实习近平总书记重要 讲话精神,我们要巩固拓展主题教育成 果,推动党纪学习教育走深走实,引导党 员干部学纪、知纪、明纪、守纪,全力推动 经济社会高质量发展。"陕西省潼关县委

书记于娟侠说。 "我们将加强重大政策制定出台的事 前评估,规范重大行政决策程序,实行重 大政策执行过程监督和事后评价,完善决 策机制,提高决策水平。"广西壮族自治区 来宾市委书记何朝建说,2023年,来宾市 对18件重大决策进行合法性审查,提出审

查意见81条。 青海省委组织部常务副部长王勇表 示,将进一步完善考核评价办法,加强 对条件艰苦高海拔地区干部的关心关 爱,打造忠诚干净担当的高素质专业化 干部队伍,鼓足干事创业的精气神,把 各项工作落实到位。

(本报记者庞革平、龚仕建、张文、王 锦涛、王梅、杨文明、阿尔达克、程焕、刘新 吾、鲜敢、王永战、翟钦奇、刘志强)